

打造旗舰劲旅

大连国企实施大规模战略性整合

在国企改革三年行动决战决胜关键时期，新成立的大连农渔产业集团日前成功挂牌，这标志着大连本轮国企改革又一家新设立的产业集团落地运营。大连国资国企改革正逐步实现从分散性、浅表性、短期性向整体谋划、纵深推进、长远发展转变。

当前，面对新的市场形势和前所未有的激烈竞争，大连正以力度空前的举措实施大规模国企战略性专业化整合，形成功能定位清晰、主责主业突出、治理结构完善、充满生机活力的国有企业发展格局，加快打造一批在国内外有影响力的国企劲旅，让国企在大连三年挺进“万亿GDP城市”过程中更好地发挥主力军、顶梁柱作用。

● 本报记者 宋维东



大连重工不解列贯通式FZ2-10双车翻车机吊装发运现场

公司供图

摸清底数的基础上，我们明确了以服务大连市经济发展、保障民生、发挥国有经济战略支撑作用的工作方向。”大连市国资委主任曹德军对中国证券报记者表示，按照“产业相近、行业相关、主业相同”的原则，明确企业功能定位，聚焦主责主业，系统推进市属国企战略性重组，推动资源向优势企业和主业企业集中，形成持久发展的强劲态势。

在曹德军看来，大连国资规模曾在全国计划单列市中名列前茅，如今国资国企发展的基础仍在。这次大力度推进重组整合就是要将新的体制机制建立起来，表明大连推进国资国企改革坚定信心；同时，向市场传递明确信号，进一步搞活国有经济，更好地服务大连经济社会发展。

根据规划，大连结合自身传统优势、资源禀赋、区位条件及发展战略，围绕农业渔业、文旅、体育、城市建设、重工装备、公共交通建设、清洁能源、康养、科技等产业组建9户企业集团；此外，围绕国有资本管理和金融资本投资组建2户运营公司。

“在产业布局上，各企业集团在制定战略发展规划时，要与大连市发展定位及国家战略布局、辽宁振兴发展要求对标，聚焦优势产业、民生领域、高标准谋划，推动产业结构优化升级，补齐重大民生短板。”曹德军说。

以大连农渔产业集团为例，该集团将聚焦农业和渔业产业，打造现代设施农业和科技型海洋牧场产业链，发挥国有资本和龙头企业在农业渔业领域的引领作用。

大连地处北纬39度寒暑交界的黄金地带，这里被世界公认为最适宜农作物和海洋生物生长的纬度带。绝佳的地理位置造就了大连特色农业产业结构。大连汇集了海参、鲍鱼、虾夷扇贝、海胆、樱桃、苹果等众多驰名中外的名优特色农产品，是全国特色农产品优势产区。

同时看到，大连海岸线资源虽然位居全国前列，但特色的海参产业一年产值只有200亿元左右。此外，大连海参的种苗自给率只有58%，剩余42%的海参苗要从山东、河北等地购入；生蚝等部分海珍品种苗几乎全部从外地引进。

“这是大连农（渔）业发展的短板，也是发展壮大的突破口。”大连农渔产业集团负责人表示，“我们不能再守着资源优势小步前行，而要以大连现有资源优势为基础迈开大步，全面发力产业终端和源头种苗种，让资源优势变成产业优势。”

此次改革，大连农渔产业集

团将相关涉农、涉海、涉渔的国有资源全部整合到该集团，挂牌成立后将设立渔业、农业、互联网三个核心业务部，纵向打造农（渔）业全产业链，横向推动一二三产融合发展，发挥国有资本在大连市现代农业领域的龙头带动作用。

“国有企业就是要做民企想做而不能做或做不好的事，打好基础，紧盯趋势，做强主业。集团将在重组三寰集团和大连盐化集团的基础上，逐渐整合大连国有农业和渔业资源。”大连农渔产业集团上述负责人说。

值得注意的是，今年3月底，大连盐化集团以3.43亿元竞得ST獐子岛15.46%股份，成为ST獐子岛第一大股东。此后，大连盐化集团被认定为ST獐子岛控股股东，大连市国资委被认定为ST獐子岛实际控制人。此举也标志着大连国资采取市场化、法制化手段化解了ST獐子岛控制权旁落的风险，有利于维持上市公司规范、稳定和可持续发展。

据悉，大连盐化集团收购ST獐子岛股份只是大连国资发展海洋渔业的第一步。ST獐子岛作为大连农渔产业集团的重要板块企业，未来将打造成为大连市海洋渔业产业重要上市平台，更好地发挥资本运作功能，推动大连市渔业产业发展。

根据ST獐子岛7月26日晚间发布的公告，大连盐化集团和长海县獐子岛投资发展中心已将所持股份的表决权全部委托给本轮国资国企改革新设立的大连市国有资本管理运营有限公司，通过市场化、专业化运作实现国有资本合理流动和保值增值。ST獐子岛控股股东也变更为大连市国有资本管理运营有限公司。

大连市国有资本管理运营有限公司董事长张威表示，此举是实现从“管企业”向“管资本”转变、深入推进“进退流转”的重要举措，更加注重国有资本整体布局和功能，引导企业追求发展质量和效益，促进国有资本保值增值。

“我们将积极推进混合所有制改革；用好上市平台，培育新的上市主体；成立更多产业基金。同时，引导市属国企补好‘资本课’，各大国资产业集团都要强化资本运作意识，构筑完善的资本运营体系。”张威说，“在功能定位上，其他产业集团同样遵循此原则，充分发挥国有资本投资和运营对经济结构调整的战略牵引作用。”

本轮重组完成后，大连市属国企将由35户精简到21户。力争到2024年，培育1至2家资产规模超千亿元的企业集团，形成2至3家营业收入超百

亿元的企业集团，新增2至3家国有控股上市公司，一批行业竞争力强、综合实力领先的国有骨干企业蓬勃生长。

构建市场化改革体系

大连将深化国资国企改革作为全面振兴、全方位振兴的关键一招。“挂牌仅仅是企业实现新发展的第一步，后续还要进一步推进业务整合优化、资产划入、低效无效资产处置等一系列工作，推动国有资产保值增值。”曹德军说。

为保证改革向纵深推进，形成支持改革、参与改革、推进改革、落实改革的浓厚氛围，大连着力构建市场化改革体系，不断健全市场化经营机制，真正把国资国企改革成效体现到提高国有经济活力、动力和竞争力上来。

“我们严格遵循市场经济规律办事，着力推动横向、纵向整合和深度融合，依法依规推进11户企业战略性重组。在重组过程中，切实保护股东、债权人和职工等各方合法权益，确保企业正常生产经营。”曹德军说。

在对市属国企负责人考核方面，大连按照“以实绩论英雄”的考核导向，遵循市场经济和企业发展规律，综合考虑，制定考核办法，引导国企负责人聚焦主业，强化责任担当，增强创新意识，拓宽国际视野，大力弘扬企业家精神，创造更大价值。

在考核上，充分对标全国同行业发展水平，考核重点聚焦提升企业经营效益。“以前考核指标以自身纵向比较为主，要求每年稳步增长。但通过测算发现，这种考核办法体现盈利能力的指标有七成低于全国平均水平。”曹德军表示，此次改革将目标值设定由“自己跟自己比”转为“对标全国同行业平均水平”，指标达不到全国平均水平的，要求2到3年内赶超全国平均水平。

同时，考核更切合企业实际，按照竞争类、功能类、公益类分类，明确差异化考核标准，实施分类考核。其中，竞争类企业重点考核盈利能力和经营情况，功能类企业重点考核国有资本保值增值，公益类企业重点考核成本控制，更好体现考核的科学性、公正性和导向性。

大连将国有企业年度经营业绩考核结果分为A、B、C、D四档，考核结果与企业负责人薪酬水平紧密挂钩，D档没有绩效工资。同时，连续两年D档，企业负责人将被免职或调岗。

“改革过程中，我们还要建立与企业经营业绩相衔接的职工工资增长机制，让广大职工共享国企改革成果。”曹德军说。

农业农村部：加快完善乡村振兴配套法律规范体系

● 本报记者 高佳晨

近日，农业农村部在对十三届全国人大五次会议第2027号建议的答复摘要中表示，农业农村部将会同有关部门继续加强研究，突出重点领域，推动加快粮食安全保障法、农村集体经济组织法、农产品质量安全法、耕地保护法、畜牧法、渔业法和植物新品种保护条例等制修订进程，加快完善乡村振兴配套法律规范体系。

专家表示，法制建设对于稳定市场预期、保障企业利益起到了非常重要的作用，对于当前我国农业的发展，特别是农业的顶层设计有着积极意义。

乡村振兴法治环境不断优化

2021年4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议审议通过了《中华人民共和国乡村振兴促进法》，这是第一部以乡村振兴命名的基础性、综合性法律，标志着乡村振兴迈入了全面依法推进的新阶段。

农业农村部表示，该法律公布实施后，农业农村部围绕粮食安全、种子和耕地两个要害、动植物保护、农业资源环境等乡村振兴重点领域，配合立法机关制修订实施种子法、黑土地保护法、动物防疫法及生猪屠宰管理条例、土地管理法实施条例等一批法律法规，将制定农村集体经济组织法和粮食安全保障法列入全国人大常委会2022年度立法工作计划。

同时，农业农村部制修订公布了主要农作物品种审定管理办法、农业病虫害测报管理办法、病死畜禽和病害畜禽产品无害化处理管理办法、长江水生生物保护管理规定等一批部门规章；指导推动乡村振兴地方性立法，目前，浙江、广东等13省已制定乡村振兴促进条例，各地还围绕农业生产托管服务、耕地质量管理、农业生态环境保护等，因地制宜出台了一批各具特色的地方性法规规章，全面推进乡村振兴的法治环境不断优化。

农业农村部表示，下一步将会同有关部门继续加强研究，突出重点领域，推动加快粮食安全保障法、

农村集体经济组织法、农产品质量安全法、耕地保护法、畜牧法、渔业法和植物新品种保护条例等制修订进程，加快完善乡村振兴配套法律规范体系。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员周密告诉中国证券报记者，法制建设对于稳定市场预期、保障企业利益起到了非常重要的作用，企业可以根据法律法规在农业生产的产业链上下游加大投入，从而促进农业发展、保障粮食安全。

不断完善农村土地相关政策

在承包地流转经营方面，农业农村部贯彻落实相关法律规定，修订农村土地经营权流转管理办法，会同有关部门印发土地经营权出租、入股合同示范文本，建立工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的审查审核和风险防控制度，依法保护集体所有权和农户承包权、经营主体依流转合同取得的土地经营权，引导和规范农村土地经营权流转行为。

在宅基地方面，农业农村部会同有关部门就进一步加强农村宅基地管理和规范农村宅基地审批管理、保障农村村民住宅建设合理用地等印发通知，初步形成了农村宅基地管理全链条制度体系。

农业农村部表示，下一步将会同有关部门，不断完善农村土地相关政策制度，指导各地加快建立健全农村产权流转交易市场体系，加强土地经营权流转合同管理，推动农村土地经营权规范有序流转；并继续强化农村宅基地管理和改革探索，推进宅基地管理制度化、规范化，在改革试点基础上加快形成可复制推广的制度成果。

盘古智库高级研究员江瀚表示，国家粮食安全核心在于农业，农业生产如何不断规范、如何推动产业发展促进农业生产、如何激励农民的生产积极性等，都需要政策顶层设计的不断完善。“农业是每年中央一号文件都关注的焦点，粮食安全的保障和乡村振兴的实现都需要大量制度建设。相关部门的举措对于当前我国农业的发展，特别是农业的顶层设计有非常重要的意义。”江瀚说。

国家中医药管理局表示推进中医药分级诊疗制度落地做实

● 本报记者 傅苏颖

8月2日，国家卫生健康委在新闻发布会上通报，近年来，中医药特色优势进一步彰显，服务能力不断提升，在加快推进健康中国建设和服务人民群众健康方面发挥了重要作用。推进分级诊疗是深化医改的重要举措之一，国家中医药管理局相关负责人表示，优质中医医疗资源总量不足仍为制约中医药分级诊疗推进的重要因素，下一步将从加快国家中医药医学中心、区域中医药医学中心和中医药传承创新中心建设等方面大力推进分级诊疗制度落地做实。

政策供给更加全面有力

国家中医药管理局政策法规与监督司司长余海洋介绍了中医药政策体系完善和服务能力提升的基本情况。

在完善政策体系方面，余海洋表示，中医药政策供给更加全面、有力，形成全方位、立体化、多层次较为成熟的政策体系，着力促进新时代中医药的传承创新发展，中医药对经济社会发展的贡献度显著提升，中医药现代化、产业化、“走出去”的步伐更加坚实。

“下一步，我们将围绕高质量发展，坚持特色发展、内涵发展、转型发展、融合发展的总体思路，不断完善中医药政策体系。”余海洋称。

在服务能力提升方面，余海洋表示，在各方共同推动下，优质高效中医药服务体系建设迈上了新台阶，服务能力进一步提升。中医药全面参与基本医疗卫生制度建设，融入健康中国行动。国家中医药医学中心、区域中医医疗中心建设扎实推进，推动中医优质医疗资源提质扩容。基层服务能力明显增强，98%以上的社区和乡镇医疗卫生机构能够提供中医药服务，人民群众更加方

便看中医，做优做强专科专病，开展中医特色重点医院建设，巩固扩大特色优势。

创新中医药服务模式

推进分级诊疗是深化医改的重要举措之一，近年来各地都在推进医联体、医共体建设。

国家中医药管理局医政司副司长赵文华表示，我国已初步建成覆盖城乡，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，中医药服务水平与效能不断增强。

在提升基层中医药服务能力方面，赵文华介绍，截至2020年底，全国有3.63万个中医馆，99%的社区卫生服务中心和98%的乡镇卫生院、90.6%的社区卫生服务站和74.5%的村卫生室都具备了中医药的服务能力。此外，注重发挥中医药的优势，鼓励中医医院牵头组建医联体。

“优质中医医疗资源总量不足，区域、城乡之间发展不平衡，基层中医药服务能力弱，仍为制约中医药分级诊疗推进的重要因素。”赵文华表示，下一步将从以下三个方面，大力推进分级诊疗制度落地做实。

首先，加快国家中医药医学中心、区域中医医疗中心和中医药传承创新中心建设。

其次，实施基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动计划，加强县级中医院和基层医疗卫生机构中医馆建设，提升基层中医药综合服务能力，实现县办中医医疗机构全覆盖、社区卫生服务中心和乡镇卫生院全部设置中医馆。

最后，创新中医药服务模式，建设中医互联网医院，发展远程医疗和互联网诊疗，构建覆盖诊疗、诊后、诊前的线上线下一体化中医医疗服务模式，推动优质医疗资源下沉。



视觉中国图片