

银保监会：人民币汇率波动仍处于合理区间

正研究推出特定养老储蓄业务试点

● 本报记者 欧阳剑环

银保监会相关部门负责人5月13日在银保监会通气会上表示，近期，受多种因素影响，人民币汇率出现短线下跌，但人民币汇率不会长期出现单边行情。长期来看，人民币汇率向购买力平价回归具有较大空间。为丰富第三支柱养老金融产品供给，银保监会正会同人民银行研究推出特定养老储蓄业务试点，商业养老金试点筹备也在稳步推进。

人民币汇率长期走强是历史必然

近期，受美联储加息、美债收益率快速攀升、美元指数大幅走强等多因素影响，部分新兴市场国家和不少发达国家主要货币近期均出现较大贬值，叠加国内疫情多点散发、经济下行压力加大等因素，人民币汇率也出现短线下跌。

银保监会有关部门负责人强调，人民币汇率波动仍处于合理区间，总体表

现稳健。人民币贬值不会长期单边持续，我国巨大的贸易顺差和外商直接投资为人民币汇率稳定提供坚强有力保障。人民币汇率长期走强是中国经济发展的历史必然，长期来看，人民币汇率向购买力平价回归具有较大空间。

“人民币汇率短期波动主要受市场情绪影响，长期趋势主要由基本面决定。”该负责人表示，随着改革不断深入，开放不断扩大，中国经济还有巨大成长空间，人均GDP和经济总量都将有极大增长，这为人民币国际化和人民币走强提供了强大基础。

该负责人提示，金融市场的参与者千万不要赌人民币持续单边贬值，否则会遭受不必要的损失。要根据自身经营情况、资金周转变化或其他实际需要，形成合理的市场预期，不能寄希望于投机，博取差价。

大行正着手降低拨备覆盖率

上述负责人介绍，2022年一季度，

银行保险机构通过贷款、持有债券、保险资金运用、信托、理财等形式，服务实体经济增量资金投放达10.2万亿元。其中，各项贷款新增8.6万亿元。

从大型银行来看，一季度末，大型银行各项贷款余额86.06万亿元，较年初增加4.29万亿元，同比多增4648.51亿元。

日前召开的国常会提出，鼓励拨备水平较高的大型银行有序降低拨备覆盖率。该负责人介绍，按照要求，几家大型银行正着手降低拨备覆盖率的准备工作。

他强调，银保监会将引导各大行在今年内按照有序降低的要求制定好降低拨备覆盖率的工作安排和措施。此外，拨备覆盖率的降低要结合不良贷款处置工作，消化存量风险，腾出更多资源支持实体经济发展。

商业养老金试点筹备稳步推进

为进一步丰富第三支柱养老金融

产品供给，上述负责人介绍，银保监会正在会同人民银行研究推出特定养老储蓄业务试点。

据悉，特定养老储蓄业务兼顾普惠性和养老性，产品期限长、收益稳定，本息有保障，可满足低风险偏好居民的养老需求。初步拟由工、农、中、建四家大型银行在部分城市开展试点，单家银行试点规模初步考虑为100亿元，试点期限暂定一年。特定养老储蓄产品包括整存整取、零存整取和整存零取三种类型，产品期限分为5年、10年、15年和20年四档。

此外，商业养老金试点筹备也在稳步推进。该负责人表示，银保监会将开展为个人提供养老财务规划和长期资金管理服务的商业养老金管理业务试点。该业务将养老规划、账户管理与金融产品相结合，为客户提供专业化养老顾问服务和金融解决方案，满足消费者差异化养老需求。目前正在制定完善业务规则，力争尽快由部分养老保险公司开展试点。

新证券法下首个因违规减持被处罚案例出现

证监会：坚决依法查处违规减持行为

● 本报记者 曾秀丽

新证券法实施以来因违规减持被处罚的首个案例出现。近日，证监会针对药明康德股东违规减持行为发出行政处罚事先告知书。证监会有关部门负责人5月13日表示，上市公司股东、董监高违规减持股份一直以来是证监会监管执法的重点，未来也仍然会坚决依法查处违规减持行为，引导股东、董监高规范、理性、有序减持，维护资本市场交易秩序。

拟处以2亿元罚款

证监会指出，2021年5月，药明康德股东上海瀛溯违规减持股份，违反了《证券法》《上市公司股东、董监高减持股份的若干规定》有关规定。

5月13日晚间，药明康德发布公告，披露了公司股东上海瀛溯收到的证监会下发的《行政处罚事先告知书》的主要内容。根据该公告，上海瀛溯曾在2018年药明康德IPO以及2018年、2019年、2020年年报中都做出有关股份减持的承诺：“通过集中竞价交易减持股份的，应履行在首次卖出股份的15个交易日前向交易所报告备案减持计划、公告等相关程序，并保证合并计算在任意连续90日内减持股份的总数不超过公司届时股份总数的1%。”然而，在所持药明康德股票禁售期满解禁后，上海瀛溯于2021年5月14日开始减持药明康德，并未依承诺提前向交易所报告备案。

证监会认为，上海瀛溯未按照承

诺进行披露即进行股票减持的行为分别构成了《证券法》第一百八十六条和第一百九十七条所述两项违法行为，对其择一重，适用第一百八十六条进行处罚。证监会拟决定，责令上海瀛溯投资中心（有限合伙）改正，给予警告，并处以2亿元的罚款。

药明康德称，《告知书》及证监会拟做出的行政处罚仅针对公司股东上海瀛溯，不涉及公司和公司的其他股东，不会对公司日常生产经营活动造成影响。

对违规减持从严监管

证监会有关部门负责人强调，新证券法第36条专门对股份减持行为做出规范，要求不得违反证监会关于持有期限、卖出时间、卖出数量、卖出方式、信息披露的规定，并应当遵守证券交易所的业务规则，同时还明确了罚则。上市公司股东、董监高应当认真学习，严格遵守。违反上述规定的，要承担相应的法律责任。

上述负责人进一步指出，针对股东、董监高减持股份，《证券法》提出信息披露的原则性要求，《减持规定》坚持“以信息披露为核心”的监管理念、对事前、事中、事后信息披露做出具体、细化规定。这是保护中小投资者权益的重要制度性安排，也是境外成熟市场的普遍做法。在减持股份过程中违反信息披露要求的，属于典型的违规减持行为。相关主体应当深刻理解规则内涵、充分认识违规责任、自觉遵守有关要求，促进形成良好市场生态和环境。

国家能源局：加快推进能源转型 大力发展风电和太阳能发电

● 本报记者 刘杨

5月13日，国家能源局局长章建华撰文表示，能源结构、产业结构调整需要一个实实在在的过程，不能脱离实际、急于求成，搞运动式“降碳”、踩“急刹车”。要引导供给侧和消费侧双向发力。加快推进能源转型，大力发展风电和太阳能发电，积极稳妥发展水电、核电、生物质发电等清洁能源。

章建华提到，既充分认识能源转型变革的艰巨性复杂性，久久为功打好持久战，也实事求是地从务实解决当前突出矛盾问题入手，聚焦用力打好攻坚战。立足以煤为主的基本国情，传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上，逐渐提高非化石能源在能源结构中的比重。2025年和2030年，非化石能源占比要分别提高到20%和25%左右。

章建华表示，坚持双向发力，推动能源生产和消费优化升级。引导供给侧和消费侧双向发力。

在供给侧，立足以煤为主的基

本国情，发挥煤炭煤电对新能源发展的支撑调节和兜底保障作用。大力推动煤炭清洁利用，积极推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。加快推进能源转型，大力发展风电和太阳能发电，积极稳妥发展水电、核电、生物质发电等清洁能源。

在消费侧，推动钢铁、有色、建材等行业减碳限煤，严控“两高一低”项目盲目发展，开展重点领域节能升级改造，推动企业提升绿色能源使用比例和电气化水平。推动出台进一步推进电能替代的指导意见，进一步提高电能占终端用能比重。大力倡导绿色低碳生活方式，增强全民生态环保意识。

章建华提到，落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，建立统一规范的碳排放统计核算体系，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。推进适应能源转型的电力市场体系建设，扎实推进油气管网改革、推动制定修订能源法、电力法、煤炭法等。

防范股市黑嘴 加大“以网治网”力度

（上接A01版）“各证监局将协调有关主管部门，指导督促辖区网络平台自查、清理涉非信息，加强合作对象经营资质核验，不与无牌机构合作，不为证券期货违法主体提供任何便利，压缩非法证券期货活动网络生存空间。”接近监管部门人士表示。

“在全市场注册制渐行渐近的

证监会：稳妥推进科创板股票做市交易业务试点

（上接A01版）做市商权利方面，上交所将根据做市商业务开展情况进行定期评价，对于积极履行做市义务的做市商，将给予交易费用减免或激励。

做市商义务方面，《实施细则》明确做市商应使用自有资金，并通过向上交所备案的专用证券账户开展做市交易业务，不得利用做市专用证券账户开展做市交易业务以外的其他业务。做市专用证券账户持有的股票，参照自营持有股票，纳入证券公司持有同一上市公司股份数量计算，适用权益变动

披露及短线交易等相关规定。此外，做市商通过专用账户持有的上市公司股份原则上应不超过上市公司已发行股份的5%。

对做市商的监督管理也是重中之重。为防范做市交易业务与经纪、自营、资产管理等业务的潜在利益冲突，《做市规定》对试点证券公司提出了严格要求。同时，《实施细则》亦对做市技术系统、风险管理与内部控制、防范利益冲突、重大变化报告等方面进行了原则性规定，并明确了上交所可对做市商开展检查，以保障做市业务合规有序开展。



稳生产 赶订单 畅循环

工人在山东省东营市高新区一油气装备生产车间作业。

新华社图文

■ 透视4月金融数据

金融机构：融资需求有望重回修复通道

● 本报记者 王方圆 余世鹏

中国人民银行5月13日发布数据显示，4月狭义货币（M1）和广义货币（M2）增速有所加速，但社融数据不及预期。业内人士表示，社融数据虽有下滑，但剔除疫情影响表现仍然坚挺。随着后续疫情影响缓和，企业有望加快复工复产节奏。在稳增长、稳信用政策加快落地的背景下，融资需求和信用创造过程有望重回修复趋势。

疫情冲击放缓社融需求

4月融资需求下降的直接原因是疫情冲击。创金合信基金首席宏观分析师罗水星认为，由于疫情冲击，企业的正常生产和居民的正常消费投资融资需求受到影响，同时企业和居民信用创造渠道不畅，放大了融资需求的放缓幅度。

“企业中长期贷款和居民中长期贷款同比少增，政府债券支撑力度有所减弱，这与疫情冲击、大宗商品价格与生产成本高位运行、国际地缘危机、产业链供应链不稳、生产要素短缺等复杂因素有关。”国家金融与发展实验室特聘研究员任海表示。

积极因素正在累积

业内人士认为，随着疫情逐渐缓

和，融资需求制约会随之缓和。为更好实现稳增长、保就业、稳物价的目标，建议政策层面进一步加大托底力度，从而稳定市场主体预期。

“近期相关部门货币调控基调是抓紧谋划增量政策工具，为统筹疫情防控和经济社会发展营造良好货币金融环境。各类直达实体的货币政策工具已在不断落实，存款利率下降和前期降准释放的贷款利率下降空间，也将逐渐传导至实体经济。”罗水星

表示。

杭银理财认为，随着疫情得到控制，疫情对经济冲击将逐步减弱，居民消费场景有望逐步恢复，企业复工复产将进一步推进。叠加积极的财政政策不断发力，货币政策保驾护航，相关经济活动有望逐步走上正轨，实体经济融资需求料持续回升。

任海表示，需要多措并举缓解实体经济面临的困境，强化对重点领域和薄弱环节的支持力度，激发实体经济融资

基建上量有望推动信用扩张

● 本报记者 林倩 周璐璐

在券商人士看来，后续随着疫情影响逐渐消退，财政加码发力，基建逐渐上量，地产调控逐步见效，社融增速有望再次回升。

有效融资需求下降

从社融数据来看，2022年4月社会融资规模增量为9102亿元，比上年同期少9468亿元。广发证券银行分析师倪军表示，疫情冲击，地产乏力，需求受限导致社融增速回落。4月，几个重要城市接连受到疫情冲击，各种经济社会活动受限，信用需求自然也会受限。虽

然政策面在供给端增加信贷供给，需求端引导地产恢复，但企业和居民活动受限，经济内生信用需求乏力。新增信用需求估计主要靠偏财政的基建支撑。

在东方证券宏观分析师陈至奕看来，当前无论是基建融资扩张的可持续性，还是居民和房企的地产信贷需求何时企稳，都存在一定不确定性。不过，稳增长周期中扩基建和稳地产通常不会缺席，地产和基建带来的融资需求是宽信用的主要抓手。

社融增速有望再次回升

针对5月的信贷投放，光大证券金融业首席分析师王一峰预计，5月份专

4月新增社融9102亿元 金融支持力度稳健

（上接A01版）直接增强财政可用财力。财政性存款同比少增，体现了货币政策和财政政策协调联动，支持企业纾困、稳就业保民生，共同发力稳定宏观经济大盘。

此外，对于4月M1同比增速进一步加快，光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为，这表明近期企业存款增多，现金流状况有所改善。

加大稳健货币政策实施力度

风险挑战的确存在，但迎难而上的信心决心更毋庸置疑。“近期，疫情和

乌克兰危机导致风险挑战增多，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。”前述人民银行有关负责人说，人民银行将把稳增长放在更加突出的位置，加大稳健货币政策的实施力度，更好发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，加快落实已出台的政策措施，积极主动谋划增量政策工具，支持经济运行在合理区间。

该负责人介绍了下一步开展货币政策调控的三大着力点：稳定信贷总量，降低融资成本，强化对重点领域和薄弱环节支持力度。

面对信贷数据出现的波动，该负责

人表示，人民银行将综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，增强信贷总量增长的稳定性，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配。宏观杠杆率会有所上升，但保持在合理区间。在降成本方面，将充分发挥贷款市场报价利率改革效能，发挥存款利率市场化调整机制作用，推动降低银行负债成本，进而带动降低企业融资成本。

业内人士分析，下阶段货币政策“施工图”已然清晰——加大信贷投放力度，通过存款利率市场化改革推动贷款利率下行，并加大再贷款等工具的定

向支持力度。光大证券董事总经理、首席宏观经济学家高瑞东预计，人民银行将通过发挥存款利率市场化调整机制的作用，促进金融机构下调存款利率，进而降低金融机构负债成本，推动LPR报价和贷款利率进一步下行。此外，王青预计，未来支小再贷款规模有望进一步扩大，并适时出台类似2020年的专项再贷款再贴现计划，以对受疫情冲击严重的行业、企业实施精准扶持，稳定就业市场。

“面对4月信贷数据，既要保持冷静，也不能回避问题，更应坚定信心。”张旭说，很多最新的、可喜的变化并没有体现在4月数据中。