

两部门拟修订鼓励外商投资产业目录

持续鼓励投向制造业 投向中西部和东北地区

● 本报记者 倪铭娅

国家发改委、商务部5月10日公布《鼓励外商投资产业目录（2022年版）（征求意见稿）》提出，持续鼓励外资投向制造业，持续鼓励外资投向中西部和东北地区。

专家表示，在当前形势下，修订鼓励外商投资产业目录，表明了我国持续扩大对外开放的决心，有利于增强我国对外资吸引力，优化外资在我国产业链布局，推动我国产业结构升级。

增强我国对外资吸引力

现行的《鼓励外商投资产业目录》是2020年版。国家发改委表示，此次修订总体考虑是条目上“总量增加、结构优化”。

与2020年版相比，《鼓励外商投资产业目录（2022年版）（征求意见稿）》增加

238条，修改114条（主要是扩展原条目涵盖领域），删除38条。其中，全国鼓励外商投资产业目录增加50条，修改62条，删除14条；中西部地区外商投资优势产业目录增加188条，修改52条，删除24条。

主要修订内容包括：持续鼓励外资投向制造业。全国目录新增或扩展元器件、零部件、装备制造等条目。持续鼓励外资投向生产性服务业。全国目录新增或扩展专业设计、技术服务与开发等条目。持续鼓励外资投向中西部和东北地区。中西部目录根据各地劳动力、特色资源等优势和招商引资需要，新增或扩展了有关条目。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明在接受中国证券报记者采访时表示，在当前形势下，我国修订鼓励外商投资产业目录，表明了我国继续扩大对外开放的力度和决心，有利于增强我国对外资的吸

引力。持续鼓励外资投向制造业，有利于推动我国从制造业大国走向制造业强国，强化我国在全球产业链供应链中的地位。鼓励外资投向生产性服务业，有利于推动我国产业结构升级。

优化外资产业链布局

值得注意的是，此次修订提出，持续鼓励外资投向中西部和东北地区。

“鼓励外资投向中西部和东北地区是一大亮点。”白明说，中西部和东北地区有大量劳动密集型产业，利用外资空间大，鼓励外资投向这些地区，可以更大力度释放这些地区利用外资空间和潜力。

今年以来，中西部地区引资增长较快。商务部最新数据显示，一季度我国中部、西部地区实际使用外资同比分别增长60.7%和21.9%。

巨丰投顾投资总监郭一鸣认为，中西部地区引资潜力和空间较大。此外，中西部地区参与“一带一路”建设，提高了中西部地区的对外开放水平，推动中西部地区走向前沿，将吸引更多外资进入。

从产业布局看，鼓励外资投向中西部和东北地区有利于优化外资在我国的产业链布局。白明说，此次修订有助于进一步发挥中西部和东北地区优势产业，优化外资在我国东部、中西部和东北地区的产业链布局，构建地区比较优势。

展望全年吸收外资形势，郭一鸣认为，当前国内经济保持稳定，外资投资热情不减。在产业升级大背景下，经济迈向高质量发展有利于吸引优质外资。“在外资参与意愿及支持引导政策的推动下，2022年吸引外资规模有望增加，质量也将进一步提升。”郭一鸣说。

券商董监高及从业人员管理规则出炉
采取登记管理 建立执业信息库

● 本报记者 胡雨 林倩

5月10日，中国证券业协会发布《证券公司董事、监事、高级管理人员及从业人员管理规则》，明确证券公司董监高及从业人员应当熟练掌握证券业务专业知识并具备相应专业能力。协会将建立执业信息库，完善执业声誉约束机制。

《管理规则》主要包括五方面内容：明确证券公司董监高及从业人员道德品行、专业能力要求，建立证券公司董监高及从业人员执业登记和执业声誉管理体系，完善证券公司董监高及从业人员执业行为规范，强化证券公司主体责任与内生性有效管理机制，建立健全证券公司董监高及从业人员自律管理体系。

《管理规则》明确，证券公司董监高及从业人员应当熟练掌握证券业务专业知识，具备相应的专业能力。例如，证券公司董事长、从事业务管理工作的其他董事和监事、高级管理人员及从业人员应当熟练掌握证券市场基本法律法规和金融市场基础知识等；证券分析师应当熟练掌握发布证券研究报告业务相关的法律、会计、财务管理、证券估值等专业知识。

证券公司从业人员资格管理方面，《管理规则》明确采取登记管理，相较于此前事前准入管理的方式更加突出专业水平与执业行为并重的要求。《管理规则》明确，在证券从业人员完成初始登记后，协会对登记人员进行持续动态管理，要求证券公司按规定报送相关人员的执业情况、违法违规行为、诚信情况、内部惩戒情况及其他执业声誉情况等，协会将建立执业信息库，对以上情况进行持续记录并予以公示，形成执业声誉管理体系，完善执业声誉约束机制。

根据行业人员执业情况、专业能力水平评价情况、处罚处分措施情况、诚信情况及其他执业声誉情况等，《管理规则》明确还将建立并公布3类名单：一是保荐代表人等专项业务人员综合执业信息分类名单（A名单），二是水平评价测试未达到基本要求，由公司验证专业能力水平人员名单（B名单），三是最近3年受过中国证监会或者行业自律组织有关处罚处分措施人员名单（C名单）。

协会表示，《管理规则》发布后，协会还将于近期发布水平评价测试、培训、执业声誉信息管理等相关规则，行业较为关注的水平评价测试安排、培训学时差异化要求、执业声誉信息范围及报送查询流程等事宜均将在相关规则中予以明确。此外，协会将优化升级从业人员管理平台，建设适应登记管理、执业声誉管理的智能化自律管理系统及执业信息库，便利公司执业登记、信息报送、信息查询等日常工作。

基金从业人员管理规则发布
系统性规范基金从业资格管理

● 本报记者 张凌之 王宇露

5月10日，中国证券投资基金业协会发布《基金从业人员管理规则》，对基金从业人员进行系统性规范，进一步完善协会自律管理规则体系。

业内人士表示，《管理规则》呈现三大亮点：整合过往多个自律规则形成系统性文件；将各方责任落实到位；对规定动作、规定时限进行明确，可操作性强。

明确从业资格管理具体范围

《管理规则》明确了从业资格管理的具体范围。机构范围包含公募基金管理人、从事私募资产管理业务的证券期货经营机构、经协会登记的私募基金管理人、基金托管人以及各类基金服务机构等，实现了对从事基金业务活动的经营机构全覆盖。人员范围则根据不同机构类型中从事基金业务活动的具体岗位进行了详细列举，并以兜底条款衔接未来因行业发展出现的新的从业人员群体。

《管理规则》呈现三大亮点：整合过往多个自律规则形成系统性文件；将各方责任落实到位；对规定动作、规定时限进行明确，可操作性强。

《管理规则》强调从业人员的信义义务责任，引导机构及从业人员在从事基金业务活动中遵守相关法律法规、恪守职业道德。申请注册从业资格时，除需要通过从业资格考试，已被机构聘用，还要具备“品行良好、具有良好的职业道德”“最近三年未因犯罪被判处刑罚”等条件。此外，规定了三类从业资格注销情形和四类暂停受理情形，并强调充分发挥从业人员诚信信息的作用。

《管理规则》强调了从业人员应忠实于投资者利益，将投资者利益置于个人及机构利益之上，公平对待投资者。

压实各方主体责任

《管理规则》督促机构履行从业资格管理主体责任。机构进行从业资格管理的内容包括从业资格注册、从业资格信息变更、后续职业培训管理、诚信信息管理和从业资格注销等。

《管理规则》第十四条规定，机构应当指定专人担任资格管理员负责从业资格管理工作。包括以机构名义操作从业人员管理平台、负责从业资格管理有关材料的审核以及为从业人员提供从业资格有关的咨询服务等。业内人士指出，对机构管理的规定动作、规定时限进行明确，安排专人作为资格管理员确保规则落地，体现了规则的务实性。

《管理规则》还规定了个人自律责任和协会自律管理责任。业内人士表示，在个人责任方面，要求个人主体要贯彻执行执业行为规范，同时对以投资者最佳利益出发，人员离职后对客户信息、公司情况同样负有保密责任，爱惜行业声誉等都提出了要求。在协会落实自律管理责任方面，提出协会进行检查和纪律处分，明确审核的完成时限，凸显担当和效率。

货币财政协同 已退留抵税额超8000亿元



江西南昌：高科技企业加紧复工复产

5月9日，位于南昌高新区的一家通信企业，工作人员在生产线上工作。

近日，江西各地企业陆续复工复产。南昌高新区的多家高科技企业在做好疫情防控的同时稳步加快生产进度，不少企业开足马力满负荷生产。

新华社图文

实施首月即完成全年过半任务

国家税务总局货物和劳务税司司长谢文表示，4月份，已有8015亿元退税款打入145.2万户纳税人账户。

按照今年政府工作报告的部署，实施增值税留抵退税政策全年退税约1.5万亿元。业内人士表示，这意味着超过一半的留抵退税款在政策实施首月（4月1日开始实施）就退回给市场主体，体现了政策靠前发力，有利于企业运用好到手资金。

留抵退税惠及了哪些市场主体？谢文介绍，小微企业是受益主体，已获得退税的纳税人中，小微企业共139.5万户，占比96.1%，共计退税4189亿元，占比2.3%。享受存量和增量留抵退税的六个行业受益明显，共52.2万户纳税人获得退税3927亿元。

国家税务总局纳税服务司司长韩国荣表示，为落实好大规模增值税留抵退税政策新部署，优化税收营商环境，税务总局分三批推出了121条便民办税缴费措施，还建立了快速反应机制，设立100个留抵退税工作直联点，畅通问题反映渠道。

央行已上缴8000亿元利润

大规模留抵退税的及时落地离不开大量资金支持。多位相关部门负责人表示，在这方面，货币、财政政策协同发力，运用央行上缴利润、财政转移

支付等方式，确保留抵退税资金及时“落袋”。

人民银行国库局局长董化杰介绍，人民银行加快了向中央财政上缴利润的节奏，2022年以来，累计上缴存利8000亿元，全年上缴利润将超过1.1万亿元。

“已上缴存利8000亿元相当于降低0.4个百分点，与其他货币政策操作相互配合，保持流动性合理充裕。”董化杰表示，央行上缴利润将通过财政支出下沉基层、直达市场主体，预计上缴超万亿元结存利将拉动全年广义货币（M2）增速约0.5个百分点，很好体现了货币政策与财政政策的协同配合。

严打骗税为政策落地保驾护航

大规模增值税留抵退税政策实施以来，税务部门严打骗取留抵退税违法行为，为大规模增值税留抵退税政策落实落

台留抵退税政策专项资金6200亿元、其他退税减税降费专项资金3000亿元、补充县区财力专项资金2800亿元。中央财政将专项资金纳入直达资金范围，实行单独调拨。其中，列入2022年预算的8000亿元转移支付资金已于3月21日、4月14日分批下达。

此外，王建凡透露，考虑到中型企业存量留抵税额的退税节奏进一步加快，财政部将提前下达相关资金，确保地方有充足财力用于落实留抵退税政策和基层“三保”保障，并要求省级财政部门加紧制定资金分配方案，及时下达市县财政。

严打骗税为政策落地保驾护航

大规模增值税留抵退税政策实施以来，税务部门严打骗取留抵退税违法行为，为大规模增值税留抵退税政策落实落

地保驾护航。

在前期已曝光68起典型案件基础上，国家税务总局督察内审司司长邓勇在发布会上又公布了6起骗取留抵退税违法案件。其中，广东查处的一起商贸企业骗取留抵退税案件涉及骗税金额最大。

该案件中，佛山瓯佛金属材料有限公司通过隐匿销售收入、减少销项税额、进行虚假申报等手段，骗取留抵退税402.54万元。佛山市税务局稽查局依法追缴该企业骗取的留抵退税款，并依据相关规定，处1倍罚款。

“下一步，我们将持续保持高压严打态势，加大税务稽查打击力度，对骗取留抵退税等各类违法行为做到‘露头就打’；同时严查税务干部履责不到位特别是与不法分子内外勾结、同流合污等行为，全力确保留抵退税政策落实落细、落准落稳。”邓勇说。

（上接A01版）要团结带领广大团员青年自觉听从党和人民召唤，胸怀“国之大者”，担当使命任务，到新时代新天地中去施展抱负、建功立业，争当伟大理想的追梦人，争做伟大事业的生力军。第三，心系广大青年，始终成为党联系青年最为牢固的桥梁纽带。要紧紧扣服务青年的工作生命线，履行巩固和扩大党执政的青年群众基础这一政治责任，千方百计为青年办实事、解难事，主动想青年之所想、急青年之所急，为青年提供实实在在的帮助。第四，勇于自我革命，始终成为紧跟党走在时代前列的先进组织。要把党的全面领导落实到工作的全过程各领域，走好中国特色社会主义群团发展道路，推动共青团改革向纵深发展。要善于把握青年脉搏，依据青年工作新变化新特点，探索团的基层组织建设新思路新模式，带动青联、学联组织高扬爱国主义、社会主义旗帜，不断巩固和扩大青年爱国统一战线。要自觉对标全面从严治党经验做法，以改革创新精神和从严从实之风加强自身建设，严于管团治团，在全方位、高标准锻造中焕发出共青团昂扬向上的时代风貌。

习近平强调，追求进步，是青年最宝贵

的特质，也是党和人民最殷切的希望。新时代的广大共青团员，要做理想远大、信念坚定的模范，带头学习马克思主义理论，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，自觉践行社会主义核心价值观，大力弘扬爱国主义精神；要做刻苦学习、锐意创新的模范，带头立足岗位、苦练本领、创先争优，努力成为行业骨干、青年先锋；要做敢于斗争、善于斗争的模范，带头迎难而上、攻坚克难，做到不信邪、不怕鬼、骨头硬；要做艰苦奋斗、无私奉献的模范，带头站稳人民立场，脚踏实地、求真务实，吃苦在前、享受在后，甘于做一颗永不生锈的螺丝钉；要做崇德向善、严守纪律的模范，带头明大德、守公德、严私德，严格遵纪守法，严格履行团员义务。广大共青团员要认真接受政治训练、加强政治锻造、追求政治进步，积极向党组织靠拢，以成长为一名合格的共产党员为目标、为光荣。

习近平指出，团干部要铸牢对党忠诚的政治品格，高扬理想主义的精神气质。要自觉践行群众路线、树牢群众观点，同广大青年打成一片，做青年友，不做青年“官”，多为青年计，少为自己谋。要培养担当实干的工作作风，不尚虚谈、多务实功，勇于到艰苦环境和基层一线去担苦、担难、担重、担险，老老实实做人，踏踏实实干事。要涵养廉洁自律的道德修为，心有所畏、言有所戒、行有所止，不断锤炼意志力、坚忍力、自控力，做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。

习近平强调，在实现中华民族伟大复兴的征程上，中国共产党是先锋队，共青团是突击队，少先队是预备队。入队、入团、入党，是青年追求政治进步的“人生三部曲”。共青团要履行好全团带队政治责任，规范和加强少先队推优入团、共青团推优入党工作机制，着力推动党、团、队育人链条相衔接、相贯通。各级党组织要高度重视培养和发展青年党员，特别是要注重从优秀共青团员中培养和发展党员，确保红色江山永不变色。

习近平指出，各级党委（党组）要倾注极大热忱研究青年成长规律和时代特点，拿出极大精力抓青年工作，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。各级党组织要落实党建带团建制度机制，经常研究解决共青团工作中的重大问题，热情关心、严格要求团干部，支持共青团按照群团工作特点和规律创造性地开展工作。

习近平强调，青年之于党和国家而言，最值得爱护、最值得期待。青年犹如大地上的小树，总有一天会长成参天大树，撑起一片天。青年又如初升的朝阳，不断积聚着能量，总有一天会把光和热洒满大地。党和国家的希望寄托在青年身上。

王沪宁在主持大会时表示，习近平总书记的重要讲话，全面回顾了100年来共青团坚定不移听党话、跟党走的青春历程，充分肯定了共青团在党的领导下、团结带领一代代团员青年为实现中华民族伟大复兴中国梦所作出的重要贡献，深刻阐明了共青团和青年工作的历史经验，对做好新时代共青团工作提出明确要求，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性。我们要认真学习领会，深入贯彻落实。

共青团中央书记处第一书记贺军科、中华全国总工会书记处第一书记陈刚在大会上发言。

中共中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席大会。

中央党政军群各部门主要负责同志，首都各界团员青年代表以及部分国家驻华使节等约1000人参加大会。

《管理规则》强调从业人员的信义义务责任，引导机构及从业人员在从事基金业务活动中遵守相关法律法规、恪守职业道德。申请注册从业资格时，除需要通过从业资格考试，已被机构聘用，还要具备“品行良好、具有良好的职业道德”“最近三年未因犯罪被判处刑罚”等条件。此外，规定了三类从业资格注销情形和四类暂停受理情形，并强调充分发挥从业人员诚信信息的作用。

《管理规则》强调了从业人员应忠实于投资者利益，将投资者利益置于个人及机构利益之上，公平对待投资者。

压实各方主体责任

《管理规则》督促机构履行从业资格管理主体责任。机构进行从业资格管理的内容包括从业资格注册、从业资格信息变更、后续职业培训管理、诚信信息管理和从业资格注销等。

《管理规则》第十四条规定，机构应当指定专人担任资格管理员负责从业资格管理工作。包括以机构名义操作从业人员管理平台、负责从业资格管理有关材料的审核以及为从业人员提供从业资格有关的咨询服务等。业内人士指出，对机构管理的规定动作、规定时限进行明确，安排专人作为资格管理员确保规则落地，体现了规则的务实性。

《管理规则》还规定了个人自律责任和协会自律管理责任。业内人士表示，在个人责任方面，要求个人主体要贯彻执行执业行为规范，同时对以投资者最佳利益出发，人员离职后对客户信息、公司情况同样负有保密责任，爱惜行业声誉等都提出了要求。在协会落实自律管理责任方面，提出协会进行检查和纪律处分，明确审核的完成时限，凸显担当和效率。