

国务院印发《关于加强数字政府建设的指导意见》提出

持续增强数字政府效能 更好激发数字经济活力

● 据新华社北京6月23日电

日前,国务院印发《关于加强数字政府建设的指导意见》(以下简称《指导意见》),就主动顺应经济社会数字化转型趋势,充分释放数字化发展红利,全面开创数字政府建设新局面作出部署。

《指导意见》要求,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想,认真落实党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,将数字技术广泛应用于政府管理服务,推进政府治理流程优化、模式创新和履职能力提升,构建数字化、智能化的政府运行新形态,充分发挥数字

政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用,促进经济社会高质量发展,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

《指导意见》提出两阶段工作目标,到2025年,与政府治理能力现代化相适应的数字政府顶层设计更加完善、统筹协调机制更加健全,政府履职数字化、智能化水平显著提升,政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化取得重要进展,数字政府建设在服务党和国家重大战略、促进经济社会高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。到2035年,与国家治理体系和治理能力现代化相适应的数字政府体系框架更加成熟完备,整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的数字政府基本建成,为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

《指导意见》明确了数字政府建设的七方面重点任务。在构建协同高效的政府数字化履职能力体系方面,通过全面推进政府履职和政务运行数字化转型,强化经济运行大数据监测分析,大力推行智慧监管,积极推动数字化治理模式创新,持续优化利企便民数字化服务,强化生态环境动态感知和立体防控,加快推进数字机关建设,推进政务公开平台智能集约发展,创新行政管理和服务方式,全面提升政府履职效能。在构建数字政府全方位安全保障体系方面,强化安全管理责任,落实安全制度要求,提升安全保障能力,提高自主可控水平,筑牢数字政府建设安全防线。在构建科学规范的数字政府建设制度规则体系方面,以数字化改革助力政府职能转变,创新数字政府建设管理机制,完善法律法规制度,健全标准规范,开展试点示范,保障数字政府建设和运

行整体协同、智能高效、平稳有序。在构建开放共享的数据资源体系方面,创新数据管理机制,深化数据高效共享,促进数据有序开发利用,充分释放数据要素价值。在构建智能集约的平台支撑体系方面,整合构建结构合理、智能集约的平台支撑体系,强化政务云平台、网络平台及重点共性应用支撑能力,全面夯实数字政府建设根基。在以数字政府建设全面引领驱动数字化发展方面,通过持续增强数字政府效能,更好激发数字经济活力,优化数字社会环境,营造良好数字生态。在加强党对数字政府建设工作的领导方面,加强党中央对数字政府建设工作的集中统一领导,健全推进机制,提升数字素养,强化考核评估,把党的政治优势、组织优势转化为数字政府建设的强大动力和坚强保障,确保数字政府建设重大决策部署贯彻落实。

改革硕果累累 金融与实体经济良性循环逐步形成

● 本报记者 彭扬 欧阳剑环

“有效应对疫情等内外部冲击”“宏观杠杆率总体实现‘稳字当头’”“不良资产处置大步推进”……6月23日,多位金融管理部门负责人在“中国这十年”系列主题新闻发布会上表示,十年来,中国金融领域改革与实体经济良性循环逐步形成。

近年来,结构性货币政策工具不断创新、运用增多,成为货币政策的一大亮点。谈及结构性货币政策的优势,中国人民银行副行长陈雨露介绍,结构性货币政策工具兼具总量调节和结构性调节双重功能。通过结构性工具既能够实现精准滴灌的政策效果,又能够对总量调控作出贡献。

对结构性货币政策工具的使用并非一成不变。陈雨露强调,人民银行在总量框架下运用结构性货币政策工具,会根据经济发展不同时期、不同阶段的重点“有进有退”,把结构性货币政策工具的数量和投放规模控制在一个合意水平,与总量型政策工具形成良好配合。市场也应该注意到,结构性货币政策工具的利率水平同市场利率水平之间相差通常不是很大,所以不会对市场化利率体系

造成太大影响。当前我国防范化解重大金融风险取得了重要成果,但疫情变化和外部环境仍存在诸多不确定性,一些潜在风险点仍需加以前瞻性防范。

对于较受关注的中小银行风险化解问题,银保监会副主席肖远企表示,银保监会坚持改革化险一体推进,统筹推进中小银行改革和化险,重在公司治理和机制建设,重在培育中小银行发展和防控风险的内生动力,落实各方责任,对于个别重点机构,“一行一策”地制定深化改革和风险化解的方案。此外,不断加大不良资产处置力度、推动多渠道补充资本、完善公司治理。

谈到近期河南个别村镇银行取款难的问题,肖远企强调,银保监会将会配合地方党委政府做好相关工作。“我们已经责成河南银保监局履行监管职责,依法保护广大人民群众合法权益。”

过去十年,金融管理部门为支持实体经济发展使出了不少的“新招”“妙招”,金融与实体经济良性循环逐步形成。数据显示,过去十年,银行贷款和债券投资年均增速分别达13.1%、14.7%,与名义GDP增速基本匹配。

两部门:科创板上市公司要践行促进就业社会责任

● 本报记者 刘丽靓 詹秀丽

中国证券报记者6月23日了解到,国家发改委、证监会近日联合召开座谈会,就科创板上市公司扩大投资和促进就业提出要求。会议指出,科创板上市公司要进一步发挥示范引领作用,加快募投项目推进进度,践行促进就业社会责任,明确投资方向、扩大投资成效、破除投资障碍、推动创新创业、积极稳定就业,通过各方积极努力,在稳就业、稳投资、稳增长中取得更大成绩、作出更大贡献。

“当前,我国经济下行压力有所加大,稳增长、保就业是头等大事。”川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳说,科创板上市公司作为中国优秀企业的代表、高技术产业领域的先锋更应发挥示范带头作用,用好募投资金、推动扩大投资、促进稳定就业,在践行高质量发展、推动经济行稳致远过程中,促进改善民生。

(上接A01版)要支持新开发银行做大做强,推动完善应急储备安排机制,筑牢金融安全网和防火墙。要拓展金砖国家跨境支付、信用评级合作,提升贸易、投融资便利化水平。中方愿同金砖伙伴一道,推动全球发展倡议走深走实,推动联合国2030年可持续发展议程再出发,构建全球发展共同体,助力实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

第三,我们要坚持开拓创新,激发合作潜能和活力。企图通过搞科技垄断、封锁、壁垒,干扰别国创新发展,维护自身霸权地位,注定行不通。要推动完善全球科技治理,让科技成果为更多人所及所享。加快金砖国家新工业革命伙伴关系建设,达成数字经济伙伴关系框架,发布制造业数字化转型合作倡议,为五国加强产业政策对接开辟新航路。着眼数字时代人才需要,建立职业教育联盟,为加强创新创业合作打造人才库。

第四,我们要坚持开放包容,凝聚集体智慧和力量。金砖国家不是封闭的俱乐部,也不是排外的“小圈子”,而是守望相助的大家庭、合作共赢的好伙伴。5年来,我们在疫苗研发、科技创新、人文交流、可持续发展等领域开展了丰富多彩的“金砖+”活动,为广大新兴市场国家和发展中国家搭建了新的合作平台,成为新兴市场国家和发展中国家开展南南合作、实现联合自强的典范。新形势下,金砖国家更要敞开大门谋发展、张开怀抱促合作。应该推进金砖扩员进程,让志同道合的伙伴们早日加入金砖大家庭,为金砖合作带来新活力,提升金砖国家代表性和影响力。

习近平强调,作为新兴市场国家和发展中国家代表,我们在历史发展关键当口作出正确选择,采取负责任行动,对世界至关重要。让我们团结一心,凝聚力量,勇毅前行,推动构建人类命运共同体,共同开创人类美好未来!

与会领导人感谢中方主办此次领导人会晤以及为推进金砖合作所作努力,认为在当前充满不确定性的国际形势下,金砖国家应该加强团结,发扬金砖精神,巩固战略伙伴关系,共同应对各种挑战,把金砖合作提升至新水平,在国际事务中发挥更大作用。

会上,五国领导人听取了金砖有关合作机制代表工作汇报。

丁薛祥、王毅、何立峰等参加会晤。



我国首条中欧班列线路开行破万列

6月23日,中欧班列(重庆)第10000列列车在重庆团结村中心站顺利驶出。

当日,第10000列中欧班列(重庆)满载着100个标箱的电子产品、机械零件、日用百货等货物,从重庆团结村中心站顺利驶出,一路向西,奔赴一万余公里外的德国杜伊斯堡。重庆成为全国首个累计重箱班列开行量突破10000列的中欧班列开行城市。

新华社图文

存量上市公司达百家 后备企业逾1100家

北交所将完善企业挂牌上市“快车道”制度

● 本报记者 吴科任 郭霖莹

6月24日,优机股份在北交所上市交易,北交所存量上市公司达到百家。“这意味着北交所已步入稳步发展阶段。”南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受中国证券报记者采访时表示,这一成绩的取得与北交所的精准问询、常态沟通、审核公开三大发行审核特色密切相关。

中国证券报记者了解到,后续北交所将进一步优化审核机制,加强挂牌、监管和审核各环节的内部协同,完善企业挂牌上市“快车道”制度安排,推动保荐团队与持续督导深度融合,便利符合条件的企业顺畅、高效地进入北交所发展。

截至6月23日,北交所后备企业有310余家,在审企业有77家。从新三板情况看,北交所后备企业有1100余家,超七成处于创新层。

汇聚一批标杆企业

专家表示,北交所存量上市公司与其服务创新型中小企业的市场定位匹配。100家北交所公司中,中小企业占76%,战略新兴产业、先进制造业等占比超八成,覆盖工业材料、信息技术、医药健康、“双碳”、消费等多元细分创新领域。

经营质量整体保持稳健。100家北交所公司2021年实现营业收入704.66亿元,同比增长31.04%;归母净利润为76.25亿元,同比增长22.81%。除



处于研发阶段、依据市值标准未盈利上市的诺思兰德外,其他公司均实现盈利,盈利面达99%,近半数公司净利润超过5000万元。

创新驱动作用显著增强。100家北交所公司2021年研发支出合计33.39亿元,研发强度均值为6.87%,是规模以上企业平均水平的4.78倍。22家北交所公司属于国家级专精特新“小巨人”企业,2家公司获得国家科技进步奖。

重视投资者关系管理。北交所设立以来,54家北交所公司接待各类投资者调研合计110余次。2021年年报披露期间,有90家北交所公司召开业绩说明会,市场反馈积极。

北交所汇聚了一批标杆性企业,初步形成聚集效应,包括全球锂电池负极材料龙头贝特瑞、国内碳纤维原丝龙头吉林碳谷、高端无线通信测试仪器服务商创远仪器、为全球光伏龙头提供核心设备的连城数控等。

持续提升上市审核效率

北交所开市以来,发行上市审核工作整体运行良好,初步形成一定特色。

一是充分发挥存量企业监管优势。北交所申报企业均为挂牌满一年的创新层公司,已经过挂牌准入、持续信息披露监管,北交所发行上市审核在已披露信息方面简化披露要求,通过审核问询进一步提高企业信息披露的针对性。二是有效利用券商持续督导基础,充分利用前期新三板主办券商的督导基础,实施保荐机构与持续督导券商一体化,加强保荐机构责任,审核过程中强化尽职调查针对性,持续督导期间满足特定条件可简化核查。三是精准包容创新型中小企业发展特点。北交所服务对象突出更早、更小、更新,申请上市公司客观上表现出规模偏小、发展阶段偏早的共性特征。在严格把关财务真实性、经营与内控合规性等条件性问题的前提下,上市审核充分体现对创新型中小企业成长过程中规律性问题的精准包容,在创新属性上除技术创新外对于产品创新、模式创新等创新形态也予以认可。

北交所提升上市审核效率方面开展了一系列针对性举措。比如,提升问询问题精准性。进一步聚焦条件及相关信息披露重点问题,突出重大性、精准性,减少业务与行业通识性问题;已规范事项的免责式问题。2022年首轮平均问询问题数量较2021年减少近三成;建立问询后常态化沟通机制。问询后与中介机构常态化开展现场或视频

沟通,及时传达问询目的、审核要求等,促进提高回复效率与质量。

后备企业质地较好

田利辉表示,北交所实现高质量发展需要进一步扩展上市公司规模,提升市场的广度、宽度和深度,实施更有针对性的监管与治理。

今年以来,北交所相关负责人多次表示,形成初步规模,实现高质量的企业持续供给是当前北交所高质量建设的重中之重。

北交所后备企业数量充裕,具备常态化发行上市的基础。一方面,上述310余家北交所后备企业中,高技术制造业和高技术服务业占比超过四成,呈现发展快、盈利能力强、研发强度大特点。另一方面,从现有新三板挂牌公司情况看,根据2021年年报,符合北交所上市财务条件的有1300余家,剔除在审企业、终止审核、未按期披露定期报告等情形外,后备企业数量有1100余家。

从行业分布看,上述后备企业主要集中于制造业(占比60.87%),信息传输、软件和信息技术服务业(占比15.76%)以及科学研究和技术服务业(占比5.44%)。160余家公司入选工信部发布的专精特新“小巨人”企业名单,获得国家制造业“单项冠军”称号或取得国家科学技术奖。

从成长性看,上述后备企业近两年营业收入复合增长率为25.96%,2021年度净资产收益率平均值和中位数分别为20.54%、17.17%。

调查也显示,多数跨国公司仍将中国视为首要市场,中长期还将有更多投资者进入中国市场。外资加码投资反映了中国市场的强大吸引力。对外经贸大学国际经贸学院教授崔凡认为,随着中国制造业由大变强进程加快,体系完整、配套齐全、潜力大的优势对外资会产生越来越强的吸引力。“目前,欧美发达经济体等财政货币刺激政策导致全球通胀持续走高,而中国通过有效的宏观政策调整避免

了通胀的发生,且国内疫情已得到有力控制,生产需求逐步恢复,这些都增强了外资在中国发展的信心。”崔凡说。展望下半年吸收外资形势,商务部研究院国际市场研究所副所长白明对中国证券报记者表示,中国经济平稳增长,市场开放力度不断加大,营商环境持续优化,对外资吸引力日益增强,吸收外资平稳增长态势不会改变。他预计,下半年吸收外资有望继续保持平稳增长。

商务部:吸收外资稳定增长势头未改

● 本报记者 倪铭铎

商务部新闻发言人束珏婷6月23日在商务部例行新闻发布会上表示,我国吸收外资稳定增长的势头没有改变。商务部将坚持扩大高水平对外开放,积极回应外资企业来华营商便利等诉求,继续全力做好稳外资各项工作。开放的中国大市场,也必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

专家表示,下半年吸收外资有望继

续保持平稳增长。中国对外投资合作不仅要追求大规模“走出去”,而且要在更高水平上“走出去”。

商务部数据显示,1至5月,全国实际使用外资5642亿美元,同比增长17.3%。

“从历史同期看,这个增速仍处于较高水平。”束珏婷说,我国吸收外资稳定增长的势头没有改变。相关数据表明,尽管面临一些短期困难,众多跨国公司依然看好投资中国的长期前景,愿意继续加大投资力度。近期外国商会的