

加大信贷支持力度 推进新污染物治理行动

● 本报记者 刘杨

中国政府网5月24日消息,国务院办公厅日前印发《新污染物治理行动方案》提出,拓宽资金投入渠道。鼓励社会资本进入新污染物治理领域,引导金融机构加大对新污染物治理的信贷支持力度。新污染物治理按规定享受税收优惠政策。

《方案》明确,到2025年,完成高关注、高产(用)量的化学物质环境风险筛查,完成一批化学物质环境风险评估,对重点管控新污染物实施禁止、限制、限排等环境风险管控措施;新污染物治理能力明显增强。

防范新污染物产生

有毒有害化学物质的生产和使用是新污染物的主要来源。目前,国内外广泛关注的
新污染物主要包括国际公约管控的持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素等。《方案》的制定是为加强新污染物治理,切实保障生态环境安全和人民健康。

生态环境部固体废物与化学品司司长任勇表示,新污染物是相对于人们所熟悉的如二氧化硫、氮氧化物、PM2.5等常规污染物而言的。新污染物种类繁多,更重要的是,“新”意味其种类可能会持续增加。

《方案》提出,严格源头管控,防范新污染物产生。严格执行《新化学物质环境管理登记办法》,落实企业新化学物质环境风险防控主体责任。加强新化学物质环境管理登记监督,建立健全新化学物质登记测试数据质量监管机制,对新化学物质登记测试数据质量进行现场核查并公开核查结果。建立国家和地方联动的监督执法机制,按照“双随机、一公开”原则,将新化学物质环境管理事项纳入环境执法年度工作计划,加大对违法企业的处罚力度。做好新化学物质和现有化学物质环境管理衔接,完善《中国现有化学物质名录》。

《方案》要求,严格实施淘汰或限用措施。按照重点管控新污染物清单要求,禁止、限制重点管控新污染物的生产、加工使用和进出口。研究修订《产业结构调整指导

目录》,对纳入《产业结构调整指导目录》淘汰类的工业化学品、农药、兽药、药品、化妆品等,未按期淘汰的,依法停止其产品登记或生产许可证核发。强化环境影响评价管理,严格涉新污染物建设项目准入管理。将禁止进出口的化学品纳入禁止进(出)口货物目录,加强进出口管控;将严格限制用途的化学品纳入《中国严格限制的有毒化学品名录》,强化进出口环境管理。依法严厉打击已淘汰持久性有机污染物的非法生产和加工使用。

开展专项治理

《方案》明确,“十四五”期间,对一批重点管控新污染物开展专项治理。同时,系统构建新污染物治理长效机制,形成贯穿全过程、涵盖各类别、采取多举措的治理体系,统筹推进大气、水、土壤多环境介质协同治理。

《方案》要求,建立化学物质环境信息调查制度。开展化学物质基本信息调查,包括重点行业中重点化学物质生产使用的品

种、数量、用途等信息。针对列入环境风险优先评估计划的化学物质,进一步开展有关生产、加工使用、环境排放数量及途径、危害特性等详细信息调查。2023年年底前,完成首轮化学物质基本信息调查和首批环境风险优先评估化学物质详细信息调查。

《方案》提出,建立新污染物环境调查监测制度。制定实施新污染物专项环境调查监测工作方案。依托现有生态环境监测网络,在重点地区、重点行业、典型工业园区开展新污染物环境调查监测试点。探索建立地下水新污染物环境调查、监测及健康风险评估技术方法。2025年年底前,初步建立新污染物环境调查监测体系。

任勇指出,开展新污染物治理是污染防治攻坚战向纵深推进的必然结果,是生态环境质量持续改善进程中的内在要求。由于新污染物涉及行业众多,产业链长,替代品和替代技术研发较难,需多部门跨领域协同治理,实施全生命周期环境风险管控。下一步,生态环境部将会同有关部门认真落实方案规定的各项举措和任务。

缓解市场主体资金压力 金融机构在行动

● 本报记者 欧阳剑环

近段时间以来,国内疫情多点散发,数量众多的中小企业正面临生产经营困难,迫切需要金融业予以纾困。为稳住市场主体,日前召开的国务院常务会议进一步部署稳经济一揽子措施。同时,多项助企纾困政策近期密集出炉。业内人士认为,后续金融机构将落实落细各项政策措施,更好满足实体经济特别是受疫情影响较大行业的资金需求。

政策持续加码

近段时间以来,金融纾困政策密集出炉。日前召开的国务院常务会议提出,将今年普惠小微贷款支持工具额度和支持比例增加一倍。对中小微企业和个体工商户贷款、货车车贷、暂时遇困个人房贷消费贷,支持银行年内延期还本付息。

今年1月1日起,人民银行将“普惠小微企业贷款延期支持工具”转换为“普惠小微贷款支持工具”,并提出从2022年起至2023年6月底,人民银行按照地方法人银行普惠小微贷款余额增量的1%提供资金,按季操作,鼓励持续增加普惠小微贷款。

除了部署地方法人银行加大对小微企业支持力度外,5月5日召开的国务院常务会议提出,今年国有大型银行新增普惠小微贷款1.6万亿元,引导银行加强主动服务。

在政策引领下,金融机构对小微企业信贷支持力度持续加大。银保监会数据显示,截至4月末,全国小微企业贷款余额53.54万亿元,其中普惠型小微企业贷款总额20.5万亿元,同比增长21.64%,较各项贷款增速高10.6个百分点。

大型银行发挥了助力疫情防控和经济社会发展的“主力军”作用。截至一季度末,六家大型银行普惠型小微企业贷款余额7.3万亿元,较年初增加8504亿元,增幅13.1%。

缓解企业资金压力

当前疫情多点散发,数量众多的小微企业面临经营困难。北京某商贸有限公司作为新发地市场内的蔬菜销售、运输大户,对于首都人民的“菜篮子”保供工作起到重要作用。今年以来,受疫情影响,运费、仓储费等成本增加,企业遇到资金缺口难题。

为支持企业全力保障蔬菜供应,建设银行北京丰台支行在操作合规、做好风险防范的前提下,开辟绿色通道、优先申报、优先审批,高效为该公司办理了小微信用快贷续贷,解决了企业的后顾之忧。

银保监会副主席梁涛坦言,新冠肺炎疫情加剧经济下行压力,许多企业生产经营陷入困境甚至停顿,融资以维持现有流动性为主,新增或扩大融资意向不强,有效融资需求明显萎缩。特别是进入4月以来,这种情况尤为突出。

多家银行正全力缓解受困主体资金压力。工商银行行长廖林介绍,对防疫抗疫重点企业,坚持特事特办、应贷尽贷,全力保障生产采购所需资金;对受疫情影响较大的地区、行业、企业和个人,坚持应延尽延,及时调整还款和催收政策,不盲目限贷、抽贷、断贷,主动维护客户征信。

加强风险管控

在加大对困难行业、企业支持的同时,银行机构不良贷款反弹压力值得关注。

银保监会数据显示,初步统计,截至4月末,银行业普惠型小微企业贷款不良余额4476.21亿元,不良率为2.18%,与年初持平。

业内人士分析,一些受疫情影响严重地区、行业的企业,停工停产时间较长,经营收入不稳定,难以按期偿还银行贷款,银行不良贷款反弹压力较大。

在银保监会普惠金融部负责人毛红军看来,小微企业是实体经济重要的组成部分,引导银行业为小微企业纾困解难,帮助小微企业应对短期冲击,稳定宏观经济大盘、稳住就业,才能从根本上保住业务基本盘,筑牢银行业发展根基。从长远上看,也就确保了信贷资产质量。

多家银行加大了资产质量管控力度。廖林表示,工行加强重点领域和重点客户风险管控,加大拨备资源安排力度。3月末,全行不良率1.42%,与年初持平。

杭州银行表示,根据监管部门要求,推出了为企业纾困的措施。同时,该行目前客群结构、资产结构抗风险能力相对较强。

“目前,我国银行业保持稳健运行,风险抵御能力较强,为发挥监管逆周期作用、为小微企业纾困解难提供了政策空间。”毛红军强调,银保监会将统筹疫情防控和经济发展,同时督促银行业对未来可能暴露的不良贷款提前做好应对准备,做实资产分类,拓宽不良贷款处置渠道,加大处置力度。

监管部门 释放扩大信贷投放强烈信号

(上接A01版)要落实政策要求,保持房地产信贷平稳增长,支持中小微企业、个体工商户、货车司机贷款和受疫情影响严重的个人住房、消费贷款等实施延期还本付息。要加快已授信贷款的放款进度。要坚持市场化原则,平衡好信贷适度增长和防范金融风险之间的关系,提升金融支持实体经济的可持续性。

人民银行进一步表示,在落实好已出台政策的同时,抓紧谋划和推出增量政策措施,引导金融机构全力以赴加大贷款投放力度,增强信贷总量增长的稳定性,积极挖掘新的项目储备,聚焦重点区域、重点领域和薄弱环节,加快对接新的有效信贷需求。

“这两场会议围绕当前和下一阶段信贷工作所作的部署具有很强的针对性。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华注意到,除了小微企业、个体工商户、民营企业、绿色发展、科技创新等被频繁提及的领域,会议还提出加大对水利基建、货车司机等的支持,信贷政策的研究制定进一步体现出精准度和导向性。

周茂华称,当前国内疫情防控形势整体向好,重点地区复工复产取得进展,经济内生动能有望逐渐恢复,叠加财政金融政策密集发力,后续信贷需求有望被激发。而在供需两端的共同作用下,信贷总量增长将展现出更强稳定性,金融对实体经济支持力度将进一步加大。



5月24日,工人在沧州市一家药包材企业的药用中性硼硅玻璃管制瓶车间工作。

近年来,河北省沧州市大力发展药包材产业,目前已形成消杀用品、体外诊断试剂、一次性病毒采样管等药包材产品完整供应链。仅在药包材产业集中的沧州市沧县,相关企业就达1000多家,产品销往全国各地并出口俄罗斯、德国、法国等多个国家和地区。

新华社图文

扩大圈子优化布局 自贸区提升战略加快实施

● 本报记者 倪铭姬

商务部日前表示,中方坚定致力于实现全面、高水平的亚太自贸区,正在高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),与东盟成员积极打造中国-东盟自贸区3.0版,持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA),为全球和区域经济稳定增长持续提供推动力。

专家表示,积极打造中国-东盟自贸区3.0版,持续推进加入CPTPP和DEPA,是我国实施自贸区提升战略、构建面向全球高标准自贸区网络的重要内容。可以预期,我国自贸区提升战略将加快推进,自贸区布局将不断优化,对外开放大门将越开越大。

持续扩大自贸“朋友圈”

商务部数据显示,截至目前,我国已与26个国家和地区签署了19个自由贸易协定,自贸伙伴覆盖亚洲、大洋洲、拉丁美洲、欧洲和非洲。

为进一步扩大自贸“朋友圈”,商务部正进一步推动多个自贸协定谈判。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文日前表示,商务部将继续推动加入CPTPP和DEPA,进一步推动中日韩自贸协定谈判,以及与海合会、以色列、厄瓜多尔等的自贸协定谈判。“随着自贸‘朋友圈’不断扩大,

中国进一步开放的红利将会惠及越来越多的中外企业。”王受文说。

专家指出,商签更多自贸协定,有助于扩大我国同自由贸易伙伴的贸易与投资关系,稳定外贸基本盘。商务部数据显示,2021年,我国与协定已生效的自贸伙伴进出口总额同比增长23.6%,高于同期我国外贸总体增速。

商务部研究院学术委员会副主任、区域经济合作研究中心主任张建平表示,自贸协定对中国外贸发展具有重要支撑和稳定作用。目前中国外贸的35%被自贸协定所覆盖,中国与自贸伙伴间实现了贸易投资的自由化和便利化,以及在经济合作、商务人员流动方面的便利。特别是今年正式生效的RCEP涉及政府采购、知识产权保护、竞争政策、电子商务等贸易投资议题,对贸易的促进作用将更为显著。

此外,自贸协定有助于区域内国家和地区的经济增长。张建平说,在全球化和区域经济一体化的双轮驱动下,全球产业链供应链的联系越来越紧密,自贸协定有利于加强全球价值链协作,助力自贸伙伴获得更稳定、更强劲的经济增长。

推动高水平自贸协定谈判

在推动更多自贸协定谈判的同时,我国正加快实施自贸区提升战略。

在王受文看来,我国自贸区提升战略实现了新突破。“对外签署的自贸协定数在

过去十年由10个增长到19个,增长了近1倍。同时,我国和自贸伙伴的贸易额占我国全部贸易额的比重由17%增长到去年的35%。今年RCEP正式生效实施,意味着全球人口最多、经贸规模最大的自贸区正式落地。我国积极推进加入CPTPP和DEPA,表明中国向高标准自贸协定目标迈出新步伐。”王受文说。

今年1月,国务院办公厅发布的《关于促进内外贸一体化发展的意见》提出,推进实施自由贸易区提升战略,与更多贸易伙伴商签自由贸易协定。

对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授崔凡表示,自由贸易区提升战略已经成为我国实行制度型开放的重要抓手。为构建“双循环”发展格局,我国应加快实施自由贸易区提升战略。

推进实施自贸区提升战略需克服一些薄弱环节。商务部研究院亚洲研究所副所长、研究员袁波表示,我国自贸区建设存在一些短板和薄弱环节。从布局上看,现在的自贸区布局虽覆盖了五大洲,但是和中亚、北美及非洲大陆国家还没有在自贸协定上实现突破。此外,相比CPTPP、日欧自贸协定,在对外开放水平和规则标准方面还有待进一步提升。

“未来需充分发挥自贸协定联动内外循环的重要作用,推动高水平、高标准的自贸协定谈判。”袁波表示,应继续通过高水平自贸协定谈判,帮助企业更好地在全球进行供应链产业链布局,提供更好的制

度性保障,推动国内国际“双循环”相互促进。

降低风险 提高韧性

“加快实施自贸区提升战略,推动自贸区建设扩围、提质、增效,旨在构建面向全球的高标准自贸区网络。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,积极推进加入CPTPP和DEPA意味着中国将继续推动商签更多高标准自贸协定,积极参与数字经济、绿色发展、产业链供应链等新兴领域高标准规则制定,彰显我国推动更高水平对外开放的姿态。

在加快构建新发展格局的背景下,推动更高水平开放需进一步发挥自贸协定作用。商务部多次表示,将推动我国自贸区网络扩围、提质、增效,服务构建新发展格局;进一步提升自贸协定水平;提高货物贸易零关税比例,放宽服务贸易和投资市场准入,积极参与数字经济、环境保护等新议题谈判,努力推动提升自贸协定综合利用率,进一步增强实效,让自贸协定更好更快惠及相关各国企业和人民。

更好发挥自贸协定的积极作用,关键在于让外贸企业更大程度从中受益。张建平认为,对于企业而言,用好自贸协定有利于降低风险、提高韧性,提升效率和市场竞争力。从这个角度来说,相关方面应加强政策宣介,鼓励引导企业自觉用好自贸协定及其相关规则。

光大证券董事总经理、首席宏观经济学家高瑞东预计,后续人民银行将继续保持流动性合理充裕,综合运用总量和结构性货币政策工具,不排除会进一步降准、扩大再贷款再贴现额度等。

稳企业保就业 结构性货币政策工具做“加法”

(上接A01版)为应对更趋复杂严峻的国内外经济形势,今年以来,人民银行靠前发力、多措并举,加大稳健货币政策的实施力度,有力支持稳定宏观经济大盘。比如,人民银行前瞻性降准,从总量上保持流动性合理充裕,保持对实体经济足够的支持力度。同时,继续引导贷款市场利率下行,提高货币政策传导效率。今年以来,1年期贷款市场报价利率(LPR)和5年期以上LPR分别下行0.1个和0.2个百分点,引导贷款利率下行,激发了市场主体融资需求。此外,人民银行及时下调支农支小再贷款利

率0.25个百分点。

此外,财政部、国家税务总局、人民银行相关负责人5月10日在留抵退税新闻发布会上表示,4月份,已有8015亿元退税款打入145.2万户纳税人账户。为确保留抵退税有充足资金,人民银行2022年以来累计上缴结存利润8000亿元,相当于降准0.4个百分点。

增量政策工具有望推出

专家表示,监管部门也在积极谋划、考虑尽早推出增量政策工具。