

国务院常务会议部署推动降低企业融资成本和个人消费信贷成本措施

加大金融支持实体经济力度

● 新华社北京8月19日电

国务院总理李克强8月18日主持召开国务院常务会议，部署推动降低企业融资成本和个人消费信贷成本的措施，加大金融支持实体经济力度；部署加大困难群众基本生活保障力度的举措，兜牢民生底线；确定支持养老托育服务业纾困的措施，帮扶渡过难关、恢复发展；决定延续实施新能源汽车免征车购税等政策，促进大宗消费。

会议指出，当前经济延续恢复发展态势，但仍有小幅波动。要贯彻党中央、国务院部署，有针对性加大财政、货币政策支持实体经济力度，进一步巩固经济恢复基础，保持经济运行在合理区间。依法盘活地方专项债限额空间。完善市场化利率形成和传导机制，发挥贷款市场

报价利率指导作用，支持信贷有效需求回升，推动降低企业综合融资成本和个人消费信贷成本。

会议指出，保障基本民生是群众突出关切，是政府义不容辞的责任。受疫情、灾情等影响，困难群众增多。各地各有关部门强化困难群众基本生活保障，上半年全国财政累计支出低保等资金1200多亿元，同比增加7%。要进一步加大保障和兜底力度。一是全面落实低保扩围。加强动态监测，及时将符合低保标准的人口等纳入低保。向低保对象等困难群众增发的一次性生活补贴，要尽快发放到位。二是加大遇困群众救助力度，抓紧把发放一次性临时救助金的政策落到位。三是从今年9月到明年3月，阶段性调整价格补贴联动机制。在现行覆盖低保对象、孤儿等7类群体

基础上，将领取失业补助金人员、低保边缘人口新增纳入保障。扩围后政策覆盖6700万人。将启动条件下的居民消费价格单月同比涨幅由3.5%降到3.0%。四是中央财政对地方因低保等救助扩围、价格补贴联动机制调整而增加的支出，按因素法给予一定比例的资金补助，地方先发放、中央财政后结算。五是压实地方责任，提高帮扶精准性及及时性，坚决查处骗取和侵占挪用资金等行为。

会议指出，养老托育服务业与群众生活息息相关，是解决“一老一小”问题的重要力量。这两个行业受疫情影响大、普遍经营困难，要实施一系列帮扶措施。主要包括：对养老托育中小微企业和个体工商户，承租国有房屋的，一律免除租金至今年底；有条件的地方要采取管用

举措，支持非国有房屋出租人减免租金；对养老托育服务业增值税留抵税额一次性退存量、按月退增量；各地今年内顶格减免地方“六税两费”。

为扩大消费、培育新增长点 and 促进新能源汽车消费、相关产业升级、绿色低碳发展，会议决定，一是将已两次延期实施、今年底到期的免征新能源汽车购置税政策，再延期实施至明年底，预计新增免税1000亿元。二是保持新能源汽车消费其他相关支持政策稳定，继续免征车船税和消费税，在上路权限、牌照指标等方面予以支持。三是建立新能源汽车产业发展协调机制，坚持用市场化办法，促进整车企业优胜劣汰和配套产业发展，推动全产业链提升竞争力。大力推进充电桩建设，纳入政策性开发性金融工具支持范围。

财政部将研究指导地方用足用好专项债务限额

● 本报记者 赵白执南

中国证券报记者8月19日从财政部获悉，今年前7个月，全国地方政府新增专项债券已累计发行3.47万亿元（含部分2021年结转额度），用于项目建设的专项债券额度已基本发行完毕。财政部将研究指导地方用足用好专项债务限额，依法盘活债务限额空间，发挥有效投资作用。

财政部有关部门负责人介绍，从投向来看，前7个月用于项目建设的专项债券主要用于市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农林水利等重点领域。从专项债作项目资本金的情况来看，前7个月各地已安排超过2500亿元专项债券资金用作铁路、收费公路、干线机场等重大项目资本

金，积极发挥了政府投资“四两拨千斤”的撬动作用，对带动扩大有效投资发挥了重要作用。

该负责人表示，专项债券按期偿还风险可控。按照有关政策规定，专项债券通过地方政府性基金收入和专项收入偿还，对于符合条件的项目允许发行再融资债券偿还到期本金。截至7月末，今年已到期的专项债券本金5332亿元均已按期足额偿还，偿付风险可控。

“下一步，财政部将指导地方用好政府专项债券资金，充分利用近期地方政府债券发行规模相对较小的窗口期，完成2022年新增专项债券发行收尾工作。加快专项债券资金使用，按照‘零容忍’的要求，督促地方加快专项债券项目管理，切实防范专项债券风险。”上述负责人表示。

我国将建立全国及地方碳排放统计核算制度

● 本报记者 刘丽靓

国家发改委8月19日消息，国家发改委、国家统计局、生态环境部近日印发《关于加快建立统一规范的碳排放统计核算体系实施方案》提出，到2023年，基本建立职责清晰、分工明确、衔接顺畅的部门协作机制，初步建成统一规范的碳排放统计核算体系。到2025年，统一规范的碳排放统计核算体系进一步完善，数据质量全面提高，为碳达峰碳中和工作提供全面、科学、可靠数据支持。

“碳排放统计核算是一项复杂而庞大的系统工程，涉及多个层级、多类主体、多种维度。不同对象、不同用途的碳排放核算边界和方法也不同。”国家发改委相关负责人表示，为保证碳排放统计核算工作始终服务“双碳”工作大局，必须用统一的规范在“不同”中实现统计核算体系的指向明确、导向一致、权责清晰、程序规范。

《方案》重点部署四项任务。

一是建立全国及地方碳排放统计核算制度。由国家统计局统一制定全国及省级地区碳排放统计核算方法，组织开展全国及省级地区年度碳排放总量核算。

二是完善行业企业碳排放核算机制。由生态环境部、市场监管总局会同行业主管部门组织制修订电力、钢铁、有色、建材、石化、化工、建筑等重点行业碳排放核算方法及相关国家标准，加快建立覆盖全面、算法科学的行业碳排放核算方法体系。三是建立健全重点产品碳排放核算方法。由生态环境部会同行业主管部门研究制定重点行业产品的原材料、半成品和成品的碳排放核算方法。四是完善国家温室气体清单编制机制。

“后续，国家发改委将会同有关部门按照急用先行、先易后难的顺序，出台并实施一系列区域、行业企业、产品的碳排放统计核算方法与标准，加快建立统一规范的碳排放统计核算体系。”上述负责人指出。

证监会：积极做好注册制改革配套服务

（上接A01版）此外，将坚持监管与服务并重，持续关注收入、金融工具、租赁准则的实际执行情况，深入研究新业态、新模式、新交易下面临的会计处理问题，积极做好资本市场注册制改革配套服务工作。

“近几年，随着监管要求不断提升，上市公司和中介机构的信息披露工作质量也得到了提

升。”川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳表示。

证监会强调，上市公司和会计师事务所等中介机构应高度重视《报告》中提出的问题，不断提高自身对会计准则及相关规定的理解和应用水平，及时发现并改正财务报告编制中存在的错误，稳妥做好公司财务信息披露相关工作，不断提升资本市场财务信息披露质量。

结构性货币政策工具体系逐步形成

（上接A01版）目前使用的结构性货币政策工具有：支农再贷款、支小再贷款、再贴现、普惠小微贷款支持工具、抵押补充贷款、碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款、科技创新再贷款、普惠养老专项再贷款、交通物流专项再贷款。

激励金融机构优化信贷结构

人民银行表示，结构性货币政策工具建立了“金融机构独立放贷、台账管理，人民银行事后报告、总量限额，相关部门明确用途、随机抽查”的机制，联通了金融机构贷款和央行再贷款“两本账”，有利于激励金融机构优化信贷结构，实现向绿色发展、科技创新等领域精准倾斜的效果。

具体而言，人民银行按照“先贷后借”模式向金融机构提供资金，而非直接向企业发放贷款。金融机构按照市场化、法治化

原则自主向企业发放贷款、管理台账，之后向人民银行申请再贷款或激励资金，人民银行按贷款发放量或余额增量的一定比例向金融机构发放再贷款或提供激励资金。

此外，人民银行介绍，结构性货币政策工具支持的领域或行业范围由行业主管部门确定。依托国家发改委、科技部、工信部、生态环境部、交通运输部、国家能源局等行业主管部门的产业基础，运用金融部门现有统计制度或建立专门台账，明确贷款支持的领域或行业范围，发挥各自优势、形成政策合力。人民银行也建立了事后核查和纠错机制。行业主管部门联合金融部门事后随机抽查，审计监督和社会监督事后跟进，如果发现金融机构贷款台账超出支持范围，将采取追补台账差额、收回再贷款等措施，避免金融机构违规套取再贷款资金。

菜籽油和花生期权将于26日在郑商所上市

● 本报记者 昝秀丽

证监会8月19日消息，证监会近日批准郑州商品交易所开展菜籽油和花生期权交易。菜籽油和花生期权合约正式挂牌交易时间为2022年8月26日。

业内人士表示，上市菜籽油和花生期权，可与现有期货期权品种形成合力，提供更加丰富、精细、灵活的风险管理工具，有助于更好服务企业稳健经营和产业高质量发展。

支持相关产业高质量发展

证监会指出，菜籽油和花生相关期货合约上市以来，市场运行总体平稳，产业客户参与广泛，功能作用发挥较好。上市相应期权品种，可进一步满足企业个性化和精细化风险管理需求，支持相关产业高质量发展。

据了解，花生是我国自给率最高的大宗油料作物，菜籽油是我国消费量与进口量第二大的植物品种，是油脂油料板块的重要组成部分。

为服务油脂油料产业发展，2007年以来，郑商所已先后上市菜籽油、菜籽

19个

菜籽油和花生期权合约交易单位均为1手标的期货合约；上市首日每个标的月份将分别挂出19个看涨期权和19个看跌期权。

粕、油菜籽、花生期货以及菜籽粕期权。经过多年培育，菜籽油和花生期货市场规模持续扩大。当前菜籽油期货市场已实现深度融合，现货贸易中已有60%以上采用基差点价方式进行，菜籽油期货法人客户持仓占比71.5%，在国内期货品种中居前列；花生期货上市一年多以来，整体运行平稳，功能发挥良好，产业企业参与度不断提高，多数龙头企业已利用花生期货进行风险管理。

近年来，受国内外新冠肺炎疫情反复、宏观经济形势变化等因素影响，菜籽油和花生期货现货价格波动加大，产业企业个性化避险需求愈发强烈。

中粮油脂控股有限公司油脂业务部总经理周吉帅说，在当前油脂油料市场波动加剧的背景下，单独依靠期货工具已不能完全满足企业风险管理的需要，期权的上市将为产业链上下游企业提供更加丰富的贸易定价和套保工具，帮助现货企业更加合理有效地管理市场风险，有利于提高现货企业经营规模。

进一步增强期货市场韧性

市场人士普遍认为，期权作为非线性化的风险管理工具，既能够满足市场个性化的风险管理需求，又能够通过与其他期货品种形成联动，进一步增强期货市场韧性，促进功能有效发挥。

郑商所已先后推出白糖、棉花、PTA、甲醇、菜籽粕及动力煤等6个期权品种，形成了较为完备的期权合约规则体系。本次发布的菜籽油和花生期权合约与郑商所已上市期权合约设计思路一致，适用于同一套规则体系。在此之前，郑商所已通过调研、座谈、公开征集等形式广泛征求市场意见，现有合约得到各方广泛认可。

具体来看，菜籽油和花生期权合约

交易单位均为1手标的期货合约；最小变动价位均为0.5元/吨；涨跌停板幅度与标的期货合约涨跌停板幅度相同；合约月份均为连续两个近月及持仓量超过5000手（单边）的活跃月份；行权方式均为美式；上市首日每个标的月份将分别挂出19个看涨期权和19个看跌期权。

“近年来，菜系商品的基差贸易蓬勃发展，是建立在对菜系期货的创新应用之上。”国泰君安期货油脂油料分析师傅博称，随着菜籽油和花生期货陆续上市，预计将推动含权贸易的发展。在锁定基差的基础上提供保价机会，既可以帮助下游客户锁定采购最高价，也可以帮助上游客户锁定销售最低价，并可能获得价格上涨或下跌带来的潜在收益。

证监会指出，将督促郑州商品交易所继续做好各项准备工作，确保菜籽油和花生期权的平稳推出和稳健运行。郑商所相关负责人表示，将在证监会指导下，扎实做好菜籽油和花生期权上市前的各项准备工作。确保菜籽油和花生期权平稳推出和稳健运行，并持续开展市场培育活动，深入挖掘推广典型案例，丰富企业风险管理策略，更好服务国家油脂油料安全。

中央网信办：

促进互联网企业健康持续发展

● 本报记者 杨洁

在8月19日举办的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，中央网信办相关负责人在回答记者关于网络平台运营者赴国外上市时需申报审查的相关问题时强调，对外开放是我国基本国策，中央网信办始终支持境内企业依法依规合理利用境外资本市场融资发展。

支持企业境外融资发展

对于互联网企业的监管，中央网信办副主任、新闻发言人牛一兵强调：“促进互联网企业健康持续发展始终是我们肩负的一项重要使命。我们将会同相关部门深入推进公平竞争政策实施，持续打造市场化、法治化、国际化的营商环境，一如既往关心支持互联网企业健康发展、做大做强；将坚持促进发展和监管

规范并行、政策引导和依法管理并举、社会效益和经济效益并重，探索创新监管标准和模式，加强企业网络安全保障，构建亲清政商关系，依法维护互联网企业和企业家合法权益，切实营造健康向上、干事创业的浓厚氛围。”

中央网信办网络安全协调局局长孙蔚敏介绍，今年2月15日起，新修订的《网络安全审查办法》正式实施，该办法将网络平台运营者开展数据处理活动影响或可能影响国家安全的情形纳入到网络安全审查中，并要求明确，掌握超过100万用户个人信息的网络平台运营者赴国外上市必须向网络安全审查办公室申报审查。

针对审查内容，孙蔚敏介绍，按照《网络安全审查办法》要求，对网络平台运营者赴国外上市的审查将重点评估企业上市可能带来的核心数据、重要数据或者大量个人信息被窃取、泄露、毁损以及非法利

用、非法出境的风险；关键信息基础设施、核心数据、重要数据或者大量个人信息被外国政府影响、控制、恶意利用的风险，以及网络安全风险等因素。

孙蔚敏强调：“我们始终支持境内企业依法依规合理利用境外资本市场融资发展。对外开放是我国的基本国策，开放是当代中国的鲜明标识。中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。”

数字经济发展势头强劲

牛一兵还在发布会上介绍了我国网络强国建设的主要成就。牛一兵表示，我国网民规模、国家顶级域名注册量均为全球第一。互联网发展水平居全球第二。2012年至2021年，我国网民规模从5.64

亿增长到10.32亿，互联网普及率从42.1%提升到73%。

此外，数字经济发展势头强劲。我国数字经济规模连续多年稳居世界第二，从2012年的11万亿元增长到2021年的45.5万亿元，占GDP比重由21.6%提升到39.8%，电商交易额、移动支付交易规模全球第一，数字产业化基础更加坚实，产业数字化步伐持续加快。

中央网信办信息化发展局局长王崧介绍，我国2021年规模以上电子信息制造业营收和软件业务收入是2012年的1.7倍和3.8倍，各领域数字化转型加速推进，为实体经济提质增效提供有力支撑。

在未来的网信工作中，牛一兵强调，将继续深化在网络综合治理方面的探索和创新，充分发挥网络综合治理体系建设在管网治网中的牵头抓总作用，为营造良好生态、构建清朗空间、建设网络强国提供有力支撑。