



两会

2022  
特别报道



中国证券报

热点透视

# 服务“双碳” 多管齐下力促绿色金融大发展

● 本报记者 刘丽靓



视觉中国图片 制图/王春燕

## 创新绿色金融服务产品

“服务降碳，央行一直在行动，金融一直在行动。”全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任金鹏辉3月10日在第三场“委员通道”集体采访活动上表示，“过去，我们形成了绿色金融体系，通过绿色债券、绿色信贷向风电、光电等新能源领域提供了大量的资金支持，促进了这些行业的大发展。现在，我们正在构建新的转型金融体系，将会对包括煤炭在内的传统化石能源的低碳转型提供强有力的金融支持。”

全国政协经济委员会主任、中国证监会原主席尚福林在接受中国证券报记者采访时建议，完善能源绿色低碳转型的金融支持政策，创新绿色金融服务产品。比如，支持符合条件

的企业发行碳中和债等绿色债券，通过资本市场进行融资和再融资；探索以环境权益为内容的抵质押方式；拓展绿色保险覆盖面，发展绿色信托、绿色投资，满足与绿色低碳技术、绿色生产和绿色消费相关的投融资需求，提升绿色金融服务能力。

在信贷支持方面，全国政协委员、新疆金风科技股份有限公司董事长武钢建议，进一步完善绿色信贷的政策体系及评价标准，出台绿色信贷的监管激励措施，包括：降低绿色资产风险权重；降低再贷款利率，延长贷款期限；规定银行等金融机构的绿色贷款投入比例并逐年提升；提高补贴确权贷款用途灵活性等。

## 统一绿色金融标准

要实现金融支持绿色发展长效化、常态化并提高有效性，代表委员建议，加强相关领域立法，加快构建绿色金融体系，并统一相关标准。

“我国绿色金融发展已走在世界前列，但标准制度、碳金融市场发展以及绿色金融风险管控等方面有待完善。”全国政协委员、东亚银行联席行政总裁李民斌建议，加快统一绿色金融标准，让投资者了解项目或产品是否真正“绿色”，从而更有效引导绿色投向。同时，明确国家标准和地方标准关系。

全国人大代表、国网英大股份有限公司党委副书记张凡华认为，绿色金融发展要坚持标准先行、数字支撑，利用能源电力大数据，推动面向金融的碳核算、绿色认证和绿色标准发展，加快构建绿色金融数字基础设施。对此，张凡华建议，国家相关部门牵头指导，依法合规利用能源电力大数据，在确保数据安全的前提

## 推进全国碳市场建设

除了加大金融支持力度，进一步完善全国碳市场建设也是绿色低碳发展的当务之急。

“截至目前，全国碳市场整体运行健康有序，促进企业碳减排和加快绿色低碳转型的作用初步显现。”全国政协委员、中国石化集团副总经理李永林在接受中国证券报记者采访时建议，扩大全国碳市场规模，尽快明确其他行业纳入全国碳市场时间点及配额总量分配原则，提前预发免费配额；开放机构及个人投资者进入全国碳市场，降低其入市门槛；研究推出碳排放权拍卖机制，探索推出碳期货、碳期权等金融工具的可行性，完善并丰富碳市场交易品种体系。

“建议让汽车企业参与CCER（核证自愿减排量）进入碳市场进行交易。”在全国人大代表、奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃看来，考虑到新能源汽车在使用阶段对碳排放量减少的有效性，应该利用碳交易手段积极鼓励行业车厂转型新能源车生产。全

国政协委员、艾可蓝董事长刘屹建议，将电力、钢铁、有色、建材、化工、造纸等行业碳排放配额纳入全国碳排放权交易系统，开展履约工作，并做好各行业碳排放配额同质化工作。

除了扩大碳排放配额覆盖范围，还有代表委员建议扩大参与碳市场交易的机构类型。全国政协委员、中信资本控股有限公司董事长兼首席执行官张懿宸建议，参考欧盟等成熟碳市场，引入金融机构等其他有参与意愿的市场主体参与碳交易，并开发运用碳期货等金融衍生品，以提升碳市场活跃度，同时完善碳市场的价格发现功能。

在制度建设方面，张懿宸建议，加快推进《碳排放权交易管理暂行条例》立法进程，并考虑后续进行更高级别法律的立法工作，以明确碳中和相关工作在国家战略中的重要位置，并指导碳市场、碳交易等工作开展。

## 完善顶层设计 加快氢能储能产业发展

● 本报记者 刘丽靓

新发展催生新产业，新产业造就新机遇。包括氢能、储能在内的新能源产业发展成为今年两会期间的热门话题之一。多位代表委员及专家建言，完善氢能、储能产业发展顶层设计，推动有效实施，推进产业发展驶上“快车道”。

### 储能产业发展迎来新机遇

在“双碳”目标引领下，储能产业迎来历史性发展机遇。业内人士透露，《“十四五”新型储能发展实施方案》已印发。业界预期，今后几年，新型储能将由商业化初期逐渐步入规模化发展阶段，逐步具备大规模商业化应用条件，万亿元储能产业有望照进现实。有机构统计，目前全国已有超过20个省市明确了新型储能发展目标。

全国人大代表、天能集团董事长张天任建议，加快推进制定新型储能系统安全规范，鼓励发展多种技术路线的储能电池。全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群建议，破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，参照抽水蓄能，建立适应新型储能特点的容量电价政策，形成稳定合理的收益空间，构建公平竞争的市场发展环境，促进各类储能的健康发展。

在技术突破方面，全国人大代表、中国工程院院士潘复生建议，加大对颠覆性、前沿性新一代储能材料与装备技术的开发投入，特别是要高度重视具有战略意义的镁储能材料的开发应用。

### 氢能产业驶入“快车道”

氢能产业发展热潮同样势不可挡。日前公布的《内蒙古自治区“十四五”氢能发展规划》提出，到2025年，建成60座加氢站，推广燃料电池汽车5000辆，氢能产业总产值达1000亿元，打造10个以上氢能应用示范项目。

粗略统计，目前已有30余个省市在其“十四五”规划中提及氢能发展，50多个城市出台了地方氢能产业发展专项规划。根据各地规划目标，到2025年全国将建成加氢站超1000座，推广氢燃料车5.5万辆。

全国政协委员、中国石化董事长马永生表示，应加强氢能产业顶层设计、关键核心技术攻关，加快制定标准体系，加大产业政策扶持力度。

“国家应尽快制定出台氢能产业发展规划。”张天任建议，加快完善顶层设计，引导产业健康发展。进一步拓宽氢燃料电池示范应用的领域、行业和区域，提高工业副产氢利用率，多渠道拓宽氢源，以更大的力度鼓励企业开展技术创新。

立足产业发展趋势，结合推动区域经济高质量发展的考量，全国人大代表、宝泰隆董事长焦云建议，对氢燃料汽车特别是作为生产资料的重卡、物流运输车等在东北地区推广给予特别补贴，以推动当地产业发展；建议对东北地区建设加氢站给予特别补贴，助推东北地区氢能源基础设施加速完善。

“在碳达峰碳中和战略驱动下，我国氢能开发和应用将驶入发展快车道。”北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清说，氢能应用范围不断扩大，市场容量不断增加。

目前，一批上市公司在加速布局氢能、储能板块。“预计三到五年内，千亿元规模以上的资本将投向氢能和储能领域。”宋向清建议，加速推动氢能产业化、规模化、品牌化、标准化进程，尽快出台国家氢能产业发展规划、国家氢能行业标准，建立国家氢能产业发展基金，加快加氢站布局，扶持一批自主知识产权领先的氢能产业龙头企业，支持氢能企业上市融资。

## 代表委员建议 加快推进绿色交通体系建设

● 本报记者 刘丽靓

关于建设综合立体交通网，多位代表委员建议，在“双碳”目标引领下，应着力加大绿色交通发展力度，加快推进低碳交通运输体系建设。

全国人大代表、中国铁路兰州局集团有限公司原董事长杨伟军说，中国铁路已经成为世界上安全性最高的铁路之一。铁路客货运输保障能力进一步增强，在综合交通运输体系中的骨干地位不断强化。铁路总体技术水平迈入世界先进行列，复兴号高速列车迈出从追赶领跑的关键一步，铁路事业呈现勃勃生机。

在绿色交通发展方面，杨伟军建议，加快推进低碳交通运输体系建设，优化交通运输结构，推广节能低碳型交通工具，积极引导低碳出行。比如，明确各地公路货运量占比逐年下降的量化指标，常态化开展全国范围公路治超行动；明确地方政府、港航企业、铁路企业的海铁联运指标并纳入碳排放总体考核；研究对铁路运输实行减碳经济补偿，推动碳排放配额交易。

全国人大代表、中铁（上海）投资集团有限公司董事长王传霖建议，在交通运输减排方面给予政策支持，将绿色智能建造纳入重点研发等科技计划项目，予以财政支持和贷款贴息等优惠政策，并加强交通运输领域绿色建筑技术研发和应用。

“长航集团战略规划中确定了绿色低碳专项发展战略，在清洁能源、绿色航运、节能降碳等领域，将完善相关战略目标和举措，进一步抓好规划落地实施，按照《交通运输部关于推进长江经济带绿色航运发展的指导意见》初步明确了发展目标。”全国人大代表、中国长江航运集团有限公司原董事长张锐介绍。

在民航减碳方面，全国政协常委、中国航空运输协会理事长王昌顺表示，加快可持续航空燃料产业的发展，是解决航空碳排放问题的根本途径。可持续航空燃料的研发和应用是提升我国民航“脱碳”能力、维护行业发展权益、拓展行业发展空间的重要手段，能够有序、有力、有效地保障我国民航深度“脱碳”，助力国家实现碳达峰碳中和目标。

## 全国人大代表、金晶科技董事长王刚： 实施建筑领域节能降耗减碳

● 本报记者 刘畅

全国人大代表、金晶科技党委书记、董事长王刚在玻璃行业摸爬滚打了四十多年，见证了玻璃工业在新能源领域的贡献。玻璃产业与国民经济息息相关，涉及领域有新能源、建筑、电子信息、交通运输、生命健康等。随着玻璃镀膜工艺和技术的进步，镀膜玻璃在建筑上的节能效果更加突出。为此，王刚在今年全国两会上上的建议均围绕“建筑领域节能降耗减碳”展开。

### 积极推进建筑行业脱碳

随着技术、产品发展进步，建筑业单位产值能源消耗及排放强度逐年下降。但由于建筑规模总量增长、消费升级等原因，建筑能源消耗和碳排放仍然处于不断增加的态势。

根据业内调研统计，2019年，建筑施工阶段能耗0.9亿吨标准煤当量，运行阶段能耗10.3亿吨标准煤当量，两项合计占全国能源消费总量的比重为23.1%。

“提高建筑能效，实施产能建筑变革、积极推进建筑脱碳，对于建筑领域‘双碳’行动起着举足轻重的作用。”王刚认为，建筑物利用太阳能等可再生能源，不仅可以提高建筑能效，在能源自产自耗的同时实现减碳效果，提高建筑物附加值以及商业价值，还能促进建筑运行期间净零能耗与超低碳化建筑最终目标的实现。

### “自能源化”升级改造

从目前建筑产业能耗和排放的现状看，实现碳中和、碳达峰目标面临着巨大挑战。为此，王刚建议，开展“既有建筑分布式光伏自能源化升级改造”。调动社区基层组织热情，创新机制，集中优势资源，规范化操作，激活既有建筑“自能源化”升级改造的万亿级新型市场，取得经济与社会效益双丰收。

王刚建议有关部门出台建筑“自能源化”的支持政策，包括为园区“自能源化”升级改造提供政策性贷款；发挥社区基层组织的工作优势，强化建筑“自能源化”宣传，提高居民低耗、低碳和绿色、环保的意识，普及产能建筑与可再生能源减碳方面的知识。

王刚还指出，除了建筑规模增长、消费升级外，行业还存在建筑节能标准滞后、绿色建材应用不足等诸多问题。目前，全国大部分地区仍然执行节能65%的标准要求，部分地区执行75%超低能耗标准，全国范围内标准的执行力度差异很大。为此，王刚建议，统一指标要求，正确引导建筑节能评估和设计，正确计算建筑碳排放等。