

李克强考察民政部和人力资源社会保障部并主持召开座谈会强调

# 以更强责任担当推动经济加快恢复发展

● 新华社北京6月28日电

6月27日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到民政部、人力资源社会保障部考察，并主持召开座谈会。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院部署，全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，以更强责任担当推动经济加快恢复发展，保市场主体，稳住就业基本盘，切实保障民生。

李克强十分关心稳就业。他来到人力资源社会保障部中国就业培训技术指导中心，负责人介绍通过开展“产生你的企业想法”、“创办你的企业”等培训辅导，设立基金提供贷款担保，培育不少初创企业，带动大量就业。李克强说，普通人有上上智，要鼓励更多人有敢闯

敢创办企业的勇气，深入推进大众创业、万众创新，国家一视同仁支持创办和发展包括民营企业、个体工商户在内的各类所有制市场主体。李克强还详细了解职业培训方面开展的技术指导。他说，职业培训要适应市场需求，把我国人力资源丰富的优势更好发挥出来。

李克强听取了就业形势和工作汇报。他说，民生在勤，勤就得能就业，依靠劳动创造财富。就业稳是经济运行在合理区间的重要标志。受疫情等超预期因素影响，我国经济出现新的下行压力，当前稳经济一揽子政策措施正加快落地见效，经济总体有所恢复，但恢复的基础还不稳固，稳就业任务依然繁重。发展是解决我国一切问题的基础和关键。稳经济大盘政策措施很重要的是着力以保市场主体来稳就业。要进一步

增强紧迫感，继续落实各项政策，推动经济运行尽快回归正常轨道，以发展促就业、以就业保民生，尽快把失业率降下来、控制住。用改革的办法拓展市场化社会化就业渠道、增加就业岗位，实现可持续。抓实抓细高校毕业生就业促进服务工作，扩大面向农民工的以工代赈规模。

李克强来到民政部社会救助司，察看低收入人口监测信息，了解救助政策实施情况。他说，社会救助是民生兜底保障，能够促公平、保安宁，也是一个缓冲带，可以让一时遇困人员渡过难关后再就业再创业。要把救助、社保政策与就业政策衔接起来，鼓励有能力的靠就业凭双手争取更好生活，使社会更有活力。

座谈会上，民政部作了汇报。李克强

说，发展的根本目的是为了让人民过上好日子，越是有困难越要做好民生各领域工作。受疫情、灾情等影响，现在困难群众增多。要加强动态监测，及时发现失业人员和需纳入低保的对象、临时遇困人员等，在保障和救助上该扩围的扩围，应保尽保、应兜尽兜，防止发生冲击道德底线的事。确保不发生规模性返贫。保障养老金按时足额发放，做好义务教育、基本医疗、基本住房等民生工作。这些年全国财政支出70%以上用于民生，各级政府都要坚持过紧日子，负起责任着力保住基本民生。各地区各部门要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，落实党中央、国务院部署，务实进取，推动经济社会持续健康发展。

王勇参加。

## 前5月国企营业总收入同比增长9.2%

● 本报记者 赵白执南

财政部6月28日消息，1月至5月，全国国有及国有控股企业营业总收入同比保持增长。专家认为，在国企改革三年行动方案的收官之年，国企正抓紧时间推进落实改革任务。随着经济持续复苏，营业收入、利润等国企经营数据有望稳步回升。

在营业总收入方面，1月至5月，国有企业营业总收入308831.3亿元，同比增长9.2%。其中，中央企业175025.4亿元，同比增长11.2%；地方国有企业133805.9亿元，同比增长6.7%。

在利润总额方面，1月至5月，国有企业利润总额16310.7亿元，同比下降6.5%。其中，中央企业12322.6亿元，同比增长0.4%；地方国有企业3988.1亿元，同比下降22.7%。

在资产负债率方面，5月末，国有企业资产负债率64.3%，同比上升0.1个百分点。其中，中央企业67.0%，同比上升0.2个百分点；地方国有企业63.0%，同比上升0.2个百分点。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为，随着

经济形势好转，预计国有企业经营数据将逐步企稳回升。

对于国有企业下一步的发展，中国人民大学应用经济学院院长郑新业认为，一是应强化国有企业市场主体地位，坚持创新驱动，以提高企业



生产率为核心，打造具有全球竞争力的世界一流企业；二是在提供公共产品等领域贡献力量；三是引领探索前沿发展，探索以人为本、效率与公平统一的分配关系和社会关系。

## 深圳23条“硬核”举措支持实体经济发展

● 本报记者 黄灵灵

6月28日，深圳市地方金融监督管理局等四部门联合印发《关于进一步加大金融服务支持疫情防控促经济保民生稳发展的实施方案》，从开展金融支持稳市场主体行动等四个方面提出23条具体举措，进一步加大金融对实体经济支持力度。

分析人士认为，深圳金融监管部门联合出台金融服务实体经济的一揽子“硬核”政策，从金融政策层面稳增长、促发展，有助于促进中小微企业融资增量、扩面、降价，帮助市场主体渡过难关，将有力提升金融服务实体经济的效能。

### 加大信贷投放力度

方案明确，加大金融支持实体经济和科技创新力度，引导辖内银行机构继续加大信贷投放力度。2022年，实现新增普惠小微企业贷款2000亿元，新增小微企业首贷户2万户。全年新增制造业贷款900亿元、科技型企企业贷款1500亿元、绿色信贷700亿元。全年新增创投机构60家、企业获得股权融资1000亿元。

方案提出四方面工作任务，包括开展金融支持稳市场主体行动、开展金融支持重点领域发展行动、开展特定群体金融服务提升行动、强化制度保障建立长效共享对接机制四个方面。

在开展金融支持稳市场主体行动方面，方案提出加大信贷投放力度支持深圳经济稳增长。积极挖掘新的项目储备，聚焦小微企业、制造业、科技创新、绿色发展等重点领域和薄弱环节，更好满足实体经济融资需求。强化对中小微企业和个体工商户的金融扶持。优化上市培育服务。加大资本市场融资服务力度。用好创新工具丰富企业融资渠道。

在开展金融支持重点领域发展行动方面，方案主要包括聚焦先进制造业和战略新兴产业加大金融支持

力度、引导金融机构加大贸易金融服务支持力度、支持外贸企业提升应对汇率风险能力、做好金融支持货运物流保通保畅工作、促进房地产业良性循环和健康发展等。

方案明确，进一步加大对房企风险化解力度，在“保交楼”前提下，优化预售监管资金提取条件，促进企业资金良性循环。各金融机构要有效区分项目风险和企业风险，加大对优质项目的支持力度，保持房地产开发贷款平稳有序增长，不盲目抽贷、断贷、压贷，不搞“一刀切”。

在开展特定群体金融服务提升行动方面，方案要求提高对受困人群的金融服务质效。灵活采取合理延后还款时间、延长贷款期限、延期还本等方式调整还款计划。

### 充分发挥财政资金杠杆效应

除前述量化指标外，方案明确了工作目标，提出2022年全年力争普惠小微企业贷款余额中信用贷款占比持续提高，大型银行、股份制银行全年新增小微企业法人首贷户数数量高于去年。2022年新发放普惠型小微企业贷款利率较2021年进一步下降。打造国际创投中心，建设福田香蜜湖、南山深圳湾等国际风创投街区 and 前海深港国际金融城等。

为更有效达成目标，方案提出的工作要求包括市区要充分发挥财政资金的杠杆效应，撬动更多金融资源。各区、各行业主管部门要完善政银企对接长效机制，助力金融服务下沉。要继续加大逃废债打击力度，建立金融纠纷多元化调解处置机制，鼓励各金融机构立足服务实体经济的初心，结合金融驿站、百行进万企、深入社区政银企对接、首贷户培育专项工作等项目，进一步服务下沉，有效触达中小微企业。

下一步，深圳金融监管部门将进一步引导金融机构在抗击疫情、支持全市经济社会持续稳定发展等方面发挥作用，做好金融支持，为全市“精准防、稳增长、惠民生”持续作出贡献。

## 常态化充实完善政策储备工具箱

（上接A01版）苏伟表示，将加强外商投资服务，优化外商投资环境，将继续全面落实外商投资法，保障外资企业平等适用各项政策，切实享受国民待遇。继续清理外资准入负面清单之外的限制，加强知识产权保护，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

数据显示，我国引资规模一直稳居发展中国家首位。2021年我国实际使用外资达1.15万亿元人民币，位居世界第二，较2012年增长62.9%。

### 保持价格总水平基本稳定

针对全球通胀高位攀升，如何防范输入性通胀风险，杨荫凯表示，未来一段时间，受地缘政治冲突等因素影响，我国输入性通胀压力比较大，但我国市场供应总体充足、政策工具



新华社图文

# 上交所：拓宽境外资金参与交易所债券市场渠道

● 本报记者 黄一灵

6月28日，上交所联合中国结算发布境外机构投资者债券交易及登记结算业务实施细则，并自6月30日起施行。

上交所表示，实施细则规范了境外机构投资者在上交所参与债券交易的相关行为，拓宽了境外机构投资者参与交易所债券市场的渠道。下一步，上交所将持续完善各项债券交易制度安排，为境内外投资者提供更加友好、便利的投资环境，充分利用国内外两种资源，更好服务实体经济，构建适应高质量发展要求的债券市场对外开放新格局。

### 提高债市对外开放水平

5月27日，人民银行、证监会、外汇局发布公告，在现行制度框架下，统一

境外机构投资者市场准入和资金跨境管理。

为提高债券市场对外开放水平，便利和规范境外机构投资者参与交易所债券投资业务，根据上述公告有关规定，上交所联合中国结算制定并发布实施细则。

具体来看，实施细则进一步明确境外机构投资者参与上交所债券市场的托管、开户、交易、登记、结算等事项。

一是境外机构投资者应当委托符合条件的商业银行作为托管人，委托具有上交所会员资格的境内证券公司作为交易参与人参与债券交易，并按照中国结算相关规定开立证券账户，一个证券账户只能指定一家交易参与人。

二是境外机构投资者可参与债券（包括可交换公司债券和可转换公司债券）、资产支持证券、债券借贷、以风

险管理为目的的相关衍生产品、债券基金（含债券交易型开放式指数基金）的发行认购、交易或转让。

三是境外机构投资者应当委托具有中国结算结算参与人资格的境内证券公司办理结算业务。

四是获准进入银行间债券市场的境外机构投资者可以作为专业投资者中的机构投资者投资上交所债券市场。

### 提升流动性与稳健性

中原证券分析师周建华介绍，国内债市境外投资者主要为海外主权机构、银行和资管机构等。近几年，外资机构持仓规模显著提高，成为国内债市重要参与者。

央行上海总部数据显示，截至2022年5月末，境外机构持有银行间市场债

券3.66万亿元，约占银行间债券市场总托管量的3.0%。从券种看，境外机构的主要托管券种是国债，托管量为2.38万亿元，占比64.9%；其次是政策性金融债，托管量为0.90万亿元，占比24.5%。

“此前，境外资金主要通过债券通和中国银行间债券市场直投模式（CIBM）渠道进入国内债市，但这部分资金只能投资银行间市场，不能投资交易所市场。能够投资交易所市场的境外机构只有QFII和RQFII这一类的资管机构，这部分资金相对有限。”东方金城研究发展部分分析师于丽峰和冯琳表示。

随着债市进一步对外开放，外资可直接投资交易所债市。对此，于丽峰和冯琳认为，这有利于丰富投资者类型，多元化资金供给，降低债市投资者风险偏好同质性，提升交易所债券市场流动性与稳健性。

# 互联互通下ETF交易将于7月4日开始

（上接A01版）加强执法合作，打击各类跨境违法违规行，及时妥善处理重大或突发事件，维护互联互通正常运行秩序，保护投资者合法权益。

6月28日联合公告要求，两地交易所、证券交易服务公司及登记结算机构应当依法履行互联互通各项职责，组织市场各方有序开展ETF纳入互联互通相关业务。证券公司(或经纪商)应当遵守相关监管规定及业务规则，加强内部控制，防范和控制风险，做好投资者教育和服务，切实维护投资者合法权益。投资者应当充分了解两地市场法律法规、业务规则和实践操作的差异，审慎评估和控制风险，理性开展互联互通相关投资。

近年来，证监会有序推动内地与香港金融市场和金融基础设施互联互通，分别于2014年11月17日和2016年12月5日推出沪港通、深港通机制，开创了操作便利、风险可控的跨境投资新模式。沪深港通开通以来，整体运行平稳有序，证监会持续优化完善沪深港通交易、结算、监管等各项制度，扩大沪深港通每日额度，推动南北向“看穿式”监管，先后将不同投票权架构公司、在港上市生物科技公司、科创板公司股票纳入标的，推进内地资本市场高水平对外开放，促进两地市场

共同发展。此外，证监会在优化停牌机制，改革尾盘交易机制，完善持股上限管理方式等方面均作了制度完善，取得了积极的效果。截至2022年5月底，沪深股通资金合计净流入约16334亿元，港股通资金合计净流入约20098亿元。

证监会表示，下一步，将持续优化完善互联互通机制，进一步拓展互联互通交易标的，切实加强跨境监管合作，支持香港国际金融中心地位，促进两地市场互利共赢、共同发展。

### 87只ETF首批纳入

前期，沪深交易所已发布相关业务规则，明确ETF纳入条件及调整机制、交易安排等事项。同时，为确保市场准备就绪，上交所已组织市场参与者进一步做好业务启动的相关准备工作，与会机构开展多次交易系统通关测试，督促会员加强内部控制和风险防范。目前ETF纳入互联互通机制的业务和技术等各项准备工作已基本完成。深交所与相关各方密切协作，组织市场参与者做好各项准备工作，与会员机构联合开展多次技术系统测试，督促会员加强业务风险防范，认真做好投资者教育服务。目前，业务、技术和市场等各方面准备

工作已基本就绪。

沪深交易所28日公布了符合纳入条件的港股通ETF名单，一共4只。香港联交所公告了首批纳入互联互通标的沪深股通ETF名单，其中，沪股通ETF共53只，深股通ETF共30只。沪股通ETF覆盖50ETF、180ETF、300ETF等核心宽基产品，以及生物医药、半导体、新能源等代表性行业主题产品。深股通ETF覆盖创业板ETF、沪深300ETF等核心宽基产品，以及生物科技ETF、芯片ETF、碳中和ETF等代表性行业主题产品。

沪深交易所表示，下一步将继续会同各方扎实做好开通前的准备工作，确保ETF纳入互联互通顺利实施、平稳落地。

在业内人士看来，将ETF这一适合被动投资的指数化基金产品纳入互联互通，有利于丰富互联互通投资品种，进一步便利境内外投资者参与两地资本市场。中金公司表示，ETF纳入互联互通将为两地投资者提供更加丰富、便捷的投资工具，香港市场的ETF产品也会为境外市场配置提供更低廉参与渠道。对于资本市场而言，开放互联互通将在为内地ETF市场引入专业资金、改善投资结构、提供更多流动性的同时，促进内地和香港市场进一步融合。

## 生态环境部：大力营造有利于ESG发展政策环境

● 本报记者 刘杨

6月28日，生态环境部应对气候变化司司长李高表示，将大力营造有利于ESG（环境、社会和公司治理）发展的政策环境。

李高表示，一是探索构建与国际标准相衔接且具有中国特色的ESG政策标准体系，积极培育ESG评级机构，规范和提升ESG评价标准与质量；二是推动开展ESG先行先试，鼓励和引导低碳城市、适应型城市、气候投融资等试点地方率先开展ESG工作，积极探索ESG发展路径；三是加强ESG信息披露，引导金融机构系统提升识别、评估和管理气候变化的相关金融风险的能力，为其评估投资行为和被投资对象的ESG贡献提供支撑和助力；四是大力倡导ESG理念，引导企业积极践行气候友好的发展方式，倡导公众树立节约能源、从简消费、绿色低碳的生活方式与行为观念。

中国技术经济学会环境技术经济分会理事张建红在接受中国证券报记者采访时表示，当前，我国ESG投资还处于起步阶段。“双碳”目标将从监管政策、资金引导和投资理念等多个维度加速推动我国ESG投资发展，资本市场快速发展也有利于推动ESG投资规模进一步扩大。