

## 国务院明确政府工作报告重点工作分工

# 9月底前完成金融稳定保障基金筹集相关工作

●本报记者 赵白执南 翁秀丽 彭扬

中国政府网3月25日消息，国务院日前印发《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》明确，全面实行股票发行注册制将在年内持续推进，9月底前完成金融稳定保障基金筹集相关工作。

### 扎实推进全面注册制改革

在完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展方面，《意见》明确，该项工作由中国人民银行、国家发展改革委、中国证监会等按职责分工负责，年内持续推进。

扎实推进全面实行股票发行注册制改革无疑是今年资本市场改革的重中之重。“通过两年多实践，资本市场逐步具备了全面推开注册制的条件。应在此前改革的基础上对各项制

度加以完善，补齐短板，适时推出。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长说。

专家表示，注册制改革的深化必须切实推进相关配套机制的完善。“全面实行注册制，更应进一步加强监管，压实上市公司、金融中介机构责任；进一步提升上市公司质量，加强上市公司信息披露；进一步完善上市和退市制度，把好入口关，畅通出口。”立信会计师事务所董事长朱建弟认为，在注册制改革过程中，应加强对资本的规范引导，对特定敏感领域投融资并购活动予以从严监管。

在完善民营企业债券融资支持机制方面，业内人士认为，后续或有更多融资支持工具、改善融资举措落地。“民企融资问题的实质性改善很难一蹴而就，仍需要债券市场结构的不断完善、投资者结构的多元化、建立正确的风险意识以及发展风险对冲工具予以配合，从拓渠道、增需求、防风险等维度破解民营企业债券融资难题。”中诚信国际研究院

发布的报告称。

在全力维护资本市场平稳运行方面，证监会日前传达学习贯彻全国两会精神时明确，要坚持稳字当头，进一步完善资本市场内生稳定机制，推进解决涉及资本市场预期、生态、环境等重点问题、敏感问题，全力维护市场平稳运行。

此外，在促进创业投资发展，创新科技金融产品和服务，提升科技中介服务专业化水平方面，《意见》明确，人民银行、银保监会、证监会、科技部、国家发展改革委、税务总局等按职责分工负责，6月底前出台相关政策，年内持续推进。

### 尽快推动设立金融稳定保障基金

《意见》明确，9月底前完成金融稳定保障基金筹集相关工作。

“在国际上，设立金融稳定保障基金是各国处置金融风险的普遍做法。”银保监会新闻发言人25日表示，有必要借鉴国际经验，立足

我国实际，设立金融稳定保障基金，健全具有中国特色的金融稳定保障体系。

该发言人介绍，相关工作正在研究推进。初步考虑，金融稳定保障基金用于具有系统性隐患的重大风险处置，与发挥常态化风险处置作用的存款保险和行业保障基金都是我国金融安全网不可少的部分。并且取之于市场，用之于市场，区分不同行业、不同主体实行差别化收费，以平衡好风险、收益与责任，避免国家和纳税人利益遭受损失。下一步，将抓紧研究完善相关法规和机制安排，尽快推动设立金融稳定保障基金，为重大风险处置积蓄好后备资金。

对于金融稳定保障基金的运作机制，中泰证券研究所政策组负责人、首席分析师杨畅表示，从国际上看，类似的基金有欧洲金融稳定基金。从欧洲金融稳定基金的经验看，此类基金，一是在金融稳定面临一定风险时，对市场进行干预；二是基于预防性计划开展行动；三是为金融机构资本重组提供资金。（下转A02版）

## 外汇局：我国证券市场保持对外资吸引力

●本报记者 彭扬

国家外汇管理局3月25日发布的《2021年中国国际收支报告》认为，在我国经济发展保持全球领先地位、人民币币值相对稳定、税收优惠政策延期、我国国债纳入富时罗素世界债券国债指数等多重利好因素作用下，我国证券市场保持对外资的吸引力。

### 来华证券投资以债券投资为主

报告显示，证券项下双向投资流量均达历史较高水平。2021年，我国证券投资项下净流入510亿美元。其中，对外证券投资净流出1259亿美元，来华证券投资净流入1769亿美元，均仅次于2020年。

来华证券投资以债券投资为主。2021年，境外对我国证券投资净流入（负债净增加）1769亿美元，较2020年下降28%，主要体现了高基数的影响。其中，境外对我国债券投资净流入938亿美元，股权投资净流入831亿美元。

分季度看，四个季度来华证券投资净流入虽有波动，但基本维持在较高水平，四个季度分别为净流入597亿美元、291亿美元、260亿美元和620亿美元。

综合境内外机构观点来看，机构大多认为，由于基本面复苏的确定性更强、投资性价比更高、改革开放持续深入推进等因素，人民币资产对外资的吸引力将越来越强。“与美股相比，我们对A股在2022年以及长期的表现都更为乐观。”先锋领航亚太区首席经济学家王黔此前表示，在全球低回报环境下，A股长期预期回报处于全世界范围内的较高水平，且中国市场在全球投资组合中能起到重要分散作用。

### 我国外债风险总体可控

国家外汇管理局同日公布了2021年度中国外债数据。数据显示，截至2021年末，我国全口径（含本外币）外债余额为27466亿美元，较2021年9月末增加501亿美元，增长1.8%。外债增长主要源于境外投资者持续增持境内人民币债券。

“外债增长主要得益于我国经济实力不断增强和对外开放持续扩大。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示，我国外债风险总体可控。2021年末，我国外债负债率（外债余额与国内生产总值之比）为15.5%，债务率（外债余额与贸易出口收入之比）为77.3%，偿债率（外债还本付息额与贸易出口收入之比）为5.9%，短期外债与外汇储备的比例为44.5%。上述指标均在国际公认的安全线（分别为20%、100%、20%和100%）以内。

业内人士预计，在我国持续加大稳增长力度背景下，经济将稳定恢复，金融市场双向开放将稳步推进，我国外债将继续保持平稳运行态势。

# 沪深交易所出台互联互通存托凭证配套业务规则

CDR个人投资者门槛为50万元 需参与证券交易24个月以上

●本报记者 黄灵灵 黄一灵

3月25日晚，沪深交易所发布互联互通存托凭证配套业务规则，自发布之日起施行。规则明确，参与中国存托凭证（CDR）业务的个人投资者适当性标准为开通前20个交易日证券账户及资金账户内的日均资产达50万元；对中国存托凭证交易实行价格涨跌幅限制，涨跌幅比例为10%。

### 涨跌幅限制为10%

为落实中国证监会《境内外证券交易所互联互通存托凭证业务监管规定》，沪深交易所发布互联互通存托凭证上市交易暂行办法、跨境转换业务指引、做市业务指引三项配套规则。

暂行办法建立中国存托凭证上市及审核相关机制，明确了上市条件，包括市值不低于200亿元、境外上市满3年、初始规模为5000万份及5亿元市值以上等。

暂行办法对参与中国存托凭证业务的个人投资者适当性标准做出规定，明确个人投资者申请权限开通前20个交易日证券账户及资金账户内的日均资产为50万元，且需参与证券交易24个月以上。

在交易规定方面，暂行办法明确，对中国存托凭证交易实行价格涨跌幅限制，涨跌幅比例为10%，暂行办法另有规定的除外；沪深交易所全天休市达到或者超过7日的，其后首个交易日的涨跌幅比例为20%；境外发行人以新增股票为基础证券首次在交易所上市中国存托凭证的，适用交易所交易规则等关于首次公开发行上市的股票涨跌幅限制的规定。

### 推进资本市场制度型双向开放

去年12月24日，沪深交易所就互联互通存托凭证业务配套规则征求意见。

上交所表示，在充分吸收前期社会公开征求意见内容的基础上，上交所对照证监会《监管规定》，（下转A02版）



## 中核集团“华龙一号”示范工程全面建成投运

记者25日从中核集团获悉，我国自主三代核电“华龙一号”示范工程第2台机组——中核集团福清核电6号机组正式具备商运条件，至此中核集团“华龙一号”示范工程全面建成投运。

作为我国核电走向世界的“国家名片”，“华龙一号”是当前核电市场接受度最高的三代核电机型之一，是我国核电企业研发设计的具有完全自主知识产权的三代压水堆核电创新成果，满足国际最高安全标准，完全具备批量化建设能力，已成为中国为世界贡献的三代核电优选方案。

上图为福清核电机组外景（2021年12月1日摄，无人机照片）。  
下图为25日，工作人员在“华龙一号”示范工程福清核电6号机组主控室工作。  
新华社图文

# 正值年报季 机构密集叩响北交所公司大门

●本报记者 吴科任

正值年报季，机构潜心挖掘优质标的。中国证券报记者注意到，截至3月25日，3月已有13家北交所公司发布15份机构投资者调研公告，而1月、2月分别仅有7份、4份，调研热情升温。3月调研中出现知名私募、沪深上市公司等身影。

一位长期跟踪新三板、北交所公司的投资者表示，股价经历调整，市场风险得到释放，北交所公司整体投资价值显现。同时，北交所公司几乎都发布了业绩快报，此时调研更有效。

值得注意的是，北交所董事长徐明日前发表署名文章称，此次公司法修订，在股份公司发行承销制度方面，应充分吸收实践中的成熟做法和经验。并就股份公司发行股份涉及的股份登记、股份限售、储架发行、证券承销四方面制度提出了具体修订建议。

### 机构热情重燃

星辰科技3月23日发布公告称，安信证券、汇添富基金、华夏基金、嘉实基金、国寿安保基金、圆信永丰基金、国泰君安证券7家机构于3月21日调研了公司，机构重点关注原材料价格上涨对公司的影响。这是星辰科技3月接待的第二批机构调研。3月1日，共有14家机构调研了该公司。

威贸电子3月也发布了两份调研公告，共16家机构参与调研，覆盖公募基金、券商、私募基金等主体。

新上市公司同样受到机构关注。泓禧科技2月28日在北交所上市，3月12日接待了7家机构调研。其中包括深市公司荣联科技，但两家公司在业务上无直接交集，荣联科技是企业云计算和大数据专业服务提供商，泓禧科技主要产品为高精度电子线组件和微型扬声器。

凯德石英亦如此。该公司3月4日登陆北交所，3月11日获6家机构调研，分别是中金公司、金元证券、红塔证券、首创证券、银河证券及民生证券。值得注意的是，有10家机构斥资6000万元参与了该公司IPO战略配售。

时隔近4个月，北交所明星企业之一长虹能源再获机构集体调研，并且较此前调研情况出现两点变化：一是参与调研机构规模增至18家，前两次分别为10家、9家；二是头部券商积极参与，中信证券、中金公司、国泰君安证券等在列。

看好诺思兰德有望成为一家先进的基因治疗公司，机构纷至沓来。3月11日，该公司获11家机构调研。

### 市场预期向好

金长川资本董事长刘平安认为，机构调研热情升温原因有三：一是受春节因素影响，2月机构调研数量有所减少；二是市场处于低位运

行阶段，是布局的较好时机；三是对北交所未来建设的预期向好。北交所支持创新发展的政策红利将持续释放，政策合力将不断凝聚。

中国证券报记者了解到，北交所2022年重点工作包括：扩大北交所企业规模，提升市场活力与韧性；完善新三板功能制度，提升市场后备基础质量；落实全面实行注册制要求，夯实市场发展基础；提高服务精准性，打响市场服务品牌；提升上市和挂牌公司质量，丰富风险防控“工具箱”。

全国股转公司总经理、北交所总经理陶强表示，在实现高质量企业持续供给北交所过程中，要与便利市场参与相结合。研究发布北交所指数，动员市场开发指数产品，推动落地北交所混合交易等制度，丰富市场交易工具和交易策略。针对市场呼声较高的引入市值配售、改进代码编制、降低信息披露成本、提高信息披露质量等建议，北交所将积极研究论证并推动落地。（下转A02版）

## A04

### 一揽子支持粮食生产 农业产业链迎政策利好



农业农村部3月25日消息，近日农业农村部、财政部明确2022年粮食生产重点工作及一揽子支持政策。这将直接带动种粮农户的积极性，种业、种植业、粮食加工业、植保等农业产业链迎来利好。

**休刊启事**  
根据国家有关2022年部分节假日安排的通知和沪深北交易所清明节休市的规定，本报2022年4月4日至5日休刊，6日恢复正常出版。  
本报编辑部