

# 银保监会：进一步强化金融支持小微企业发展

## 银行业要实现普惠型小微企业贷款增速和户数“两增”

● 本报记者 欧阳剑环

银保监会4月8日消息，银保监会日前印发《关于2022年进一步强化金融支持小微企业发展工作的通知》提出，2022年，银行业要继续实现普惠型小微企业贷款“两增”。并要求加大对先进制造业、战略性新兴产业小微企业的中长期信贷投放，提升新市民、个体工商户金融服务的均等性和便利性。

### 小微企业贷款将量增价减

《通知》明确了全年工作目标：总量方面，银行业继续实现普惠型小微企业贷款增速、户数“两增”。结构方面，力争普惠型小微企业贷款余额中信用贷款占比持续提高。努力提升小微企业贷款户中首贷户的比重，大型银行、股份制银行实现全年新增小微企业法

人首贷户数量高于上年。成本方面，在确保信贷投放增量扩面的前提下，力争全年银行业总体新发放普惠型小微企业贷款利率较2021年有所下降。

银保监会最新数据显示，普惠型小微企业贷款连续四年实现高速增长，截至2月末，贷款余额19.67万亿元，同比增长22.16%，较各项贷款增速高11.15个百分点；有贷款余额的户数达到3450.58万户。

多家银行表示，将继续推动普惠金融提质扩面。中国农业银行副行长崔勇称，2022年将统筹发展和风险防范，以数字化发展为主线，深入推动科技赋能，精准识别有效客户，推动普惠小微贷款明显增长。

### 细化小微企业金融服务要求

《通知》紧扣高质量发展和小微企

业纾困恢复的迫切需要，细化了对重点领域和薄弱环节小微企业的金融服务要求。

《通知》提出，加大对先进制造业、战略性新兴产业小微企业的中长期信贷投放，积极支持传统产业小微企业在设备更新、技术改造、绿色转型发展方面的中长期资金需求。引导银行保险机构对接主管部门，建立健全“专精特新”中小企业的信息对接机制。完善科技信贷和科技保险服务，在风险可控前提下鼓励银行与外部投资机构探索“贷款+外部直投”等服务小微科创企业的新模式。为小微外贸企业提供适当的外汇避险产品，扩大出口信用保险对中小微外贸企业的承保覆盖面和规模。通过随借随还、续贷等方式优化小微企业贷款的期限管理。对临时经营困难但确有还款意愿和吸纳就业能力的小微

企业，统筹考虑贷款展期、重组等手段，按照市场化原则自主协商还本付息方式。

《通知》强调，银行保险机构要对新市民、个体工商户、依法无需申领营业执照的个体经营者的金融需求积极响应，提升金融服务的均等性和便利性。特别是大型银行、股份制银行，要向欠发达地区的小微企业倾斜信贷支持。

《通知》明确提出各级监管部门和各银行保险机构要主动参与推进信用信息共享机制和融资服务平台建设，推动有序扩大信息共享范围，提升信息数据可用性，完善平台功能。

招联金融首席研究员董希淼认为，应通过加强农村征信体系和小微担保体系建设，积极优化县域乃至村域数字金融服务生态，尤其是要建设好区域大数据平台，赋能金融机构。

## 政策护航 物价水平有望保持在可控区间

● 本报记者 倪铭姪

3月物价数据即将发布。业内人士认为，受国际油价波动影响，3月居民消费价格指数（CPI）存在一定上行压力，但由于我国食品价格相对稳定，特别是猪肉价格仍处于低位，叠加疫情影响导致服务价格下跌，物价整体保持温和态势。

### 猪价继续拉低CPI涨幅

受当前生猪供应增加和消费季节性减少的双重因素影响，叠加疫情扩散，猪肉价格近期持续下行探底。国家发改委4月8日称，近期猪肉粮比价持续低于5:1，处于《完善政府猪肉储备调节机制 做好猪肉市场保供稳价工作预案》确定的过度下跌一级预警区间，国家发改委会同有关方面将开展年内第四批中央冻猪肉储备收储工作，拟于近日再收储4万吨冻猪肉。

猪肉价格持续下跌，是拉低CPI涨幅的主要因素。民生银行首席研究员温彬接受中国证券报记者采访时表示，目前猪肉价格仍处于深度调整中。“疫情防控下，尽管畜肉类价格下行，其他CPI分项上涨，但综合来看，畜肉类价格依然是主导CPI走势的主要因素。” 植信投资首席经济学

### CPI上行压力不大

在猪肉价格回落的同时，国际油价持续处于高位，带动非食品中工业消费品价格走高。

英大证券研究所所长郑后成接受中国证券报记者采访时说，在俄乌冲突背景下，国际油价大幅上涨，3月国内成品油价格上调，预计3月份交通工具用燃料价格同比上行，进而带动3月份CPI同比上行。

浙商证券首席经济学家李超表示，3月原油价格大幅拉升，带动汽油、柴油价格大幅上涨，但猪价仍处于下行通道，CPI上行压力不大。

需要看到的是，在全球物价上涨、地缘政治冲突、发达国家宽松政策退出等因素影响下，我国物价走势面临较多不确定性。温彬表示，全球通胀高企对我国形成输入性通胀风险，PPI涨幅回落斜率或有所放缓，需关注PPI在高位情况下向下游传导对CPI的影响。在国内大宗商品保供稳价等政策调控下，我国物价水平有望保持在可控区间。



白鹤滩水电站水垫塘完成首次检查恢复使用

这是4月8日拍摄的白鹤滩水电站。

4月8日，白鹤滩水电站水垫塘完成首次排干检查，正式恢复泄洪消能作用。水垫塘是大坝工程重要的泄洪消能设施，对大坝坝后河床基础稳定起着关键性作用。白鹤滩水电站位于云南省巧家县和四川省宁南县交界处的金沙江干流之上，总装机容量1600万千瓦。

新华社图文

## “保壳”手法翻新 上交所从严监管规避退市行为

● 本报记者 黄一灵

随着年报披露高峰到来，有退市风险公司也迎来“大考”。与往年不同，今年部分公司“保壳”手法翻新，选择在短期内突击增加营业收入。市场专业人士介绍，这与退市制度中引入“营业收入低于1亿元+扣非前后净利润为负”的组合类财务指标有关，该指标明确营业收入应当为扣除与主业无关和不具备商业实质的收入。

中国证券报记者获悉，进入年报披露季以来，上交所对几类常见的与营收相关的规避退市手段，已采取针对性监管措施。同时，关于营收扣除指标的执行，上交所已建立机制，在前期做好规则发布的基础上，继续做好事中事后监管，同时还将督促会计师勤勉尽责。

某会计师事务所专业人士称，对突击销售的核查一直是审计重点，但实务中有时也会遇到困难，比如有的风险公司的突击销售来自境外，疑点很大，但难以到境外执行审计。在此情况下，不仅要考虑替代程序，还要考虑审计意见类型的恰当性，不能以强调事项代替保留意见或无法表示意见。

此外，部分公司还打起了会计准则的“主意”，最典型的是没有准确区分总额法和净额法。据悉，二者的核心区别在于“企业在向客户转让商品前是否拥有对该商品的控制权”，而两种方

常通过突击开展贸易业务增加收入规模。然而此类业务附加值不高，交易成本低，并不能增强企业的持续经营能力，且无益于提高上市公司质量，明显为规避退市的临时之举。”某会计学专家表示。

据上交所监管部门相关人士介绍，在强调收入扣除的同时，此类突击创收的另一个重点关注点是突击交易的真实性。因此，在收入扣除中特别强调审计机构的核查责任，特别是对贸易性业务、单一客户业务、境外业务、委托加工业务等具有特殊业务模式，以及关联交易、明显低毛利率业务等具有利益输送特征的交易，年报监管中会督促会计师重点核查交易真实性。

某会计师事务所专业人士称，对突击销售的核查一直是审计重点，但实务中有时也会遇到困难，比如有的风险公司的突击销售来自境外，疑点很大，但难以到境外执行审计。在此情况下，不仅要考虑替代程序，还要考虑审计意见类型的恰当性，不能以强调事项代替保留意见或无法表示意见。

此外，部分公司还打起了会计准则的“主意”，最典型的是没有准确区分总额法和净额法。据悉，二者的核心区别在于“企业在向客户转让商品前是否拥有对该商品的控制权”，而两种方

法下确认的收入金额大相径庭，净额法下仅仅数百万元的收入，如错误地使用总额法则有可能做大到数亿元。记者了解到，部分上市公司就是通过误用总额法做大收入规模，从而规避1亿元的营收退市指标。

### 严格核查非经常性损益认定

组合类财务指标的适用除营收外，还要同时考虑净利润，其中净利润是指扣除非经常性损益前后孰低值。之所以考虑扣非后的净利润，主要是该指标更能反映公司主营业务和盈利能力。

记者梳理案例发现，部分上市公司将本应确认为非经常性的损益错误地归集到经常性损益中，使得扣非前后净利润均为正值，从而无论营收是否低于1亿元，都不会触及该项指标，从而达到保壳目的。

事实上，监管机构也注意到这一情况，并对非经常性损益的认定进行严格核查。去年11月，上交所发布营业收入扣除指南，其中明确对于营业收入低于1亿元但扣非前后净利润孰低者为正值的公司，年审会计师还应当重点关注其非经常性损益披露的真实性、准确性、完整性，并出具专项核查意见。

## 海南自贸港市场活力激发 更多特别措施料落地

● 本报记者 倪铭姪

4月8日，《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》发布实施已满一周年。一年来，海南电子处方中心、中国海南国际文物艺术品交易中心等相继建立，一系列阶段性成果逐步显现。

专家表示，海南在放宽市场准入方面取得良好开局，市场活力持续激发，预计有更多特别措施落地见效，为实现全岛提前封关运作强化政策支撑、拓展开放空间。

### 阶段性成果显现

“特别措施为海南量身打造了更精准的市场开放政策。”中国（海南）改革发展研究院经济研究中心研究员匡贤明说，《意见》发布一年来，包括文

化、新能源基建、医疗等领域的多项开拓性政策落地见效。

具体来看，在文化领域，中国海南国际文物艺术品交易中心揭牌，并完好在海南的文物艺术品“第一拍”。在新能源基建领域，通过打造新能源汽车充电换电全岛“一张网”运营模式，服务电动汽车全产业链，推动实现全岛公共充换电基础设施互联互通。在医药领域，海南开展互联网处方药销售，进行了全国首个省级电子处方中心平台下的首单业务流程探索。120种国内外先进医美类产品即将落地乐城先行区，打响“品质医美、放心医美”品牌。

值得关注的是，特别措施发布一年来，海南在金融领域实现突破性进展。海南省开放型经济研究院院长李世杰接受中国证券报记者采访时说，海南落实了“免联审”“零门槛”“无限制”等一系列跨境双向投资自由化、便利化举

措；在海南自由贸易港开展港内公司境外上市登记改革试点，提高了海南自贸港内注册的股份有限公司境外上市外汇登记业务办理便利化水平；出台了《非居民参与海南自由贸易港交易场所特定品种交易管理试行规定》，从整体上规范了非居民参与特定品种交易的行为，为后续交易领域标准制定和规范化提供制度保障等。

### 持续激发市场活力

特别措施发布以来，海南自贸港市场活力持续激发。

数据显示，2021年，海南省新增企

业17.5万户，同比增长10.72%；新设立外商投资企业同比增长九成。今年前两个月，海南省产业投资高速增长，同比增长52.1%。

海南省发展改革委副主任吴明月表示，下一步，海南将继续加强上下联动和沟通衔接，主动作为，推动更多特别措施落地见效，为实现全岛提前封关运作强化政策支撑、拓展开放空间。

李世杰认为，预计海南在三方面加快推动金融领域更多特别措施落地见效。包括加快建立并启用新型多功能自由贸易账户，形成兼具离岸功能和在岸功能的账户体系，支撑海南自贸港资金跨境自由流动以及离岸贸易、数字贸易等新型贸易业态快速发展；进一步放宽服务贸易领域准入限制，加快金融领域开放节奏；推动开展包括科技金融、REITs等金融改革创新试点。

（上接A01版）习近平代表中国政府 and 14 亿多中国人民，向国际奥委会、国际残奥委会以及奥林匹克大家庭、残奥大家庭成员，向世界各国各地区的朋友们表示衷心的感谢，向在北京冬奥会、冬残奥会上奋勇争先的各国体育健儿们表示崇高的敬意。

习近平强调，成就源于奋斗，胜利来之不易。回顾7年来不平凡的筹办举办历程，我们不仅在奋斗中收获了成功的喜悦，也在奋斗中收获了丰厚的精神财富，收获了弥足珍贵的经验，值得我们倍加珍惜、发扬光大。必须坚持党的集中统一领导，中国共产党是我们成就伟业最可靠的主心骨，只要始终不渝坚持党的领导，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，就一定能够办成我们想办的任何事情。必须坚持集中力量办大事，我国社会主义制度非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力，我国坚实的经济实力、科技实力、综合国力，为成功举办提供了强有力的底气和最坚实的保障。必须坚持主动防范应对各种风险挑战，坚持底线思维、问题导向，增强忧患意识，把防范化解风险挑战摆在突出位置，打好先手棋，打好主动仗。必须坚持办赛和服务人民、促进发展相结合，坚持冬奥成果人民共享，让人民身心更健康、就业更充分、生活更美好，实现共同参与、共同努力、共同享有。

习近平阐述了胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来的北京冬奥精神。胸怀大局，就是心系祖国、志存高远，把筹办办好北京冬奥会、冬残奥会作为“国之大者”，以为国争光为己任，以为国建功为光荣，勇于承担使命责任，为了祖国和人民团结一心、奋力拼搏。自信开放，就是雍容大度、开放包容，坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以创造性转化、创新性发展传递深厚文化底蘊，以大道至简彰显悠久文明理念，以热情好客展现中国人民的真诚友善，以文明交流促进世界各国人民相互理解和友谊。迎难而上，就是苦干实干、坚韧不拔，保持知重负重、直面挑战的昂扬斗志，百折不挠克服困难、战胜风险，为了胜利勇往直前。追求卓越，就是执着专注、一丝不苟，坚持最高标准、最严要求，精心规划设计，精心雕琢打磨，精心磨合演练，不断突破和创造奇迹。共创未来，就是协同联动、紧密携手，坚持“一起向未来”和“更团结”相互呼应，面朝未来发展未来，面向人类发展未来，向世界发出携手构建人类命运共同体的热情呼唤。

习近平指出，7年磨一剑，砥砺再出发。我们要积极谋划、接续奋斗，管理好、运用好北京冬奥遗产。北京冬奥会、冬残奥会既有场馆设施等物质遗产，也有文化和人才遗产，这些

都是宝贵财富，要充分运用好。要继续推动冰雪运动普及发展，强化战略规划布局，把群众冰雪运动热情保持下去。要充分挖掘利用北京冬奥文化资源，坚定文化自信，更加自信从容传播中国声音、讲好中国故事。要弘扬人道主义精神，尊重和保障人权，促进残疾人事业全面发展。要在全社会广泛弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，更好发挥志愿服务的积极作用，促进社会文明进步。要弘扬奥林匹克精神，发挥奥林匹克促进人类和平发展的重要作用，为人类文明进步贡献更多中国智慧和力量。要高度重视并充分发挥体育在促进人的全面发展中的重要作用，继续推进体育改革创新，完善全民健身体系，增强广大人民群众特别是青少年体育健身意识，增强我国竞技体育的综合实力和国际竞争力，加快建设体育强国步伐。

李克强在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，充分肯定了北京冬奥会、冬残奥会的巨大成绩，全面回顾了7年筹办备赛的不平凡历程，深入总结了筹备举办的宝贵经验，深刻阐述了北京冬奥精神，对运用好冬奥遗产推动高质量发展提出了明确要求，具有很强的政治性、思想性、指导性。要认真学习领会，深入贯彻落实。要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬北京冬奥精神，砥砺奋进，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

会上，冬奥会体育代表团代表、国家体育总局冬季运动管理中心主任倪会忠，冬残奥会体育代表团代表、国家冬残奥越野滑雪和冬季两项队运动员杨洪琼，志愿者代表、河北师范大学新闻传播学院学生袁玮婷，冬奥组委代表、延庆运行中心常务副主任张素枝发言。

会前，习近平等领导同志亲切会见了北京冬奥会、冬残奥会突出贡献集体代表、突出贡献个人和中国体育代表团成员，并同大家合影留念。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，在京全国政协副主席以及中央军委委员出席大会。

中央党政军群各部门主要负责同志，冬奥会工作领导小组成员及有关工作机构负责同志，北京冬奥组委负责同志，北京市、河北省有关负责同志，北京冬奥会、冬残奥会中国体育代表团成员，工作人员、新闻媒体和志愿者代表等约3000人参加大会。