

探索建立现代企业制度 农信系统改革好戏连台

●本报记者 欧阳剑环

今年以来,加快农村信用社系统改革信号频频释放,多地在省联社改革方面迈出实质性步伐。

专家认为,农信系统改革是2022年金融改革的重头戏之一,应坚持“因地制宜、一省一策”的原则深化改革。

农信社改革深入推进

数量庞大的农村中小金融机构是金融服务乡村振兴的重要力量,激活农村信用社体系的重塑乡村振兴金融服务体系的改革中重新。

专家认为,农信系统改革是2022年金融改革的重头戏之一,应坚持“因地制宜、一省一策”的原则深化改革。

（上接A01版）我们今年采取的举措不仅是应对短期的，也是立足当前、着眼长远的，决不预支未来，是可持续的。正像记者朋友提到的，中国还有应对气候变化、收入差距、债务等众多问题，这些都需要我们在中长期过程中，包括今年有力地应对。有关方面的措施我们都在安排部署，中国现代化还是一个长期的过程，我们需要在这个过程中用发展的办法来解决发展中的问题。

你刚才提到乌克兰局势。当前乌克兰局势世人瞩目，中方也深感担忧和痛惜，真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解，早日回归和平。中国始终奉行独立自主的和平外交政策，发展双边关系不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神，同各方发展合作关系，为世界提供更多的稳定性。

路透社记者：俄罗斯对乌克兰发动袭击以来已经造成200万难民，数百名平民死亡，人们对核态势升级前景也感到担忧，但中方一直没有对俄的行为进行谴责，或者将其称之为“入侵”，是否不论怎样中方都不会对俄进行谴责？在俄罗斯面临制裁的情况下，中方是否会进一步对俄罗斯提供经济、金融支持？是否担心这样做会受到来自其他国家制裁的负面影响？

李克强：我刚才说了，中国从来都是奉行独立自主的和平外交政策。关于乌克兰局势，中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切也应该得到重视，中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极作用。

当前的乌克兰局势确实令人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方对此都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。

当前世界经济因受疫情冲击等影响已经很难了，有关制裁会对世界经济复苏造成冲击，对各方都不利。中方愿为维护世界和平稳定、促进发展繁荣作出自己建设性努力。

美国消费者新闻与商业频道记者：国家金融与发展实验室有关研究显示，降费对于小企业的帮助是最大的，减税次之。您能否与我们分享关于减税降费影响的具体数据？另外，由于房地产市场发展速度的放缓，地方政府财政有所减少，在这方面有什么考虑？还有就是涉及消费方面，政府会考虑采取发放消费券等类似的政策措施吗？

李克强：结论是要有理论和实践支撑的。从我们这几年的实践看，减税降费效果最直接。我记得去年到东部地区和十几位企业家交谈，他们谈到了企业运行中的困难，希望国家再出台一些宏观支持政策。我当时就说，中央政府的政策储备是有的，但需要集中使用。有三项选择，但只能做选择题，就是三选一。一是大规模投资，也许你们可以得到订单。二是发放消费券，可能会直接刺激消费。三是给企业减税降费，稳就业、促投资消费。他们沉默一会儿，几乎异口同声地回答，我们选择第三项。因为这是最直接、最有效、最有效率的。从今年我收到的高水平报告看，普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。

我在材料上也看到，有人担心减税降费实施几年了，边际效应是不是已经递减了，也就是说作用不像以前那么大了。这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模2.5万亿元。在2020年经济受冲击最严重时，我们也就是这么大的政策规模，最终挺过来了，而且我们这次调整了结构，把退税税放在前面。所谓退税，就是按照增值税税率的设计，对市场主体类似于先缴后返的税额，我们采取提前退税的办法，就是一次性把留抵的税额退给企业，规

今年以来，农信系统改革举措陆续出台。日前发布的2022年中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提出，加快农村信用社改革，完善省（自治区）农村信用社联合社治理机制，稳妥化解风险。

今年的政府工作报告强调，深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。专家认为，这是农信系统改革明确了方向，提出了要求，也将创造良好的条件。

“近年来，包括农商行、农信社在内的中小银行公司治理水平明显提升，但也存在一些不足和问题。”招

济潜在增长率。有一个实例，2020年疫情严重冲击的时候，我们没有定经济增长指标，但是我们定了一个明确的指标，就是新增城镇就业要900万人以上，结果实现了1100万人以上的新增城镇就业，经济不仅实现了正增长，而且增速达到2.2%，在主要经济体中是唯一实现正增长的。

今年需要就业的城镇新增劳动力达到约1600万人，是多年来最高。高校毕业生1076万，是历年最高。还有近3亿农民工要有打工的机会，还要保障退役军人就业。还有一些企业生生死死，有些人要再就业。城镇新增劳动力是在增长的，要有新的就业平台。对于新增需就业人员，我们要给他们以培训等多方面支持举措，用市场化的方法来解决就业问题。比如这些年我们在推动大众创业、万众创新，促进发展新业态新模式，培育新动能。我们相信普通人有上上智，把他们的特长、聪明才智发挥出来，那就业的大舞台会绚丽多彩。

这里不得不提到灵活就业，因为这方面有2亿多人，形式多样、覆盖面广。作为一个发展中国家，这种就业形式会比较长期地存在。他们风里来、雨里去，确实很辛苦，很多地方在给他们提供暖心服务。针对他们的劳动权益、社会保障等问题，政府要逐步完善政策，也就是说要给这些“骑手”们系上“安全带”，让灵活就业等新就业形态既解燃眉之急，又激发市场活力和社会创造力。

西班牙埃菲社记者：疫情发生已经两年了，在过去两年当中，中国基本是“关闭”。中方现在是否考虑将目前的“动态清零”疫情防控政策变得更加可持续？是否有一个向世界“开放”的路线图？

李克强：新冠病毒是人类共同的敌人，传播两年了，病毒一直在变异，一些规律还需要深入研究，相应的疫苗接种保护、有效药物研发等也需要加强。国际社会当前还是要团结合作、守望相助，相互之间多一些理解和包容，努力为世界回归正常共同创造条件。

中国一直统筹疫情防控和经济社会发展，积极推动国际交往合作，我们会根据疫情形势变化和病毒的特点，使防控更加科学精准，保障人民生命健康，保障正常生产生活秩序，保障产业链供应链的安全。

疫情发生以来，我多次与国际组织负责人、跨国企业负责人、企业家对话，他们都希望保证必要的商务往来。我们已经开通了“快捷通道”和“绿色通道”，对一些关键环节的企业和项目，保障他们正常的生产经营。我们会不断地积累经验，及时应对可能发生的变化，逐步使物流、人流有序畅通起来。

新华社记者：这些年，我国的营商环境虽然有所改善，市场主体大幅增长，企业办事也方便了许多，但各种干扰仍然不少。请问在当前情况下，政府在优化营商环境、激发市场活力和创造力方面还会做哪些努力？

李克强：近10年，国务院每年都要召开一次全国性的推进“放管服”改革、优化营商环境的会议。我也注意到，今年一开年，许多地方都围绕改善营商环境的主题来开会。可以说，“放管服”改革是次市场主体改良生长的土壤，减税降费是为他们施肥浇水，大众创业、万众创新是要推动更多的市场主体生根发芽。只要我们把人民的创造力发挥出来，把市场主体的活力激发出来，大家可以想象经济的生动局面。但政府必须进行刀刃向内的改革，不能让政府部门围绕着自己的权力在转，而要通过改革，让市场主体层出不穷、生机勃勃。

触动利益是比较触动灵魂艰难的。但财政有恒，这些年我们持续推进市场化改革，推进“放管服”改革，有1000多项行政许可可被下放或取消，非行政许可退出历史舞台。过去办企业拿执照要几十天的时间，多的要上百天，现在在全国范围内平均4天，最少的地方1天。现在大约9成的政务服务是网上办、掌上办、异地办、不见面办。实际上这是在打破利益的藩篱，突破了传统思维。惠民利民的措施我们会继续推进下去。这些年通过营商环境不断改善，我

联金融首席研究员董希森表示，下一步要从股东资质、关联交易、组织架构、考核激励、高管聘任等方面，进一步理顺公司治理运行机制，提升农信机构内生经营管理水平和稳健发展能力。

因地制宜 一省一策

业内人士认为，省联社改革是本轮农信系统改革的重要内容，应遵循“因地制宜、一省一策”的基本原则。

银保监会主席郭树清日前透露了多地省联社改革的最新进展情况。他表示，改革方向都是一样的，就是要建立

现代金融企业制度。

全国人大代表、江西省农村信用社联合社党委书记、理事长孔发龙表示，省联社改革是一项系统工程，涉及方方面面，需要科学完善的顶层设计和切实可行的方案路径。

孔发龙介绍，一方面，各地农村信用社改革发展的条件和基础不尽相同，目前已有安徽、湖北、江苏、山东、江西、湖南、广东、青海、宁夏9地全面完成了农商银行改制工作，还有不少省份暂未完成；另一方面，省联社改革的模式仍在探索中，比如对于业内讨论较多的联合银行模式、统一法人模式、金融服务公司模式、银行控股公司

国市场主体已经达到1.5亿户，比10年前净增了约1亿户，主要是民营市场主体，其中个体工商户达到1亿户。可不要小看个体工商户，他们一头连着众多的生计，一头连着大众的消费。我在政协参加讨论时，那些企业家就说，如果没有小微企业和个体工商户打通“微细血管”，大企业中企甚至国企央企都动不起来。

大家到经济发展好的地方看一看，那里都是改革力度大、营商环境好、市场主体多，所以经济蓬蓬勃勃。当然，我多次强调，“放”“管”是并行的，“放”不是放责，“管”是政府必须履行的职责。“放”也不是放任，对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗等行为要坚决打击，尤其是对一些涉及人民生命健康和群众利益的，像食品药品、安全生产、金融等领域，要加强监管，违规违法的必须受到惩处。现在新业态新模式也在不断变化发展，我们要不断完善监管规定和方式，使市场主体真正在公平公正的环境中竞争和发展。

彭博社记者：50年前，美国总统尼克松对中国的访问开启了美国对华接触的时代，去年拜登政府宣布这一时代已经结束，美中两国现在正进入激烈竞争的时期。您是否同意这一评价？禁止在华销售美国的半导体以及禁止中国企业赴美上市这样的情形会不会变得越来越常见呢？

李克强：50年前，中美两国打破坚冰，开启了关系正常化航程。半个世纪过去了，两国关系虽然时有磕磕碰碰，但是一直向前发展。我们还是希望，双方按照两国元首去年年底视频会晤达成的共识，相互尊重、和平共处、合作共赢，以理性和建设性的方式妥善管控分歧，尊重彼此的核心价值观和重大关切。还是要多对话、多沟通。既然双方互相打开了大门，就不应再关上，更不能“脱钩”。

中美是联合国安理会常任理事国，也是世界上最大的发展中国家和最大的发达国家。处理好彼此的关系，事关两国人民的福祉。当前不少全球性的挑战都需要中美两国开展合作、共同应对。应该说，中美合作对两国、对世界都有益。

当然，中美两国社会制度、历史文化、发展阶段存在着很大的差异，有分歧也是难免的。但我们认为，合作应当是主流，因为世界和平与发展依赖于合作。即使我们在经贸领域有市场竞争，那也应该是良性、公平的竞争。去年，两国贸易额超过7500亿美元，比上年增长了近三成。这说明什么？中美合作领域是广阔的，是有巨大潜力的。如果美国放宽对中国的人出口限制，双边贸易额还会更大，两国和两国人民都会从中受益。中方愿同美方一道择宽处行，谋长久利。

中国新闻记者：这两年受疫情冲击，我们发现以前有一些经常去的小吃店、小餐馆关门之后就没了再开业，包括餐饮在内，旅游、零售、客运等行业也受到很大影响。政府工作报告提出要稳市场主体保就业。请问总理，在帮助特殊困难行业方面，今年我们将拿出哪些举措？

李克强：疫情发生后，受冲击最大的是服务业，特别是接触型的服务业，其中量大面广的是中小微企业。他们底子本来就薄，而且可以说是精打细算、日清月结地经营，很多困难积累起来让他们难以支撑。帮助他们实际上也是支撑就业，因为仅1亿个体工商户就带动了近3亿人的就业，如果等苗枯旱透根了，再帮他们就及不上了。所以我们一定要看到“秤砣虽小压千斤”，得给他们及时的扶持。

对这些特殊困难行业，我们已经出台了40多项扶持政策。仅退税这一项，粗算一下，像餐饮、旅游、客运、文化等几个行业就能够享受1800亿元。他们不仅需要财政的支持，对那些市场前景好的，金融业也要给予“无缝续贷”；而且对他们需要阶段性减免房租、电费 的，有能力的地方也应该给予支持，这实际上也是业主在拉住客户。

当前，消费需求的确比较疲弱，主要是线下消费需求疲弱。大家可以想象，市井长巷店铺林立、热气腾腾，那就是熙熙攘攘的人间烟火。如果关门了，那可不是大吉，老百姓生活都会受到影响。所以我

模式等，需要因地制宜，结合省情实际，经过深入研究并优化完善后才能确定实施。

“考虑到各省经济社会发展水平不一、农信体系发展存在较大差异，未来省联社改革需根据实际情况，选定具体改革路径。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

今年以来，多地省联社改革迈出实质性步伐。

东莞农商行日前发布公告称，经广东省政府同意，东莞农商行和广东普宁农村商业银行股份有限公司的管理权从广东省农村信用社联合社整体移交至东莞市政府。这意味着省联社改革的

台湾东森新媒体记者：在疫情持续蔓延、两岸关系不确定不稳定性增加的情况下，请问大陆方面将如何应对台海局势，维持并且增进两岸民众的福祉？

李克强：我们的对台大政方针是明确的，我在政府工作报告中已经作了表述，就是坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，推进两岸关系和平发展和祖国统一。

两岸同胞说到底是一家人，手足亲情任何时候是割不断的，我们愿意继续同广大台湾同胞分享发展机遇，对来大陆发展的台湾同胞提供同等待遇，为他们办实事、解难事。只要两岸同胞和衷共济、团结向前，就一定能够推动两岸关系和平发展，共享中华民族复兴的福祉。

新加坡联合早报记者：今年是本届中国政府的收官之年。回顾过去4年多的历程，您认为本届政府取得的成绩有哪些？遇到的最大挑战又是什么？在本届政府的最后一年里，中国经济面临着前所未有的压力，您将重点实施哪些政策，以更好地稳定社会信心、回应民众的关切？

李克强：本届政府以来，国际形势复杂多变，国内矛盾和困难叠加。说到最大的挑战，那还是新冠肺炎疫情及其给经济带来的严重冲击。我们志不求易、事不避难、行不避险，尽了最大努力。

记得我出任总理时在这里召开第一次记者会，也就是在这个大厅里边，就明确表明，要持续发展经济、不断改善民生、促进社会公正，这是我们政府的基本任务，行大道、民为本、利天下，就是要以民之所望为施政所向。这些年，我们锲而不舍、一以贯之，创新施政方式，用保持经济运行在合理区间等方式来应对周期性的经济波动，尤其是宏观政策的实施直面市场主体的需求，坚定推进改革，简除繁苛，维护公正，培育和壮大市场主体和新动能，激发市场活力和社会创造力；坚持就业优先，把握国情实际，注重保障基本民生，等等。政府工作有人民群众认可的地方，也有与他们的期盼有差距和不足的地方，这些我们是清楚的。

至于你说到今年是本届政府的最后一年，也是我担任总理的最后一年。我们所面临的形势依然复杂严峻，困难和挑战依然众多，我在政府工作报告和刚才回答问题中已经对应对困难挑战作了说明和阐述。我和我的同事们，会以锲而不舍的精神恪尽职守，用实干来践行承诺。

我相信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，有社会各界的大力支持，特别是人民群众的奋斗，中国经济一定能够爬坡过坎，实现今年经济社会发展的主要目标任务，并为以后的发展奠定应有的坚实基础。

人民日报社记者：近年来，我国居民人均收入逐年提高，但还是有不少人仍然感觉到生活不易，特别是新冠肺炎疫情对基本民生带来了较大影响。请问总理，今年政府在改善民生方面会有什么考虑和举措？

李克强：这些年，我国居民的收入和GDP增长是基本同步的。但是中国依然是一个发展中国家，我们的城乡差距是明显的，公共服务要均等化是一个长期的过程。今年年初，有关方面给我递了反映民生十份的材料，我看多数都是基本民生，而且多数来自农民群众。所以政府要始终把发展经济的目的放在保障和改善民生上，当然，是尽力而为、量力而行。

我我现在在财政总收入已经有20万亿元了，但并不宽裕。连续10年了，我们尽力保证财政性教育经费不低于GDP的4%，这是很不容易的，而且主要是面向义务教育、面向农村，因为我们农村的户籍人口现在还有7.6亿，还要进一步加大对农村和边远地区义务教育的投入力度。另一方面，我们已经建立了面向14亿多人的，可以说世界上最大的基本医保网，但水平还不高，所以这方面今年财政补助标准人均又增加了30元。我们建立了大病医保的制度，拿基本医保去购买商业大病保险的

“广东方案”出炉。

在此之前，监管部门推动浙江省联社改制组建浙江农商联合银行，成为全国深化农信社改革“第一单”，为农信改革发展提供了“浙江方案”。

除此之外，多地省联社改革也在筹划。此前发布的《海南省金融业“十四五”发展规划》提出，要推动海南银行实现国际化、综合化、专业化经营，深化省农信社联社体制机制改革。《江苏省“十四五”金融发展规划》提出，积极推进省农村信用联社改革，进一步强化服务功能，全面落实农村商业银行经营自主权。

经办服务，这样使得一些病种在有些地方方能报销到30万元到50万元，高的地方还有不封顶的。总体上城乡居民看病的报销比例能够达到70%，随着国力的增加还会逐步提高。特别是巩固脱贫攻坚成果，对因病返贫、因大病致贫的要予以特殊的支持帮助。

基本民生和日常生活息息相关，现在我们跨省流动的人口超过1个亿，他们异地就业、养老、就学，办有些事往往要来回跑，“跨省通办”已经成了新刚需。我们今年要实施一项新政策，就是把人们常用的身份证电子化，也就是说你办有关事项，拿着手机一扫码就可以了。当然，我们也要为那些不用智能手机的人特别是老年人提供便利，还要保障公民的信息安全和隐私。

保障基本民生既要用力量力，更要用心，要坚持实事求是，让事实说话，要倾听人民群众的呼声和要求。民生问题联系着民情、民意甚至民心，政府的职责就是要顺应民心，给人民排忧解难，让人民过上好日子。

这里我还要强调一点，保障人民群众的合法权益。这是人民政府必须扛在肩上的。最近，有的地方发生了严重侵害妇女权益的事件，我们不仅为受害者痛心，也对此事十分气愤。对漠视群众权益的，要坚决追责问责，对那些拐卖妇女儿童 的犯罪行为要严厉打击、严惩不贷。保民安和惠民生是不可分割的，各级政府一定要把尽力惠民生、尽力保民安作为自己的基本职责。

日本共同社记者：中国政府表明正朝着共同富裕的目标迈进，提出了为了防止资本的无序扩张要设置“红绿灯”，特别是加强了对互联网企业的监管。但是外国资本则担心因为共同富裕的目标，中国政府会不会进一步加强对企业行为的限制？请问中方看法如何？有方法降低投资者的忧虑吗？

李克强：我们说共同富裕，那是要共同奋斗的。对外开放政策，中国没有变也不会变，而且我们的外商投资法都有明确规定，要说变只会向有利于扩大开放、有利于投资贸易的方向发展。

外商来华发展了自己，也给我们带来了投资、销售渠道，带来了我们需要的商品，对大家都有利，我们有什么要限制呢？刚才我讲到“放管服”改革，就是强调要简政放权，放管结合、优化服务，反对垄断和不正当竞争，防止资本无序扩张，目的还是要给依法经营的企业撑腰打气，确保各类所有制企业、内外资企业一律平等发展、公平竞争。当然，也希望企业在发展当中都是规范、健康的。

中国太大，你要找个案都能找到。但是从总体上看，中国经济已深度融入世界。中国货物进出口总额占GDP的比重已经超过三分之一，现在进口对工业的综合影响力超过70%，我们连续10年稳居全球第二大进口市场，而且连续5年成为全球货物贸易的第一大国。当然，总体上我们还处于产业链由中低端向中高端迈进的过程中，这也表明产业和消费都在升级，市场潜力大，各类投资都有很大空间。

相关国家和我们共同签署了区域全面经济伙伴关系协定，也就是RCEP，今年正式实施，这可以说是世界上最大的自贸区。我们会利用这一契机，继续推进自由贸易，对国企、民企、外企一视同仁，继续把中国打造成全球外商投资的热土。

我明确地告诉大家，无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放。从长江、黄河不会倒流。中国这40多年，从来都是在改革中前进、开放中发展。只要是有利于扩大高水平开放的事情，我们都愿意积极去做，而且要坚定地维护多边贸易体制，这也是我们自身发展的需要。

中国对外开放40多年了，发展了自己，造福了人民，也有利于世界。这是个机遇的大门，我们决不会、也决不能把它关上。记者会采用网络视频形式进行，主会场设在人民大会堂三楼金色大厅，分会场设在梅地亚两会新闻中心。记者会历时约130分钟。