



两会

2022
特别报道

中国证券报

行业透视

全国人大代表、特变电工董事长张新建议

加快建设新疆新能源大基地 提高“疆电外送”能力

● 本报记者 何昱璞

全国人大代表、特变电工党委书记、董事长张新日前在接受中国证券报记者采访时表示，转向清洁能源为主的低碳电力结构是实现“双碳”目标的重要举措，建议加快以新能源为主体、煤电清洁高效利用的新能源大基地建设，助力电力源网荷储一体化和多能互补发展。

推进新疆新能源大基地建设

新疆资源禀赋明显，风能资源总储量、太阳能年辐射照度总量均居全国第二位，新能源产业发展潜力和空间较大。张新介绍，“十三五”以来，新疆电网新能源快速发展，装机规模始终位居全国前列、西北第一，累计消纳新能源电量2303亿千瓦时，新能源利用率提升至91.1%，较“十二五”提升28.1个百分点。

“为保证新疆地区丰富的新能源资源利用，保障国家下达的各项新能源消纳任务完成，亟需依托新疆风光综合资源优势，加快建设新疆新能源大基地，提升新能源电力电量占比，助力新型电力系统建设。”张新表示。



张新建议，加快以新能源为主体、煤电清洁高效利用的新能源大基地建设。一是从国家层面稳步推动新能源向主体电源转变，服务新疆清洁、低碳、优质转型，制定新能源大基地建设发展战略，助力新疆经济社会高质量发展。二是全力确保新能源大基地自身的安全稳定可靠，优化新疆区域的新能源和煤电配比组合，加快新疆煤电清洁高效大规模开发利用，煤电占比不低于30%。三是加强高比例新能源下的供电保障应急措施建

设，增配适当比例的应急调峰电源。

打造国家煤炭转型高质量发展保供基地

“实现准东煤大规模、清洁、低碳、高效利用，对于保障国家能源安全、促进新疆煤炭资源有效利用、推动新疆产业布局合理化和经济快速发展具有重大的经济意义和社会意义。”张新说，新疆准东煤田是我国最大的整装煤田，预测储量达到3900亿吨，已探明储量2136亿吨，占全国储量的7%。准东煤层具有资源禀赋好、开采条件优、生产成本低的优势。

为有效推动准东优势资源就地转化为经济发展动力，张新建议，将新疆准东煤田打造为国家煤炭转型高质量发展保供基地，参与全国煤炭市场供应，重点支持安全、智能、绿色的先进优质煤矿进一步释放产能，并在国家和新疆煤炭工业发展“十四五”规划中给予支持，保障国家能源供应安全，助力构建现代能源体系。同时，鉴于准东大型露天煤矿承担保障南疆地区民生用煤任务，对列入国家和自治区增产保供的煤矿，在核增产能指标购买时给予特殊的差别化政策支持。

加快“疆电外送”特高压新通道建设

张新表示，支持“疆电外送”特高压新通道建设，有利于提高新疆现有电力设施利用率，提升新疆清洁能源开发与消纳及煤炭资源利用，推动新疆经济发展。同时，为保障国家能源和实现“碳中和”目标发挥重要作用，建议推动“疆电外送”特高压第四通道建设。

张新告诉中国证券报记者，截至2021年1月上旬，新疆电网总装机容量达到1.03亿千瓦，清洁能源装机占比达到43.4%，但目前建成投运的“两交两直”“疆电外送”通道外送能力约2500万千瓦，外送能力不足已成为制约“疆电外送”能源战略持续推进和疆内新能源电力消纳空间拓展的瓶颈。

准东地区是我国重要的“西气东输”“疆电东送”能源基地，也是新疆千万千瓦级新能源基地和千万千瓦级煤电基地。张新表示，准东地区电网送出条件优越，输电设施完善，风光及煤炭资源和土地资源丰富，具备“统一规划、集中布局、规模开发、就近送出”的电源项目建设优势，可以作为“疆电外送”特高压第四通道建设的起点。

全国人大代表、晶科能源CEO陈康平：
多维保障可再生能源产业
可持续发展



● 本报记者 刘杨

今年全国两会期间，全国人大代表、晶科能源CEO陈康平从进一步优化可再生能源项目建设环境、推动新型储能高质量发展、加强光伏复合项目用地保障助力乡村振兴三方面提出建议，助力可再生能源产业高质量发展。

营造规范有序的开发建设环境

在我国可再生能源装机总量持续高速增长的情况下，国家相关部门曾多次发布通知，要求减轻可再生能源领域企业负担，提升可再生能源的利用率水平，加速实现能源绿色低碳转型。

陈康平表示，为进一步营造规范有序、良性健康的可再生能源项目开发建设环境，高质量推动可再生能源全方位、规模化发展，助力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，建议积极开展企业减负情况排查清理；国家相关部门指导地方开展可再生能源领域企业减负情况排查，并不定期开展监督检查，发布典型违规案例，保障可再生能源企业减负发展。

同时，项目招投标需进一步加强监管。他建议，国家相关部门指导各地进一步完善可再生能源项目开发的招投标制度，加大市场监管力度，保障企业投资积极性。

项目建设的落地工作离不开各职能部门统筹保障。陈康平建议，加强各级政府间上下联动，统筹资源、土地、消纳等要素，为项目建设创造有利条件。各地应加快年度整体开发方案编制，完善项目开发管理政策，合理限定项目开发时间，保障可再生能源项目建设有序推进。

推动新型储能高质量发展

储能具有响应快、效率高等特点，是构建“源网荷储”新型电力系统的重要基础之一。伴随着我国可再生能源产业的快速发展，新型储能的需求将不断释放。当前新能源配置储能仍面临政策机制、成本等诸多挑战，制约了新型储能的健康规范发展和规模化应用。

2021年以来，国家和地方密集出台了一批支持新型储能发展的政策措施，具有很强的指导性。为推动新型储能高质量发展，陈康平结合现有政策和基础提出建议：一是在加快建设各类电力市场的基础上，研究编制新型储能参与电力市场交易指南，明确新型储能参与中长期交易市场、现货市场、辅助服务市场的交易机制、价格形成机制、技术标准等。二是指导各地合理确定新型储能配置规模。该项工作可由相关部门指导各地开展地方性的储能需求研究，进行容量配置和功率配置分析、经济性分析等，因地制宜确定新型储能的合理配置规模和时间节点。根据电力系统调节能力，按年度发布储能容量需求信息，为各地区储能产业发展提供明确依据，指引储能项目建设更好地开展。

加强光伏复合项目用地保障

目前，光伏产业已经成为乡村振兴的重要抓手。但在实践中，诸如用地标准不明确、各地征税情形不一等问题影响农村光伏产业发展，其中光伏复合项目用地方面的问题较突出。

为不断推进光伏与乡村融合发展，陈康平建议，进一步明确光伏复合项目用地政策指引。相关部门可在鼓励政策的基础上，以坚守生态红线、不改变原用地性质为前提，引导各地进一步明确适合开发光伏复合项目的土地类型，明确在一般耕地、灌木林地、坑塘水面、水库水面、园地等建设光伏复合项目的适用规范，为市场主体因地制宜建设农光互补、渔光互补等具有综合经济社会效益的光伏复合项目提供便利，带动产业振兴，加快能源转型进程。

考虑到光伏复合项目具有明显的综合效益，陈康平建议，国家层面出台支持光伏复合项目建设的税收优惠政策，明确光伏复合项目中光伏阵列的耕地占用税、土地使用税减免规定。统一耕地占用税、土地使用税的征管方式，既有助于稳定光伏复合项目开发预期，也有助于降低项目税费负担，进一步推动光伏新能源在乡村的广泛应用，促进乡村“双碳”目标的实现。

全国人大代表、宝泰隆董事长焦云建议

支持东北地区氢能产业发展

● 本报记者 宋维东

全国人大代表、宝泰隆董事长焦云日前在接受中国证券报记者采访时表示，发展氢能产业有助于发展新经济、培育新动能，引领并带动装备制造、钢铁、化工等传统产业升级，对推动东北地区能源结构调整、实现老工业基地振兴具有重要的现实意义。建议结合东北地区实际，给予差别化鼓励性政策，支持该地区氢能产业发展，不断提升经济效益和社会效益。

积极探索

氢能是一种高效清洁能源，发展氢能产业对构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实现“双碳”目标，推动经济社会高质量发展具有重要意义。

近年来，氢能产业受到国家高度重视，相关法规体系、产业政策及标准逐步完善，技术创新成效显著，基础设施建设以及车辆推广初具规模。中国氢能联盟预计，到2050年氢能在我国终端能源体系中占比至少达到10%，产业链年产值约12万亿元，成为引领经济发展的新增长极。



在焦云看来，我国东北地区氢能产业发展基础良好。“众多煤化工企业在生产过程中会产出丰富的工业副产氢，而且东北地区优越的风、光资源也成为电解水制氢的最大优势之一，特别是东北地区的气候特点适宜氢能源车辆的推广和应用。”他说。

宝泰隆所处的七台河市是黑龙江省氢能利用的领军城市。近年来，七台河市积极建设氢制备、氢提纯、氢储运、氢加注、氢应用等氢能利用基础产业链条，加快氢能利用市场的培育，逐步培育“氢生态”，推动黑龙

江省氢能产业发展。

作为黑龙江省煤化工行业龙头企业，宝泰隆已在能源化工和新材料领域深耕多年。“这几年，我们在氢能产业布局上进行了不少探索实践，投资建设相关氢能项目，并与中石油、中石化等企业合作，实现在氢能产业核心技术、设备开发和市场推广等方面的全方位突破，积极拓宽氢能产业链。”焦云说。

据悉，宝泰隆及相关合作方未来将以七台河市为起点，利用3至5年时间逐步打造辐射佳木斯、牡丹江、鸡西、鹤岗、双鸭山等城市群“氢能经济圈”和延伸牡丹江、哈尔滨、绥化、大庆、齐齐哈尔等城市群“氢能经济带”，并逐步向吉林省、辽宁省拓展，打造东北地区乃至全国领先的氢能产业发展高地。

充分发挥地域优势

东北地区尽管具有发展氢能产业的先天优势，但氢能产业的发展还远远落后于其他地区。

焦云表示，东北地区虽然拥有氢源，但氢能产业链的各环节如装备、材料、工艺、电池等领域的高技术企业基本空白，氢提纯、氢储

运、氢加注、氢应用及煤化工、油化工等全方位产业链的“碳中和”生态尚未建立。

此外，由于没有形成氢能生态，东北地区加氢站等基础设施配套建设严重滞后，氢能源车辆示范应用推广进展缓慢。

“考虑到东北地区氢能产业现状，应当充分发挥当地氢源和氢能源汽车应用两大地域优势，通过加快氢能源汽车的推广，配合加氢站建设等带动上游制氢、储氢、加氢环节产业链逐步构建。”焦云说，这有助于集聚相关产业链资源，推动东北地区氢能生态建设、产业转型升级和能源结构调整，进而促进地区产业清洁、高质量发展。

东北地区受相关产业发展现状及气候等因素综合影响，在新能源汽车推广方面还面临着困难。

基于东北地区特殊情况，焦云建议，国家对氢燃料汽车特别是作为生产资料的重卡、物流运输车等在东北地区推广给予特别补贴，以推动当地产业发展；对东北地区优质煤炭清洁高效利用项目贷款优先给予再贷款支持或给予更多的额度分配，在贷款审批等方面给予政策倾斜；对东北地区建设加氢站给予特别补贴，助推该地区氢能源基础设施加速落地。

全国政协委员、艾可蓝董事长刘屹建议

推进碳排放权交易市场建设

● 本报记者 刘杨

今年全国两会期间，全国政协委员、艾可蓝董事长刘屹在接受中国证券报记者采访时表示，持续推进碳排放权交易市场建设，在线监测船舶尾气排放。

扩大碳排放配额覆盖范围

2021年全国碳市场第一个履约年，以安徽省为例，共有69家发电企业参与履约，共履约配额42.77亿吨，顺利完成2019年—2020年度发电行业碳排放配额履约工作。

在刘屹看来，目前碳排放配额核定和清缴工作尚存在部分问题亟待解决。当务之急是要加快立法，以《排污权交易管理暂行条例》制定为抓手，明确配额分配、交易、履约



清缴过程中行政管理和市场运作的边界，同时加大企业违约成本，将违约处罚金额与未履约配额量及配额市场价格挂钩。

扩大碳排放配额覆盖范围，有利于做大全国碳市场商品总量，促进碳排放权交易市场。刘屹建议，应将电力、钢铁、有色、建材、化工、造纸等行业碳排放配额纳入全国碳排放权交易系统，开展履约工作，并做好各行业碳排放配额同质化工作。同时，按照国际通行的CCER审批原则和碳汇方法学，重启新增CCER项目审批备案，并鼓励社会资本参与进来，推动有条件的地区开展大型、优质CCER项目建设，丰富全国碳市场种类。

在线监测船舶尾气排放

除碳排放权交易市场外，刘屹还重点关注了船舶尾气治理领域，认为船舶尾气排放在线监测是船舶尾气治理必要举措。

据介绍，自2015年交通运输部部署实施船舶排放控制区相关方案至今，在控制硫氧化物和氮氧化物等大气污染物方面已取得了明显成效。不过，尽管相关规定对SCR脱硝设备的后处理装置有要求，但在船检法规中尚未纳入实施，以致目前安装了氮氧化物后处理装置的船舶尚未实施安装在线监测设备。

刘屹建议，应重视船舶尾气排放监测相关配套政策的制定及实施，在船检法规以及相关标准中明确船舶尾气监测设备的技术标准和检验标准。同时，大力开展船舶尾气排放监测设备的开发，新造船强制加装尾气监测设备并实时数据传输；对于在用船舶，政府可提供适当补贴，加装尾气监测设备并实时数据传输；建立政府执法机构的大数据平台，对上传运营船只尾气排放数据进行管理，提供执法依据。