

《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》公布

证监会：优化中长期资金入市环境

●本报记者 昝秀丽

《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》4月21日公布。证监会当日表示，下一步将抓紧制定出台个人养老金投资公募基金配套规则制度，完善基础设施平台建设，优化中长期资金入市环境；持续加强机构和从业人员监管力度，提升管理人管理能力和规范化运作水平，强化投资者保护，保障养老金投资运作安全规范，促进个人养老金高质量发展。

专家认为，《意见》的出台有利于健全多层次、多支柱养老保险体系，也有利于建设从长期资金到长期资本的形成机制，为资本市场输送长期稳定资金。

实行个人账户制度

《意见》明确，个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。参加人通过个人养老金信息管理服务平台，建立个人养老金账户，参加人每年缴纳个人养老金的上限为12000元。国家制定税收优惠政策，鼓励符合条件的人员参加个人养老金制度并依规领取个人养老金。

“《意见》明确了我国个人养老金

制度的基本架构。推进个人养老金发展，有助于完善我国养老保障体系。”中国养老金融50人论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，大力发展第三支柱养老保险必须“两手抓”：一方面，通过税收政策驱动，构建有效的政策激励机制；另一方面，以产品供给驱动有效需求，鼓励金融机构开展个人养老金产品研发和业务创新，为投资者和消费者提供更加多样化的投资选择。

积极应对人口老龄化

在业内人士看来，健康的资本市场离不开穿越周期的长期投资者，养老金等长线资金入市，有望发挥资本市场“压舱石”作用，平抑资本市场短期非理性波动。

证监会指出，《意见》有助于加快构建养老金、资本市场与实体经济良性互动、协同发展的新发展格局。资本市场将助力养老金分享实体经济发展成果，促进实现养老金长期保值增值，积极应对人口老龄化；养老金具有长期性、规范性和规模性，通过积极投资资本市场，为实体经济提供更多长期稳定的发展资金。

根据《意见》，个人养老金资金账户实行封闭运行，其权益归参加人所有，除另有规定外不得提前支取。

个人养老金资金账户资金用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的满足不同投资者偏好的金融产品，参加人可自主选择。

中金公司首席策略师、董事总经理王汉锋认为，个人养老金制度建设有利于相关银行、保险、公募基金等金融机构新业务开展，也有望为资本市场带来新类型的长期投资者。从美国等成熟市场经验看，相关养老保险制度的设立为美国资本市场带来长期资金，对美国股市长期稳健发展起到了较好的支持作用。“个人养老金制度建设有助于为资本市场培育和发展长期机构投资者，也有助于在一定程度上改善目前市场的偏谨慎预期。”王汉锋说。

配套规则制度将陆续出台

业内人士认为，个人养老金制度建设将促进养老金融发展。围绕税收优惠、个人养老金账户管理、个人养老金信息管理服务平台等，相关配套规则制

度将陆续出台。

证监会指出，公募基金作为资本市场最成熟的专业机构投资者，服务社会大众理财，助力养老金保值增值，既是行业设立的初心，亦是行业发展的使命。公募基金行业制度健全、运作规范、监管严格，服务投资者数量已超5.4亿，受托管理各类养老金资产超4万亿元，并创造了良好的长期收益，积累了丰富的管理经验。公募基金行业应当进一步勇担时代责任，切实发挥专业优势，着力提升投研能力，加强养老金融投教，力争在服务国家养老事业上取得更大作为。

多家基金公司表示，将加强基于长线基本面理念的深度研究，为投资者提供丰富的可选产品，以满足个性化的养老投资需求。

业内人士建议，进一步明确个人养老金政策细则，可考虑加大税收优惠、扩大投资范围等。其中，光大证券研报称，从海外成熟市场发展规律看，“税收优惠+个人账户”是第三支柱养老保险的基础制度框架普遍采用的设计，税收优惠政策有助于提振消费者投保个人养老金意愿。该机构认为后续有关个人养老金的税收优惠政策会尽快出台以鼓励缴费需求。

方星海：今年外资净流入将会是可观的

●本报记者 赵白执南 倪铭姪

证监会副主席方星海4月21日在博鳌亚洲论坛2022年年会“中国资本市场开放进行时”分论坛上表示，今年外资净流入将会是可观的；中美监管合作谈判进展非常顺利。

此外，银保监会准备推出专属的个人养老金试点、银行养老储蓄试点等，这将对第三支柱养老保险建设起到积极作用。

中美监管合作谈判进展顺利

“资本市场开放包括引进来和走出去，要把外资引进来，投资到股市、期货市场、债券市场。引进来是否成功主要取决于中国经济的基本面和开放政策。”证监会副主席方星海说，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地大，经济向好发展的基本面不会改变。中国扩大开放的方向不会改变。

方星海介绍，外资占A股流通市值比例为4.5%左右，依然较低。在韩国和日本，外资占股市流通市值比例都在20%至30%，中国上升空间很大。今年外资净流入会是可观的。“今天股指下跌，但北向资金是净流入，说明外资对中国有长期持久的信心。”方星海说。

关于中概股，方星海说：“中国证监会牵头的中国谈判团队跟他们（美国证监会）的谈判进展非常顺

利，我很有信心，我们会在不久的将来达成一个合作协议。这对中概股是一个好消息。”

提升债券市场对外开放程度

梁涛表示，下一步，银保监会将始终坚持扩大开放政策，在现有基础上加大开放力度，主要体现在五个“更加注重”上。一是更加注重制度性开放；二是更加注重开放的质量和效率，减少数量型的准入限制；三是更加注重公平和透明，对内资外资一视同仁；四是更加注重开放的理念，贯彻绿色发展理念；五是更加注重开放的节奏和安全，在开放的同时不断提升自身监管能力。

国家外汇管理局副局长陆磊透露，近期外汇局将会同有关部门，统一外资投资境内债券市场的资金管理规则，优化境外机构境内发行债券的资金管理，进一步提升债券市场整体对外开放程度。

此外，梁涛还透露了银保监会在个人养老金方面的下一步动向。他表示，《关于推动个人养老金发展的意见》落地，将对行业发展起到巨大推动作用。银保监会准备将个税递延扩大到保险、理财、养老金、储蓄等方面，均通过养老金账号进行。下一步，银保监会准备推出专属的个人养老金试点、银行养老储蓄试点等，这将对第三支柱养老保险建设起到积极作用。

商务部：推动出台有针对性促消费举措

●本报记者 倪铭姪

商务部新闻发言人高峰4月21日在商务部例行新闻发布会上表示，商务部将会同各地商务主管部门，统筹推进疫情防控和消费促进工作，在贯彻落实好已出台各项政策措施的基础上，结合地方防疫的具体情况，推动出台有针对性的促消费举措，促进消费持续恢复，巩固消费对经济发展的基础性作用。同时，商务部将会同有关部门择优选择部分地区开展内外贸一体化试点，形成一批可复制推广的经验做法，以点带面，推进全国内外贸一体化发展。

受疫情影响，3月社会消费品零售总额出现负增长。对此，高峰认为，总体上看，中国经济长期向好的基本面没有改变，消费市场潜力大、韧性强的特点没有改变。随着疫情影响逐步得到控制，促消费各项政策措施落地见效，预计后期消费将继续保持恢复态势。

关于下一步促消费的规划，高峰表示，商务部将在做好疫情防控前提下，多措并举促进消费持续恢复。具体包括：在提升传统消费能级方面，鼓励汽车、家电等大宗消费，深化汽车流通领域改革，扩大二手车流通，

支持新能源汽车加快发展，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。落实好已出台的餐饮、零售等行业纾困政策。全力做好生活必需品市场的保供工作。

在加快新型消费发展方面，加快线上线下消费融合，鼓励发展新业态新模式新场景，促进定制、体验、智能、时尚等新型消费。推动老字号创新发展，促进品牌消费。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，促进绿色消费。

在优化消费平台载体方面，加快推进国际消费中心城市培育建设，推进行街高质量发展，开展智慧商圈、智慧商店示范创建，加快建设一刻钟便民生活圈。加快实施县域商业建设行动，推动供应链、物流配送、商品服务下沉和农产品上行，引导商贸流通企业、电商平台向农村延伸。

高峰表示，商务部将与国际工作体制机制成员单位共同努力，以畅通国内国际双循环为目标，着力破除内外贸一体化制度性障碍，帮助市场主体充分利用国内国际两个市场两种资源，实现内外贸的高效运行。近期，商务部将会同有关部门择优选择部分地区开展内外贸一体化试点，形成一批可复制推广的经验做法，以点带面，推进全国内外贸一体化发展。

沪深北交易所发布2022年劳动节休市安排

●本报记者 黄灵灵 黄一灵 吴科任

4月21日，沪深北交易所分别发布关于2022年劳动节休市安排的公告及通知。沪深北交易所劳动

节休市安排为：4月30日（星期六）至5月4日（星期三）休市，5月5日（星期四）起照常开市。4月24日（星期日）、5月7日（星期六）为周末休市。

（上接A01版）习近平强调，过去几十年，亚洲地区总体保持稳定，经济持续快速增长，成就了“亚洲奇迹”。亚洲好世界才能更好。我们要继续把亚洲发展好、建设好，展现亚洲的韧性、智慧、力量，打造世界的和平稳定锚、增长动力源、合作新高地。

第一，坚定维护亚洲和平。今天，亚洲首倡的和平共处五项原则和“万隆精神”更加具有现实意义。要秉持相互尊重、平等互利、和平共处等原则，奉行睦邻友好政策，把命运牢牢掌握在自己手中。

第二，积极推动亚洲合作。《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效，中老铁路建成通车，有效提升了地区硬联通、软联通水平。要以此为契机，推动亚洲形成更加开放的大市场，促进亚洲共赢合作迈出新步伐。

第三，共同促进亚洲团结。要巩固东盟在地区架构中的中心地位，维护兼顾各方诉求、包容各方利益的区域秩序。国家无论大小强弱，无论域内域外，都应该为亚洲添彩而不添乱，都要共走和平发展大道，共谋合作共赢大计，共创团结进步的亚洲大家庭。

习近平指出，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变，将为世界经济企稳复苏提供强大动能，为各国提供更广阔的市场机会。中国将全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。不论世界发生什么样的变化，中国改革开放的信心和意志都不会动摇。中国将始终不渝坚持走和平发展道路，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

习近平最后说，日日行，不怕千万里；常常做，不怕千万事。只要我们携手同心、行而不辍，就一定能够携手合作、共襄伟业，就一定能克服前进道路上的各种挑战，迎来人类更加光明美好的未来。



蔚来汽车积极推动复工复产

4月21日，在江淮蔚来合肥先进制造基地，技术人员在整车生产线上作业。

4月9日以来，因疫情导致的供应链紧张，蔚来汽车整车生产一度暂停。目前，蔚来汽车积极整合上游供应链，江淮蔚来合肥先进制造基地正逐步恢复生产。

新华社图文

服务实体经济 防范化解风险 促进对外开放

法治护航 期货和衍生品行业发展迎新机

●本报记者 昝秀丽

《中华人民共和国期货和衍生品法》2022年8月1日起施行。4月21日，证监会主席易会满就期货和衍生品法出台与实施接受新华社记者专访称，期货和衍生品法立足期货市场与衍生品市场的实际情况，重点规范期货市场，兼顾衍生品市场，着眼于充分发挥期货市场和衍生品市场服务国民经济的功能，将经过实践检验成熟可靠的制度上升为法律，巩固改革发展的成果，同时准确把握市场发展的趋势，前瞻性地做一些重大制度改革，为市场创新发展预留充足的制度空间。

专家认为，作为一部填补行业空白的“基本法”，期货和衍生品法的审议通过，将为市场健康安全运行和功能有效发挥提供重要的法治保障，将更好地促进金融服务实体经济功能发挥，切实防范金融风险，也将大幅提高我国期货和衍生品市场的双向开放质量和核心竞争力。

促进服务实体经济功能发挥

在业内人士看来，期货和衍生品法的出台进一步夯实了资本市场法治建设的基础，明确了服务实体经济发展的主线，将更好地发挥期货和衍生品市场服务实体经济的作用。

具体来看，期货和衍生品法明确服务实体经济的立法原则，限制过度投机。“期货和衍生品法在第一章总则就旗帜鲜明地确立了期货市场服务国民经济和维护国家经济安全的原则，规定国家支持期货市场健康发展，发挥市场价格发现、风险管理和资源配置的功能。”中期协法律委主任陆文山表示。

期货和衍生品法还鼓励实体企业

利用期货市场从事套期保值等风险管理活动。具体来看，期货和衍生品法首次明确了套期保值的定义，为参与套期保值的企业提供明确指引；规定套期保值管理的鼓励性安排，明确从事套期保值等风险管理活动可以申请持仓限额豁免，同时授权国务院期货监督管理机构制定细则。此外，专门规定采取措施推动农产品期货市场和衍生品市场发展，引导国内农产品生产经营。

期货和衍生品法的出台也将更好地发挥期货及衍生品市场在国家发展战略中的功能和作用，促进金融服务实体经济功能发挥。“经过30多年的探索发展，我国商品期货交易规模已连续多年位居全球第一，是全球最大的农产品、有色金属、焦炭、动力煤和黑色建材期货市场。当前在建立完善全国统一大市场的背景下，法案的落地有利于促进要素与商品的高效流动，更好地发挥期货及衍生品市场价格发现功能，推动市场配置效率及规模持续提升，更好服务实体经济。”国泰君安期货董事长陈煜海表示。

此外，在美尔雅期货公司总经理王衍看来，期货和衍生品法的出台，将提升期货行业的认知度与影响力，让更多机构了解期货市场服务实体经济功能，了解期货公司在助力实体经济抵御风险方面发挥的作用。

设立立体多元风险处置措施

由于期货交易采用保证金交易，具有杠杆属性，存在一定的风险，因此期货和衍生品法将防范化解市场风险作为重中之重，设立立体多元的风险处置措施。

具体来看，期货和衍生品法强化期货交易者内控制度建设，明确规定参与期货交易的法人和非法人组

织，应当建立与其交易合约类型、规模、目的等相适应的内部控制制度和风险控制制度；期货和衍生品法强化期货交易场所、结算机构的一线监管职能，规定期货交易场所和结算机构有权采取持仓限额、强行平仓等风控措施，同时规定异常情况紧急措施和突发事件处置机制，明确期货结算机构中央对手方法律地位，为交易场所和结算机构发挥一线自律监管职能提供了充分依据；发挥期货经营机构“看门人”的作用，期货和衍生品法明确规定，期货经营机构应当勤勉尽责，以可持续经营和维护交易者权益为宗旨，通过报送相关资料、防范利益冲突等具体规则，确保市场的平稳运行。此外，期货和衍生品法丰富了国务院期货监督管理机构的监管手段，加大了对违法违规行为的惩处。

在业内人士看来，期货和衍生品法的出台，为强化风险防控，牢牢守不发生系统性风险的底线提供了重要抓手。“法案加强对期货、衍生品交易的监管，将切实防范金融风险。”在陆文山看来，期货和衍生品法将“五位一体”的中国特色监管体系上升为法律，专门在总则中规定建立和完善风险的监测监控与化解处置机制，依法限制过度投机行为，防范市场系统性风险，并通过制度创新，确立了立体多元的风险处置措施，有利于更好防范和化解金融风险。

南华期货董事长罗旭峰表示，期货和衍生品法通过设立保证金制度、持仓限额制度、当日无负债制度、中央对手方制度、期货监测监控制度以及异常情况紧急处置机制等构建了全流程、多方位的风险防控体系。期货和衍生品法既是市场促进法，又是风险防控法，为防范系统性风险，确保市场健康稳定运行提供了法律基础。

提升行业国际化程度

在规范境内市场的基础上，期货和衍生品法对行业跨境交易和监管作出安排也是市场关注焦点。

期货和衍生品法将推进更好构建境内外市场互联互通制度体系。陆文山认为，期货和衍生品法明确了法律的域外适用效力，从“引进来”和“走出去”两方面规定境外期货交易场所、境外期货经营机构等向境内提供服务，以及境内外交易者跨境交易应当遵守的行为规范，规定国务院期货监督管理机构可与境外监管机构建立跨境监管合作机制，进行跨境监督管理，将更好构建境内外市场互联互通的制度体系。

目前，我国正在继续扩大特定开放品种范围，着力推动原油、PTA、铁矿石等重点品种在区域定价影响力上形成突破，期货和衍生品法将为我国参与大宗商品的国际定价、建立具有高度竞争力的国际化大宗商品定价中心筑牢法治根基。在陈煜海看来，境外投资者入市有了更明确的法律基础，有利于吸引更多外国投资者参与境内衍生品市场交易，从而促进我国国际定价中心培育，取得更多大宗商品定价权。罗旭峰称，期货和衍生品法专章规定了跨境交易与监管，对期货市场跨境互联互通提供了法律保障。

期货和衍生品法将推进高水平制度型开放，提高我国期货和衍生品市场的双向开放质量和核心竞争力。“通过吸收成熟的国际惯例，注重制度规则与国际市场的深层次对接，打造更高效、更公平、更透明的制度环境和规则体系。这将更多引入境外成熟机构投资者和外资机构来华投资发展，让更多的国内期货经营机构走向国门，全球期货市场上也将会听到更多中国声音。”金瑞期货股份有限公司总经理侯心强说。