

新一轮提高上市公司质量行动计划将研究制定

同频共振聚合合力 提高上市公司质量展现新气象

国务院国资委近日首次针对提高央企控股上市公司质量发布系统性工作方案，证监会亦透露将研究制定新一轮提高上市公司质量行动计划。自从《国务院关于进一步提高上市公司质量的意见》印发以来，提高上市公司质量的共识持续凝聚，工作合力不断增强。

市场人士认为，随着新一轮政策措施加快出台实施，提高上市公司质量将步入多方向发力、同频共振、合力推动的新阶段，并有望在提升上市公司规范发展能力和治理能力等方面取得更多新进展。

●本报记者 晁秀丽

多方行动同频共振

推动上市公司高质量发展是个复杂的系统工程，既需要发挥监管部门作用，也需要上市公司控股股东等“关键少数”、中介机构、投资者、各地政府、有关部门共同努力。近期多个部门出台措施，持续提升上市公司发展质量，表明多方行动逐渐形成同频共振。

今年4月11日，证监会会同国资委、全国工商联发布《关于进一步支持上市公司健康发展的通知》。此外，作为提高上市公司质量的重要举措，证监会于4月15日发布《上市公司投资者关系管理工作指引》。

“一系列提高上市公司质量的举措为促进上市公司和资本市场稳定健康发展送来‘定心丸’。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，受内外部环境的影响，上市公司发展面临成本、资源、环境等硬约束不断增强，资本市场平稳健康发展面临的挑战越来越多，进一步推动上市公司高质量发展更显必要。

值得关注的是，国资委近日首次针对央企控股上市公司发布《提高央企控股上市公司质量工作方案》，从推动上市平台布局优化和功能发挥、促进上市公司完善治理和规范运作、强化上市公司内生增长和创新发展、增进上市公司市场认同和价值实现等四个方面，提出14项具体工作举措。

市场人士分析，《工作方案》明确了路线图、任务单和时间表，并给出了精准的工具箱，显示了国资委提升央企控股上市公司质量的决心。在北方导航董事、董事会秘书赵晗看来，考核具有指挥棒作用。《工作方案》提出，中央企业要将证券交易所年度信息披露工作考核结果纳入上市公司绩效评价体系，试点将上市公司发展质量纳入中央企业负责人经营业绩考核等举措，将有力推动央企控股上市公司质量提升。

提升规范发展能力

上市不是“终点”，而是实现更高质量发展“起点”。专家表示，上市

公司在实现融资的同时，更重要的是通过上市来完善治理、提升竞争能力，更好地回报股东和社会。随着新一轮政策措施的实施，上市公司规范发展能力有望进一步提升。

证监会主席易会满日前强调，上市公司要着力提升“五种能力”——抓基础、强主业、育长板、增韧性和重效益。在中国上市公司协会会长宋志平看来，提升上市公司的“五种能力”有着深刻的现实意义和长远意义。

业内人士指出，上市公司应承担提高上市公司质量的第一责任和主要责任，要通过完善“三会一层”内部治理结构和内部控制制度，提升信息披露等规范运作水平，提高公司竞争力，增强公司内生动力。

提高上市公司质量靠自律也要靠他律。有专业人士指出，上市公司财务造假、大股东侵占上市公司利益等市场乱象时有发生。需不断提升监管效能，通过市场化、法治化和科技化工具，推动上市公司规范发展。具体而言，应尽快推动出台或完善《上市公司监督管理条例》、上市公司破产重整等一系列法规和配套制度，强化对占用担保等行为的民事、刑事、行政责任追究力度，压实中介机构把关责任，提高监管科技化水平，提升对违法违规行为早发现、重大风险早识别的能力。

强化公司治理能力

在促进提高上市公司规范发展能力的同时，包括提高退市效率、推动形成差异化公司治理体制、完善独立董事制度在内的一系列旨在提高上市公司治理能力的行为也在加快研究实施。

提高上市公司质量的重要举措之一是健全常态化退市机制，实现“退得下”“退得稳”。今年是退市新规施行的第二年，也是改革效果集中显现的一年。南开大学金融发展研究院院长田利辉告诉中国证券报记者，今年已有超过40家公司触及退市指标，在多元化退市进程中，能上能下、有进有退的资本市场良性生态正在形成。

记者还获悉，新一轮提高上市公司质量行动计划，将更加注重有序实施监管现场检查，并持续关注资金占用、违规担保、财务造假等突出问题。

差异化的公司治理制度安排有望取得新进展。根据证监会等三部门发布的《关于进一步支持上市公司健康发展的通知》，国资委将引导国有控股上市公司成为推动资本市场稳定发展的表率。各级工商联将充分发挥引导服务民营上市公司的作用，加强对民营上市公司的调研培训，引导民营上市公司坚持依法合规经营，促进民营上市公司高质量发展。“上市公司监管既要始终坚持‘两个毫不动摇’和公平公正公开原则，也要坚持实事求是，探索差异化的公司治理制度安排，有针对性地解决各自存在的问题。”一位接近监管部门的人士指出。

此外，完善独董制度，增强独立董事独立性，优化责权利分配已提上日程。证监会副主席王建军此前表示，证监会将充分倾听各方意见，与相关部门积极沟通、推动系统完善，进一步明晰独立董事权责边界，加强履职保障、完善责任机制，支持和督促独立董事切实履行诚信勤勉义务，努力形成各方归位尽责、市场约束有效的制度环境和良好生态。

货币财政齐发力 流动性料保持合理充裕

●本报记者 彭扬 赵白执南

进入6月，中国人民银行上缴结存利润或进入收尾阶段，市场关心近期资金面宽松的状况能否持续。业内人士表示，地方债加快发行及半年考核等因素，或在一定程度上增加流动性扰动，但预计不会改变流动性持续充裕的格局。财政政策与货币政策将继续协同发力，资金面仍会保持总体稳定宽松态势。

资金供求压力总体有限

展望6月，专家表示，流动性供求压力总体有限，不会改变近期持续充裕的格局，但个别时点可能发生局部波动。

中信证券首席经济学家明明认为，短期内流动性仍将保持合理充裕，理由在于，局部疫情冲击尚未完全消除，实体经济需求也未见显著恢复。在经济基本压力加大的情况下，货币政策仍有必要维持逆周期调节力度，预计财政支出也将保持一定强度，均有利于流动性维持充裕态势。

考虑到财政收支、现金走款和银行缴准等因素，东吴证券首席固收分析师李勇预计，6月流动性供求缺口在1000亿元左右，规模比较有限。

天风证券首席固收分析师孙彬彬提示，6月10日前后，人民银行或完成上缴结存利润，6月下旬存量留抵税额将基本退还完成。在财政资金加速支持和人民银行等部门配合下，资金面仍然会维持充裕状态。

“6月属于季末月，一般财政支出

力度较大，会形成大额流动性供应，流动性供求压力整体不大。”明明分析，由于财政支出往往集中于月末几天，因此也不排除月中缴税或政府债缴款引起资金面发生短时波动可能性，且季末时点跨季资金需求增大也可能使资金面暂时承压。

孙彬彬称，6月政府债供给压力值得关注。按照目前情况看，专项债发行加速推进，6月政府债净融资可能达到1.1万亿元，接近历史高位。

加大流动性投放力度

市场人士认为，未来流动性关键仍取决于货币政策和财政政策将如何协同。孙彬彬称，后续要维持财政收支平衡，进一步补充财政资金是大概率事件，发行特别国债存在较大可能性。在人民银行几近完成上缴结存利润的情况下，后续财政政策加码或对资金面造成一定影响。不过，在经济仍面临较大下行压力的情况下，财政政策和货币政策会继续协调联动，总体资金面会保持稳定。

展望下一阶段货币政策，人民银行副行长潘功胜近日表示，人民银行将加大稳健货币政策的实施力度。综合运用多种货币政策工具，加大流动性投放力度，保持流动性总量的合理充裕。提早完成上缴结存利润。

“预计货币政策将继续发挥总量和结构双重功能，加大力度为困难行业、企业和人群纾困，促进经济加快企稳回升，运行在合理区间。”民生银行首席研究员温彬说。

刺激政策掷地有声 车市复苏加快前行

（上接A01版）“补贴政策叠加的优惠力度还是很诱人的。”现场订购了一辆奔驰GLB200的陈姓夫妻为中国证券报记者算了笔账：车价大概是29.59万元，购置税减半加上杭州市拱墅区消费券8000元，能优惠2万多元，加上店内政策算下来能优惠5.5万元。“此时不买何时买？”他们问道。

刚刚给客户完成交车仪式的销售经理吴典几乎小跑着回到展厅，趁着下批客户看样车的空隙，他告诉中国证券报记者：“自6月新政出台后，店里的人流量明显增加了，成交量也上涨了近一倍。”

在走访多家不同品牌的汽车4S店后，中国证券报记者发现，与相关政策出台前相比，6月以来各店销售额都大幅上涨，有的门店的销售额甚至增长了50%多。订车量增长也让现车供应出现一定缺口。

车市明显回暖

在多重“红包”激发的购车热情加持下，车市明显回暖。数据显示，中汽协据重点企业上报的周报数据推算，5月汽车行业销量完成176.65万辆，环比增长49.59%，同比下降17.06%。1至5月销量完成945.73万辆，同比下降13.11%，同比降幅相对前4个月明显收窄。

从各大车企披露的5月产销数据看，汽车消费刺激政策取得立竿见影的效果，特别是新能源汽车。例如，在5月最后一周销量拉动下，8家“造车新势力”公司5月同环比表现均实现正增长。“实际上，随着疫情缓解，车市从5月中旬就开始缓慢复苏了。随着购置税减半、消费券等刺激政策密集出台，车市复苏进程进一步加快。在优惠政策刺激下，最近不光买车的多了，看车的也明显多了。如果潜在客户转化成购车订单的话，那么，下半年车市有望进一步向好。”李明表示。

业内人士指出，无论从实施范围还是刺激力度看，本轮汽车消费刺激政策不但将明显加快车市复苏进程，而且有望使车市复苏的脚步走得更扎实。首先，阶段性减征部分乘用车购置税600亿元，占2021年全年汽车购置税3520亿元的17%。“与2009年、2015年的减征车辆购置税政策相比，此次政策的实施范围更广，受益面更大。”财政部税政司司长贾荣鄂表示。

他介绍，在实施范围方面，前两次政策均针对的是1.6升及以下排量乘用车，此次明确为2.0升及以下，预计大约有870万辆乘用车可以享受政策优惠。在受益面方面，此次政策优惠对象明确为单车不含税价格不超过30万元的乘用车，重点鼓励大众消费。

其次，从政策实施力度看，除上述政策外，各地还陆续推出汽车消费券等

优惠措施。不少地方的优惠券从省、市、区县“层层加码”，购车优惠力度不可谓不大。

再次，从政策侧重点看，除直接受惠于购置税减征的燃油车，新能源汽车消费也受到各地的大力鼓励和支持。海南省还对符合条件的新能源汽车的充电费用进行补贴。

成为稳经济重要抓手

在稳经济、促消费的大背景下，汽车产业复苏的重要性自不待言。

业内人士指出，稳经济必须促消费，而汽车消费在社会消费品零售总额中占比高，增长空间大，带动效应强，是扩大内需、拉动消费的关键领域。目前，我国汽车保有量已达3.07亿辆，居全球首位，汽车销售额占社会消费品零售总额比重达10%。

据机构测算，汽车制造业每增值1元，可带动上下游关联产业增值2.64元。汽车产业复苏，对稳住整个宏观经济大盘有着不可或缺的作用。“随着各项措施落地见效，汽车消费将持续回稳复苏，为稳定宏观经济大盘发挥积极作用。”商务部副部长盛秋平表示。

江海证券指出，按照此前乘联会的估计，政策有望对汽车零售额拉动13个百分点，将正向拉动社会消费品零售总额增速约1.3个百分点。预计2022年汽车制造业工业增加值增速较政策刺激前提升10个百分点，对整体工业增加值增速正向拉动约0.3个百分点。

另外，我国已连续七年稳居全球新能源汽车产销冠军宝座，新能源汽车产业快速发展对我国加快经济转型升级、抢占全球战略性新兴产业制高点有着不可或缺的作用。随着汽车产业复苏，新能源汽车产业重拾快速增长势头，我国经济转型升级步伐有望进一步加快。

不过，应该看到的是，当前我国汽车产业发展仍面临芯片等零部件短缺、原材料价格上涨等不利因素的制约。解决上述“卡脖子”问题，将有利于我国汽车产业加快复苏和长期健康发展。面对“缺芯”问题的制约，不少车企采取多种措施进行保供。比如，长城汽车相关负责人向中国证券报记者透露：“我们采取双轨制、三轨制进行长期接单，在最大程度上保障芯片供应。我们对芯片公司进行直接采购，从零部件端开始进行布局 and 开发。”

面对锂、钴、镍等新能源汽车产业上游原材料价格上涨的局面，“保供稳价战”也已打响。国家发改委副主任林念修指出，将加强锂、钴、镍等资源保障体系建设，持续抓好保供稳价，加快构建开发采购并举、国内国际互济的多元化资源保供体系。



北京：一线生产进行时

6月4日，记者来到北京经开区的一家工厂，用镜头记录一线生产进行时。

图为在位于北京经开区的SMC（中国）有限公司厂房内，工人正在工作。

新华社图文

多地打出政策组合拳 畅通经济“筋骨血脉”

●本报记者 吴科任

端午节前后，云南、北京、福建等多地出台了稳经济一揽子政策措施，各地因地制宜，畅通产业链供应链，支持“专精特新”企业发展，推进重大项目建设，打出稳经济政策组合拳。

中金公司研究部首席宏观分析师张文朗对中国证券报记者表示，随着疫情缓解，以及一系列疏通物流、保障供应链的政策措施落地，前期受疫情影响较大的汽车、金属制品业、通信电子设备等行业改善更为明显。下半年我国经济有望明显反弹。

畅通产业链供应链

产业链供应链是经济的“筋骨血脉”。对于受本轮疫情影响较严重的地区，加快企业复工复产成为确保产业链供应链稳定的重中之重。

6月5日，沈阳发布《沈阳市贯彻落实国务院和辽宁省扎实稳住经济一揽子政策措施若干举措》，从四个方面推动企业加快复工复产。

包括建立完善运行保障企业、防疫物资生产企业、“专精特新”中小企业等重点企业“白名单”，适时对“白名单”进行完善和动态管理；组建市、区县（市）两级工业企业供应链保障专班，帮助企业解决原材料和

零部件供应、员工到岗和物资运输等问题；对餐饮、零售行业企业和个人工商户防疫支出给予补贴支持；在疫情发生时鼓励具备条件的生产企业开展闭环生产，确保其稳定生产，原则上不要求停产。

6月2日，北京印发《北京市统筹疫情防控和稳定经济增长的实施方案》提出，积极稳妥有序推进复工复产，坚持“动态清零”总方针，分区分级实施社会面防控措施。分场景分类别及时更新、动态调整疫情防控指引，市区联动及时解决已复工复产企业因疫情防控产生的到岗用工、配套企业复工复产、物流运输、入境返京等实际困难。指导更多企业制定闭环生产预案。

推动企业复工复产，人员、物料、水电等生产要素运行通畅是前置条件。江西6月2日发布文件表示，充分发挥产业链链长制作用，针对产业链上下游存在问题和堵点，“一链一策”制定解决方案。加大原材料、元器件、关键零部件等进口力度，协调解决缺芯、缺柜、缺舱等问题。

打通物流的堵点卡点更为关键。福建围绕完善交通物流保通保畅政策、加大对物流枢纽和物流企业的支持力度、加大对民航企业的纾困支持力度三个方面细化了一揽子举措。

聚焦专精特新企业

记者注意到，在多地出台的稳经济措施中，明确表示支持“专精特新”企业发展，支持创新型企业发展。

北京市表示，加快北京市科技计划项目经费拨付进度，修订中关村国家自主创新示范区系列资金支持政策，实施“首台套”“首批次”等应用政策，加大对企业技术研发投入、成果转化、概念验证等支持力度。

云南6月5日出台稳住经济一揽子政策措施，提出新增安排省级中小企业发展专项资金5亿元，支持一批“专精特新”中小企业发展。

除了政府补助、信贷支持，在各地复工复产企业“白名单”中，“专精特新”企业是被予以重点支持的一类企业。

中信证券研报指出，当前中小企业有能力接棒承担硬科技突破的重任。支持中小企业发展的政策“组合拳”不断出台，国家对于“专精特新”企业的培育已经上升到前所未有的高度。相信在万千中小企业的“金字塔”上，必然会有部分佼佼者从国内领先的专精特新“小巨人”企业，到国际领先的制造业“单项冠军”，最终成长为具有全球竞争力的领航企业。

业内人士表示，“专精特新”企业凸显专注、创新、活力等特征，既是落