

最高法回答中国证券报记者提问：

依法打击“高利转贷”“职业放贷”等行为

●本报记者 昝秀丽

在最高人民法院4月19日举行的“人民法院助力中小微企业发展典型案例和创新机制新闻发布会”上，最高法民二庭副庭长杨永清在回答中国证券报记者提问时表示，人民法院依法拓宽中小微企业融资渠道，依法保护中小微企业的信贷评级，积极促成贷款展期。规范和引导民间融资秩序，依法打击“高利转贷”“职业放贷”等行为。

化解中小微企业融资难融资贵问题

杨永清表示，解决融资难问题，一方面，依法拓宽中小微企业融资渠道。依法确认让与担保、融资租赁、有追索权保理等非典型担保的法律效力，支持企业以“现有的以及将有的生产设备、原材料、半成品、产品”作为融资抵押财产，支持企业以仓单、提单、汇票、应收账款、知识产权等权利质押融资。

另一方面，依法保护中小微企业的信贷评级，维护企业信用。依法认定金融机构对于中小微企业信用评价与信用信息审查义务，防止企业信用、信贷评级被不正当下调，使信用评价体系能够更加精准反映企业信用状况，有效维护企业信誉和品牌价值，减少中小微企业企业在市场交易过程中的阻力和困难。同时，依法平衡各方利益，积极促成贷款展期。切实降低企业恢复生产经营融资成本，对于因疫情影响导致复工复产企业金融借款迟延履行期的，慎重认定违约情形，积极促成当事人以展期、续贷或分期付款等和解方式化解纠纷。

“对于融资贵问题，人民法院主要从两方面着手。”杨永清表示，一方面，规范和引导民间融资秩序，依法打击“高利转贷”“职业放贷”。依法否定民间借贷纠纷案件中预扣本金或者利息、变相加息等规避民间借贷利率司法保护上限的合同条款效力，依法否定“高利转贷”“职业放贷”等违法借

贷行为的效力。推动民间借贷比较活跃地区的高、中级人民法院建立职业放贷人名录制度，加大对“套路贷”等虚假诉讼的防范和制裁力度。另一方面，依法审理融资纠纷，降低不合理融资利率。对金融机构违反普惠小微贷款支持工具政策提出的借款提前到期、单方解除合同等诉讼主张，不予支持；对金融机构收取的利息，及以咨询费、担保费等其他费用为名收取的变相利息，严格依照支农支小再贷款信贷优惠利率政策的规定，对超出部分不予支持。

打击恶意拖欠账款和逃废债行为

在此次发布会上，最高法发布了人民法院助力中小微企业发展的15个典型案例和创新机制。“此举旨在进一步推动形成全国法院上下同步、齐心协力支持中小微企业发展的良好工作局面，让中小微企业在前进路上更有信心，更有希望，更有保障。”最高法院执行局局

长黄文俊说。

黄文俊表示，人民法院持续加大执行力度，完善执行联动机制，依法有效打击恶意拖欠账款和逃废债行为；进一步加大对中小微企业普惠金融的支持力度，强化对产业链、供应链和中小微企业集群融资的保护，依法否定规避民间借贷利率司法保护上限的合同条款效力，将拖欠中小微企业账款案件纳入快立快审快执“绿色通道”；推动“僵尸企业”有序退出。“一季度，全国法院审结中小微企业破产重整案件83件，涉及债权总额1673亿元，帮助70家有发展前景的企业脱困重生，4万余名员工稳住就业岗位。”他说。

针对政府工作报告中提出的“要加大拖欠中小微企业账款清理力度”的问题，黄文俊表示，人民法院不断加大对中小微企业账款清理的司法支持，优化清理拖欠中小微企业账款立审执协调机制，依法完善清理拖欠中小微企业账款的政策措施，努力形成强化清理拖欠中小微企业账款的工作合力。

半个月逾4200亿元“落袋” 留抵退税为企业增活力

●本报记者 赵白执南 彭扬

中国证券报记者4月19日从国家税务总局获悉，4月1日至15日，已有4202亿元留抵退税款退到52.7万户纳税人的账户，占今年预计退税金额的近三成。

专家表示，在当前我国经济面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下，让退税资金“活水”直达企业，可有效帮助企业盘活资金，助力稳定宏观经济大盘。

为市场主体注入资金“活水”

业内人士计算，按照今年政府工作报告部署，实施增值税留抵退税政策全年退税约1.5万亿元，目前已有4202亿元留抵退税款退到纳税人的账户。也就是说，近三成的留抵退税款已经又准又快落入企业“口袋”。

分企业规模看，税务总局数据显示，小微企业是受益主体，已获得退税的纳税人中，小微企业51万户，占比96.8%，涉及退税金额2422亿元，占比57.6%；大中型企业1.7万户，占比3.2%，涉及退税金额1780亿元，占比42.4%。

当下，保障产业链供应链循环畅通，是促进经济持续平稳运行的关键之一。物流、港口企业在其中扮演着重要角色。江门高新港务有限公司是一家收到留抵退税的企业。该公司以运营货运码头为主业，受疫情影响，企业资金链运转面临巨大压力。大规模留抵退税政策实施后，当地税务部门辅导企业顺利取得900多万元留抵退税款。“这场惠惠‘及时雨’对缓解疫情影响、维持港口运转、保障海上运力提供了充足的资金预算。”该公司负责人说。

主要用于扩大再生产

对于企业将留抵退税资金用在了哪些领域，税务部门对已收到退税资金的企业抽样调查显示，资金主要用于扩大再生产的企业占28.1%，资金占总额的44.5%，是占比最高的资金使用方向。此外，还有不少企业将退税资金用于技术研发、购买原材料等。

从事普通货物道路运输的四川绵阳顺通安信运输有限公司负责人叶波介绍，受疫情影响，整个物流行业成本费用普遍上涨，加之企业前期为扩大规模，在固定资产购进方面投入较多，公司实际经营处于亏损状态。

“近期，公司收到38万余元留抵退税款，增加了流动资金，计划先将这笔资金用于维修车辆和更新设

定制产品保障实体经济平稳运行

面对疫情，上海保险业推出针对抗疫和复工的服务举措，助力中小企业复工复产，切实保障实体经济平稳运行。

中国太保产险定制开发专项保障方案，为企业提供特色产品，提供“战役”期间全方位的风险保障，护航复工复产。平安产险上海分公司开发针对小微企业员工因感染甲乙类传染病（含新冠肺炎）导致的死亡、残疾所需要的保障，降低小微企业购买疫情相关保险的成本，提升保险覆盖率，解除小微企业复工复产的后顾之忧。“后续将持续开展各行业的深入研究，不断增加细分行业专属定制产品数量。”平安产险上海分公司相关负责人表示。

此外，为支持小微企业和个体工商户恢复发展，中国太保出台了对所属物业的租金减免方案。承租中国太保全国范围内的自有经营性房产和使用权房，自身从事生产、办公、商业配套等生产经营活动的小微企业和个体工商户为租金减免的适用对象，中国太保对最终承租方免除2022年部分租金。

政策力挺央企控股上市公司做强做优

●本报记者 刘丽靓

4月19日，国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在国新办新闻发布会上表示，今年将在中央企业开展提高央企控股上市公司质量专项行动，推动央企统筹好未上市和已上市的资源，通过整合资源，进一步支持央企控股上市公司做强做优。

着力提高央企控股上市公司质量

彭华岗介绍，提高央企控股上市公司质量专项行动重点包括四方面：推动中央企业统筹好未上市和已上市资源，指导各上市公司明晰战略定位和发展方向，按照积极做优存量、稳步做精增量，支持上市公司平台充分利用融资手段和并购功能，助力主业的优强发展；支持具备条件的央企控股上市公司引入积极股东完善治理，科学界定上市公司治理相关方的权责，健全具有中国特色的国有控股上市公司治理机制；深化提质增效，加大科技研发投入，统筹运用上市公司股权激励以及科技型上市公司股权激励政策，强化央企控股上市公司内生增长和创新动力；推动央企控股上市公司强化投资者关系管理，常态化召开业绩说明会，增进上市公司市场认同和价值实现。

“关键时刻，央企控股上市公司要稳定资本市场做出表率。”中国企业研究院首席研究员李锦认为，加强央企控股上市公司市值管理，增强股东回报，将市值管理指标与央企考核指标逐步结合，有利于提升央企经营利润，推动央企利用资本市场把主业做大做强。

扎实做好稳增长和防风险

为实现全年目标任务，稳增长和防风险是今年国资委和央企发力的重点。李锦认为，央企下一步稳增长将强调经营上“稳”、改革上“稳”、重要能源资源“稳”，以及境外投资和生产经营“稳”。同时，将坚决有力防范化解各类风险，加强国有资产监管，严防国有资产流失，牢牢守住不发生重大风险的底线。

彭华岗表示，围绕稳增长，要做到五个增效，即强供给增效、降低成本增效、拓市场增效、治亏损增效、优协同增效。围绕防风险，要重点做到“四个把牢”，即把牢债务风险，持续强化资产负债率红线约束，推动高负债企业负债率尽快回归合理水平，提前做好到期债券兑付安排，确保中央企业债务风险可控在控；把牢合规经营风险；把牢金融风险，进一步完善金融业务风险管控机制，从严管控、合理运用金融衍生品业务；把牢安全生产风险。

持续推动重点领域专业化整合

对于下阶段改革任务，彭华岗表示，要抓短板弱项，对部分地方专职外部董事建设、末等调整不胜任退出覆盖不足等进度滞后的任务加大推动力度，加强集中攻关，务求在二季度能够解决这些问题。

“在抓好三年行动高质量收官的同时，积极研究下一步改革工作，更好地巩固国企改革三年行动成果。”彭华岗表示，将继续把专业化整合作为推动国有经济布局优化和结构调整的重要抓手。

重组整合是一项复杂的系统工作，牵涉面大，国资委按照成熟一户推进一户的原则在积极推进有关工作。李锦认为，央企更大范围的专业化整合将深入推进。如海工装备、工业互联网、物流大数据、航空货运等协同发展平台建设提速，稀土、煤炭等专业化整合将深入实施。此外，加强油气、煤炭等储备能力建设，加快铁矿石资源整合等方面也会有动作。



谷雨将至农事忙

4月19日，在安徽省亳州市谯城区十八里镇，农民在田间种植中药材（无人机照片）。4月20日是谷雨节气。

新华社图文

金融活水汨汨来 沪企复工复产添信心

●本报记者 黄一灵 王可

继工信部宣布设立保运转重点企业“白名单”、上海市经信委发布工业企业复工复产疫情防控指引后，多家企业正按照疫情防控要求，积极准备复工复产。上海地区银行保险机构积极行动，为保障“白名单”企业、小微企业生产经营提供金融服务“及时雨”。

支持重点企业“保运转”

中国证券报记者日前从交行上海市分行获悉，3月以来，该分行已为“白名单”内17家企业发放贷款8.35亿元，全力支持企业相关工作。

上海某国有药企便是其中一家。该药企是上海市首批重点“保运转”企业，受疫情影响，企业回款周期有所拉长，生产原料等成本占用资金较多，而工资等需按时支付。交行上海虹口支行在了解到企业的资金需求后，两天内为其发放流动资金贷款400万元，用于其支付工资、电费等。“贷款的及时发放，不仅保障了企业员工按时收到薪酬，更进一步提升了企业在疫情时期经营能力和应急能力。”该药企相关负责人说。

集成电路设备制造业中微公司得到了浦发银行的“支援”。4月中旬，中微公司向浦发银行张江科技支行申请多笔跨境汇款。受疫情影响，该支行采用“线上申请、在线核实、事后交单”的无接触服务方式，为中微公司完成了全部外汇支付，保障了企业资金支付通畅。

畅通的物流运输是企业顺利复工复产的坚强保障。近期，上海银行

贷款的及时发放，不仅保障了企业员工按时收到薪酬，更进一步提升了企业在疫情时期经营能力和应急能力。

小微企业迎来“及时雨”

业对物流行业加大支持力度。3月1日至4月12日，建设银行上海市分行累计为运输、仓储和邮政业提供信贷支持合计9.6亿元。主打大件物流的德邦股份表示，公司1月发行了一笔3亿元中期票据，工行上海市分行参投1.6亿元予以支持。

小微企业迎来“及时雨”

上海地区小微企业是受本轮疫情影响较大的一个群体。中国证券报记者了解到，多家金融机构主动推广续贷产品，施行延期还本付息等政策，为企业生产经营提供金融服务“及时雨”，助力小微企业复工复产。

工商银行上海市分行某网点工作人员告诉中国证券报记者，该行推出借据到期本金延期、借据还款计划到期延期和利息延期等政策，4月至6月到期的借据贷款产品批量延期3个月，法人贷款从按月付息调整为按季付息。线上法人贷款延期工作于4月12日全部完成，线上个人贷款延期工作于4月14日全部完成，线下个人贷款和线下法人贷款也在近日完成变更。

中国平安旗下平安普惠利用线

备，进一步提升自身硬件水平。剩下的钱我们准备归还一些短期借款、支付利息等，以缓解资金周转压力。”叶波说。

安徽财经大学教授殷庭如表示，

4202亿元

实施增值税留抵退税政策全年退税约1.5万亿元，目前已有4202亿元留抵退税款退到纳税人的账户。也就是说，近三成的留抵退税款已经又准又快落入企业“口袋”。

企业将获得的资金直接用于再生产，是真正把好钢用在了刀刃上，有利于政策效应更好发挥，也有利于为经济挖潜力、增活力。

对违法行为“露头就打”

税务部门加强税收大数据分析 and 风险防控，依法严厉打击骗取留抵退税违法行为。大规模增值税留抵退税政策实施以来，各级税务稽查部门通过运用税收大数据加强分析、受理举报等方式，精准筛选疑点线索，对采取虚增进项、隐匿收入、虚假申报等手段骗取留抵退税违法行为“露头就打”。

目前，税务稽查部门已立案查处一批骗取增值税留抵退税案件，于4月19日公开曝光5起，释放了严厉打击骗取留抵退税违法行为的强烈信号。

比如，江西查处的某矿业公司骗取留抵退税和偷税案中，涉案企业通过个人收款不申报隐匿销售收入818.15万元，还通过注册空壳小规模纳税人企业违规享受低税率或者免征优惠转移销售收入1337.3万元，共计偷税365.04万元、骗取留抵退税78.64万元。税务稽查部门依法追缴企业偷税款共计365.04万元，拟处1倍罚款、加收滞纳金；追缴企业骗取的留抵退税78.64万元，拟处2倍罚款。

中国社科院财经战略研究院研究员蒋震认为，此次税务部门查处并曝光的5起骗取留抵退税案件，体现了以事实为依据、以法律为准绳，对不同性质的违法行为依法拟采取不同的处理处罚措施，充分体现了税法的刚性和力度，警示不法分子任何铤而走险的恶意骗税行为都将被依法严惩。

下一阶段，国家税务总局稽查局有关负责人表示，税务部门将会同公安等部门，持续加大打击力度，严肃查处骗取留抵退税违法行为，特别是运用税收大数据精准发现、重拳打击团伙式造假虚开骗取留抵退税，为留抵退税政策精准落稳保驾护航。

（上接A01版）要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异，在指标设置上努力做到科学精准。要规范审计范围和内容，以依法查证的事实为基础，确保审计评价结论经得起历史检验。要推进各项监督贯通协同，将审计结果作为考核、任免、奖惩的重要参考。要采取有效措施，确保相关资料和数据的真实性、准确性、完整性，对资源环境数据造假行为要严肃追责问责。

会议强调，加快推进金融支持创新体系建设，要聚焦关键核心技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域，深化金融供给侧结构性改革，推进科技信贷服务能力建设，强化开发性、政策性金融机构在职责范围内服务科技创新作用，增强银行业内金融机构为承担国家重大科技创新任务企业服务能力，提升多层次资本市场直接融资功能，发挥保险和融资担保机构风险分担作用，强化金融支持科技创新的外部支撑。要坚持底线思维、问题导向，立足保障产业链供应链安全稳定，统筹金

融支持科技创新和防范金融风险，压实风险防控主体责任。

会议指出，科技激励是促进科技创新的重要保障，对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员坚定爱国之心，砥砺报国之志，自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合，重点奖励那些从国家急需和长远需求出发，为科学技术进步、经济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制，保障科技人员科研工作时间，心无旁骛创新创造。要加大对青年科技人员的激励，敢于给年轻人担纲大任的机会，创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制，持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究方向上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重，建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。