中办国办印发乡村建设行动实施方案

创新金融服务 拓宽乡村建设融资渠道

● 本报记者 杨洁

据新华社5月23日报道，中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《乡村建设行动实施方案》提出，创新金融服务。鼓励银行业金融机构扩大贷款投放，支持乡村建设。运用支农支小再贷款、再贴现等政策工具，引导机构法人、业务在县域的农信社、村镇银行等金融机构把工作重心放在乡村振兴上。探索银行、保险、担保、基金、企业合作模式，拓宽乡村建设融资渠道。加强涉农金融创新服务监管和风险防范。

方案明确，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，加强农村基础设施和公共服务体系建设。

中央农办负责人介绍，方案围绕加强农村基础设施和公共服务体系建设，提出了12项重点任务，“硬件”“软件”一起抓，概括起来就是“183”行动。

“1”就是制定一个规划，确保一张蓝图绘到底。乡村规划是乡村建设的施工图，有了规划，乡村建设才有章法、有规矩。

“8”就是实施八大工程，加强农村重点领域基础设施建设：一是道路方面，重点实施农村道路畅通工程，以县域为单元加快构建便捷高效的农村公路骨干网络；二是供水方面，重点强化农村防汛抗旱和供水保障，加强防汛抗旱基础设施建设；三是能源方面，重点实施乡村清洁能源建设工程，巩固提升农村电力保障水平，稳妥有序推进北方农村地区清洁取暖；四是物流方面，重点实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，健全县乡村三级物流配送体系；五是信息化方面，推进数字技术与农村生产生活深度融合；六是综合服务方面，重点实施村级综合服务设施提升工程，推进“一站式”便民服务；七是农房方面，重点实施农房质量安全提升工程，逐步建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制，加强历史文化名镇名村、传统村落、传统民居保护与利用；八是农村人居环境方面，重点实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹农村改厕和生活污水、黑臭水体治理，健全农村生活垃圾收运处置体系。

“3”就是健全三个体系，改善农村公共服务和乡村治理。要实施农村基本公共服务提升行动，加强农村基层组织建设，深入推进农村精神文明建设。

中缅新通道（重庆—临沧—缅甸）正式开通

5月23日，中缅新通道（重庆—临沧—缅甸）国际铁路班列在重庆果园港鱼嘴车站等待发车。

当日，中缅新通道（重庆—临沧—缅甸）国际铁路班列从重庆果园港鱼嘴车站驶出，标志着中缅新通道（重庆—临沧—缅甸）正式开通。 新华社图文

支持保障性租赁住房发展

交易商协会创新推出“三大工具”

● 本报记者 彭扬

中国证券报记者5月23日获悉，银行间市场资产担保债务融资工具（CB）、保障性租赁住房债务融资工具、银行间类REITs等“三大工具”首批三单试点项目已完成注册，规模合计40亿元，将支持南京、成都等地区1500多套保障性租赁住房建设、盘活资产，为银行间市场助力新市民和青年群体“住有所居”探索新路径。

据了解，为多方位助力保障性租赁住房发展，坚持“房住不炒”，着力支持民生保障的重点领域，服务高质量发展，交易商协会此次组织创新推出“三大工具”有三大特点，即：“强资产”，盘活存量为直接融资赋能；“拓渠道”，丰富保障性租赁住房建设运营企业融资选择；“扩产品”，探索权益资金参与保障房建设新渠道。

对于银行间市场资产担保债务融资工具（CB），记者了解到，资产担保债券是国际市场发展较为成熟的结构化融资工具，有助于盘活存量资产，拓宽企业直接融资渠道。在结构化产品体系下，交易商协会试点推出资产担保债务融资工具（CB），依托保障性租赁住房等不动产、土地使用权、准不动产等资产信用，通过资产抵质押、结构化技术等交易结构，加之主体和资产“双重追索”机制，为民营、小微等企业盘活资产、实现融资提供增信，提升企业融资可得性，更好地服务稳主体保就业。

据介绍，南京软件园科技发展有限公司2022年度第一期定向保障性住房租赁担保债务融资工具，主承销商为江苏银行、建设银行，注册金额10亿元，拟发行金额3.13亿元，期限3年，是首批试点的资产担保债务融资工具（CB），担保方式为保障性租赁住房抵押，支持南京江北新区研创园700余套租赁住房盘活存量，有效惠及1000余人。

业内人士指出，交易商协会坚持运用市场化手段，积极推动制度、机制和产品创新，着力落实稳住宏观经济大盘的决策部署，引导资金流向重点领域，为支持实体经济高质量发展提供强劲动力。保障性租赁住房或成为2022年新亮点，企业和金融机构可从自身规划出发，积极把握此类机会。

上交所：推进债券交易机制改革优化

● 本报记者 黄一灵

5月23日，中国证券报记者从上交所了解到，上交所债券交易系统新业务功能于5月16日上线以来，运行已满一周，市场整体运行平稳，债券交易业务有序开展，现券日均成交1100.69亿元，通用质押式回购日均成交1.34万亿元。

上交所表示，这次债券交易系统新业务功能的上线，将全面促进上交所债券市场各项交易机制创新的业务进展，释放市场活力，改善市场流动性。下一步，上交所将在证监会的指导部署下，推动债券做市、债券市场互联互通、夜盘交易、结算周期选择等机制落地，持续深入推进债券交易机制改革优化，增强市场价格发现能力，不断提升债券流动性，进一步激活市场发展动力，促进债券市场高质量发展。

上交所称，这次新业务功能上线是在证监会指导下，按照“股债适度分离”的基本思路，推动完善债券二级市场建设迈出的又一关键步伐。此前，2021年12月，上交所已完成新债券交易系统上线，在技术系统上实现股债完全分离。这次新业务功能上线，是在上交所核心债券系统上，落实今年发布的新债券交易规则与配套指引规定的各项制度安排，为后续债券二级市场的改革创新打下基础。

具体来看，新业务功能主要包括债券现券交易时间及通用回购出入库时间延长、申报数量要求调整、价格最小单位调整、价格控制范围（价格笼子）调整、收盘价计算调整、新增竞买交易方式、协议交易支持自选结算方式、协商成交支持合并申报等。为配套新业务功能上线，上交所同时发布《上海证券交易所债券交易业务指南第1号——交易业务》，以“一本通”形式对债券交易业务进行了进一步细化规定。

记者获悉，本次调整是交易所债券市场在交易制度上调整范围最大的一次，将对提高债券二级市场流动性、完善价格发现功能、促进有效交易起到积极作用。新业务功能上线首周，多家市场参与机构使用竞买成交、协商成交合并申报、自选结算方式等新增功能，以及在延长的交易时间内进行现券交易。在市场人士看来，未来随着更多机构常态化参与各项债券交易业务，交易所债券市场的交易效率和市场流动性有望进一步提升。

视觉中国图片

深交所：改善民企融资环境 增强投资者信心

● 本报记者 黄灵灵

5月23日，中国证券报记者获悉，深交所持续推进民营企业债券融资专项支持计划，会同中证金融进一步支持民营企业通过交易所债券市场获得融资。接下来，深交所将持续改善民企融资环境，增强民企投资者信心，助力民营企业实现高质量发展。

截至目前，深交所债券市场已累计发行具有增信措施的民营企业债券超过3100亿元、发行核心企业供应链应付账款ABS近7000亿元。通过配套创设信用保护工具进一步增强民营企业债券融资支持机制，深交所已累计达成合约交易80余笔、凭证项目10单，其中撬动民营企业融资212亿元，帮助多个行业、数万家供应链上游中小企业实现低成本融资。

向市场传递积极信号

近期，深交所在推进民企债券融资专项支持计划方面屡有成果落地。继5月16日首单龙湖ABS联合创设凭证落地后，5月20日，深交所新增两单民营房地产、民营高端制造企业债券融资专项支持计划项目，受保护标的分别为“碧桂园地产集团有限公司2022年面向专业投资者公开发行公司债券第一期”（下称“22碧地01”）和“华泰-国君-三一高端制造2022年第1期资产支持专项计划优先02级资产支持证券”（下称“三一优2”），产品规模分别为5亿元和4.28亿元。

从发行利率看，中证金融分别与中信建投、华泰证券联合创设信用保护工具，助力“22碧地01”和“三一优2”实现发行利率4.5%和2.85%，远低于企业同期限债券可比利率，向市场持续传递积极信号。

分析人士认为，本次碧桂园公司债、三一高端制造ABS配套信用保护工具的成功簿记，是以市场化方式缓解民营企业“融资难、融资贵”问题的又一落地成果，进一步畅通了企业融资渠道，优化了企业债务结构，推动企业实现深度产融结合。

“在债券筹备和发行期间，深交所发挥市场组织者的作用，积极与市场各方同向发力，通过民企债券发行配套信用保护工具的融资解决方案有效提振市场信心，增进投资者认购意愿，对市场后续业务开展起到了良好示范引导作用。”深交所相关负责人说。

支持房企正常融资活动

“近年来，深交所高度重视支持民营企业债券融资，不断加大对民营企业融资工具的研究和支持力度。”上述深交所负责人表示。

首先，推出支持实体经济的若干措施，明确支持中小企业健康发展、支持房地产企业合理融资需求。持续完善民营企业债券融资机制，支持房企正常融资活动，促进房地产行业健康发展。

其次，创新民企债券发行配套信用保护工具方案。助力市场机构高效落地首单联合创设的信用保护凭证，债券承销机构联合中证金融向有需求的民企债券配发信用保护工具，为信用保护工具的创设和受保护债务的发行提供平台支持，拓宽企业融资渠道。

再者，广泛调研凝聚市场共识，提升服务民企质效。

另外，持续推出惠及民营企业新产品，提升民企融资便利性、可得性。支持民营企业发行科技创新债券等直达实体经济重要领域的创新品种，适时推出组合型信用保护合约业务，支持民营企业健康发展。

深交所相关负责人表示，接下来，将继续贯彻党中央国务院关于支持民营经济健康发展的方针政策，在中国证监会领导下，充分发挥服务民营企业、创新企业、中小企业的特色和优势，联合中证金融及市场各方，不断改善民企融资环境，增强民企投资者信心，助力民营企业实现高质量发展。

收复6.7元关口 人民币汇率强势反弹

● 本报记者 连润

中间价单日升幅创近17年最高、市场价单日涨近千基点、5个交易日涨超1300个基点、收复6.7元关口……在过去一个多月连续较快贬值后，近几日，人民币对美元汇率快速反弹。

业内人士分析，最近美元指数出现高位回调，我国稳增长稳预期政策密集出台，推动人民币汇率反弹。我国经济长期向好趋势没有改变，而美元指数进一步上行空间可能受限，均有利于人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。

中间价单日调升1.08%

外汇交易中心公布，5月23日，人民币对美元汇率中间价报6.6756元，较前值调升731个基点，幅度达1.08%，创出2005年7月22日以来最大单日升幅。

市场汇率方面，23日，在岸人民币对美元汇率收盘价报6.6634元，较前收盘价涨106个基点，盘中一度逼近6.65元，最高报6.6501元。截至16时30分，离岸人民币对美元汇率报6.6694元，较前收盘价涨306个基点。在岸、离岸人民币汇率双双收复6.7元关口。

在快速调整到6.8元一线后，人民币汇率调转方向，迎来一波较快反弹。5月17日、20日，在岸人民币对美元汇率分别升值495个、938个基点。截至5月21日，在岸人民币对美元汇率较5月16日收盘价累计反弹1333个基点，幅度达1.96%。

“之前调整有多急，最近反弹就有多快。”一位外汇市场人士如此形容。

从4月中旬开始，人民币汇率突然加快调整。截至5月16日，在岸人民币汇率收盘价报6.7967元，创出本轮贬值以来的收盘价新低；相比4月18日的收盘价，累计贬值超过4200个基点，幅度超过6%。

多因素促成反弹

机构分析，近期国内疫情有所缓和，同时，稳增长政策密集出台，从市场情绪、基本面等维度看，积极因素正在增多，有利于人民币汇率稳定。

从市场情绪上看，据兴业研究测算，4月结汇率增加3.7个百分点到74%，购汇率增加3.5个百分点到71.5%，结汇率高于购汇率2.5个百分点，表明一些企业逢高结汇，起到自动平衡外汇供求的作用，反映出市场主体比较理性、市场预期依旧稳定。

从基本面上看，中金公司研报指出，近期国内疫情逐步得到控制，稳增长举措密集出台、逐渐显效，今年中国经济运行的底部可能在二季度出现，有利于稳定人民币资产价格和跨境资金流动。

此外，美元指数高位回调也一定程度上成为人民币汇率反弹的理由。市场人士表示，上周美元指数全周累计下跌1.36%，主要非美货币呈现不同程度的反弹。

“美元指数继续升值动能受限，加之我国系列稳增长举措提振信心，增强人民币资产吸引力。”兴业研究表示。

双向波动是常态

展望后续人民币汇率走势，业内人士认为，美元指数波动、疫情发展形势、经济恢复状况等多种因素仍将造成一定影响，短期人民币汇率走势仍存在较多不确定性。从中长期看，中国经济长期向好的基本面没有改变，人民币汇率保持基本稳定有支撑。

在美元汇率走势方面，中金公司研报指出，当前美联储仍在快速加息，对全球经济增长动力趋弱的担忧仍会不时影响风险情绪，美元指数上行空间有待观察，但短期转为趋势性下行的条件并不具备。中信证券首席经济学家明明认为，随着美联储紧缩政策加快落地、欧央行收紧货币政策的可能性逐步上升，美元指数走势可能在二季度后期出现拐点。

对于中短期人民币汇率走势，兴业研究认为，中美经济与政策周期的背离势头尚未扭转，本轮人民币汇率重估的过程可能还没结束。南华期货研报预测，年内人民币汇率将在6.64元至6.80元区间波动。

从更长时间来看，认为人民币汇率不会出现单边贬值或升值的观点仍是主流。国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英日前强调，中国经济韧性比较强，长期向好的发展态势没有改变，国际收支结构稳健，经常账户保持合理规模顺差，人民币资产具有长期投资价值，人民币汇率将呈现双向波动，并且会在合理均衡水平上保持基本稳定。

德意志银行指出，近期人民币汇率波动加大，表明人民币汇率定价正变得越来越灵活和市场化。汇率周期性波动不会改变人民币作为全球融资和储备货币的中长期前景。

发债退税主动作为 财政政策酝酿大招新招

（上接A01版）在提前中型企业存量留抵退税实施时间之后不久，财政部、税务总局近日又发布了《关于进一步持续加快增值税期末留抵退税政策实施进度的公告》，明确将集中退还大型企业存量留抵税额的时间从10月提前至6月。

日前召开的国务院常务会议决定，在更多行业实施存量和增量全额留抵退税，增加退税1400多亿元，全年退减税2.64万亿元。

在4月实施大规模留抵退税的背景下，当月全国一般公共预算收入同比下降41.3%。专家认为，近期财政收入下降主要是留抵退税账目处理所致，这正是积极财政政策应对经济下行压力的主动作为，应客观、理性看待这一现象。

“大规模留抵退税政策是今年组合式减税降费政策的重要部分，能够帮助企业纾困解难，增加现金流，提高抗风险能力。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒说。

增量政策引发讨论

近期，相关部门在多个场合强调抓紧谋划增量政策工具。市场对于下半年发行特别国债的讨论已接近白热化。

周冠南认为，统筹疫情防控和经济社会发展离不开财政资金的支持，在上半年地方债早发行快发行的背景下，下半年财政可能会面临一定资金压力。如果要在下半年继续保持一定的财政支出强度，或需上调赤字率或发行特别国债。

据国泰君安证券首席宏观分析师董琦测算，在开展常态化防疫的情况下，今年财政收支缺口在7000亿元到1.8万亿元之间，加上支持基建的需要，缺口可能在1.1万亿元至2.2万亿元之间。因此，发行特别国债弥补财政收支缺口的必要性正在上升。

“实施积极财政政策并不仅限于发行特别国债。”天风证券首席固收分析师孙彬彬认为，下一步除可能增发5000亿元至8000亿元的特别国债以外，还可能从中央预算稳定调节基金中调用3000亿元资金，利用结转结余资金4000亿元，增发专项债3000亿元至5000亿元，弥补财政资金缺口。他预计，用于弥补缺口的资金总规模将在1.5万亿元至2万亿元之间，政策公布的时间窗口可能在6月下旬。

为平衡好防风险与促投资之间的关系，兴业银行首席经济学家鲁政委建议，可考虑允许不同政府性基金科目之间适度调剂，使有一定收入但无法提供市场化回报率的项目能与回报率相对较高的项目集合融资，从而支持公益性项目的投资建设。

有专家认为，四季度稳增长的重点或由稳投资转向稳消费，在这方面财政也可以有所作为。

日前召开的国务院常务会议决定阶段性减征部分乘用车购置税600亿元。“历史上，当经济下行压力较大时，我国曾多次降低车辆购置税，以此提振汽车消费。”鲁政委说。