两会连线

数字经济跑出“加速度” 高质量发展底色足

● 本报记者 王方圆

建设数字信息基础设施，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村……在提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告中，数字经济成为亮点之一。

全国两会期间，一些代表委员围绕数字经济发展建言献策，建议强化政策引导、推进数字化转型技术标准制定等。对于金融业而言，应积极为数字经济做强做优做大提供支持，创新金融产品形式，制定有差异化的风险防控措施，着力强化数字经济安全体系。

发展韧性强

“数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域。要抓住先机、抢占未来发展的制高点，必须大力增强中国数字经济的创新活力与发展动能。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示。

数据显示，我国数字经济产业不断壮大，发展韧性显著增强。2021年，全年软件信息技术服务业的业务收入增长17.7%，领先行业平均水平。有全国影响力的工业互联网平台已超过150个，“5G+工业互联网” 在建项目超过2000个。

工业和信息化部相关负责人日前表示，2021年我国数字经济发展进入快车道，在关键核心技术领域取得了一系列突破。大数据、云计算、区块链创新发展目前处于世界第一梯队，5G移动通信技术、设备和应用，在全球处于领先地位，智能手机也进入世界先进行列。数字经济的基础——集成电路、软件方面，也取得了标志性成果。

数字经济已成为“十四五”阶段政策重点发力的方向。1月，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》明确，到2025年，数字经济迈向全面扩展期，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%。

以系统性思维破解难题

面对当前数字经济发展中存在的难题，多位代表委员建议，优化政策环境，引导技术、资金等资源要素真正流向实体领域，让全民共享“数实融合”成果。

“工业互联网已成为城市数字经济发展的新引擎，是城市数字经济高质量发展的‘产业大脑’，建议支持全国重点省区市先行先试，顶层统筹规划，以工业互联网构筑数字经济的产业底座，引导产业链龙头企业与工业互联网平台企业共建垂直行业平台。”全国人大代表、海尔集团董事局主席周云杰说。

针对当前“数实融合”过程中，技术应用与不同行业需求的适配性不强等问题，全国人大代表、腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾表示，应以“技术-产业-社会”三位一体的系统性思维破解难题。推进数字化转型技术标准制定，促进工具间集成打通，降低传统企业使用门槛和成本；统筹安全与发展，前瞻研究新一代互联网的关键技术与治理规则，探索数字化与低碳化协同发展的中国方案。

作为衡量国家数字经济发展水平的重要指标，算力发展的关键核心技术亟待突破。全国人大代表、中国移动董事长杨杰认为，目前算力网络在标准路线、体系架构等方面仍处于起步阶段，亟需破解创新研发基础薄弱、产业现代化水平低、算力需求尚待激发三大难题。

金融活水浇灌数字经济之花

经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。代表委员表示，建议进一步优化数字经济发展的投融资环境，为数字经济做强做优做大提供金融支持。

金融产品的创新是重要一环。全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰认为，银行业可结合科技企业发展阶段特点、金融需求和风险特征，采取更加灵活的利率定价和利息还付方式，如探索“贷款+外部直投”等业务新模式，为数字经济新产业新业态新模式注入更多金融活水。

投融资形式也可以进一步创新。“在依法合规、风险可控、商业自愿前提下，商业银行具有投资功能的子公司可出资创业投资基金、政府产业投资基金，为科技企业提供股权融资。此外，在科技资源集聚地区，银行可设立科技金融专营机构和科技支行等，助力企业创新。”刘峰称。

业内人士还表示，发展数字经济应当坚持加强风险防控，筑牢金融安全底线。《“十四五”数字经济发展规划》指出，着力强化数字经济安全体系，切实有效防范各类风险。坚持金融活动全部纳入金融监管，加强动态监测，规范数字金融有序创新，严防衍生业务风险。

视觉中国图片

全国人大代表、江苏阳光董事长陈丽芬：

打造数字化世界级纺织产业集群

● 本报记者 倪铭

在今年全国两会上，全国人大代表、江苏阳光董事长陈丽芬建议：“以新一代信息技术促进纺织产业集群向数字化、智能化转型升级，打造一批数字化的世界级纺织产业集群。”

激发企业数字化建设内生动力

纺织工业是我国国民经济的重要支柱产业之一，集群化发展是我国纺织产业的突出特征。陈丽芬表示，集群经济已成为纺织行业的重要组成部分，纺织产业集群在稳增长、稳就业方面发挥了重要作用。未来纺织行业要保持高质量发展，必须加快产业集群的数字化转型步伐。

“设立国家数字化纺织服装产业集群创新发展中心，制定数字化产业集群发展路线图；建设纺织行业工业互联网平台和行业大数据平台，为全行业的数字化转型提供支撑和服务。”陈丽芬建议。

传统制造业数字化发展的瓶颈在于企业数字化基础能力不足，特别是装备和网络的数字化改造投入较大，制约着企业特别是中小微企业的数字化转型发展进程。为此，陈丽芬建议，形成制度性普惠政策，将纺织服装企业数字化建设投入按实际发生额的75%在税前加计扣除，进一步激发企业数字化建设的内生动力，精准推动纺织服装企业特别是中小微企业数字化转型。

建立健全绿色低碳发展产业体系

我国已成为全球最大的纺织品服装生产国、消费国和贸易国，纤维加工量占全球的比重超过50%，纺织品服装出口总额占全球的比重超过三分之一。

陈丽芬表示，纺织行业坚持“科技、时尚、绿色”的新时代定位，建立健全绿色低碳发展产业体系，开展“碳达峰”“碳中和”行动，是实现行业高质量发展的必由之路。陈丽芬建议，充分利用高等院校、科研院所、行业协会等单位创新资源，推动节能、减污、降碳、协同增效的绿色关键技术和相关设施装备攻关；在低碳试点和可持续创新示范区等重点地区，加强低碳技术集中研发示范应用；为节能减排技术研发企业出台便利化措施，降低企业成本，营造良好政策环境。

我国纺织行业90%以上是中小企业，加强中小企业碳排放服务对取得“双碳”目标的胜利意义重大。为此，她建议，各级政府加强纺织产业集群平台式服务，实施对中小企业碳核算、碳监测和减碳技术服务，建立产业集群碳排放管理人才培训体系，为中小纺织企业提供碳排放管理人才，有效推动行业碳市场建设。

加强中非纺织产业全方位合作

非洲在劳动力供给、原材料供应、贸易投资政策、本土消费市场等方面具备发展纺织服装业的突出优势，与我国纺织产业具备优势互补的特点。陈丽芬建议，制定“一带一路”制造业合作先行先试鼓励目录，在中非合作论坛机制下，将纺织服装业列为中非合作重点推荐产业；出台综合政策，鼓励纺织服装企业在具备合作潜力的非洲国家进行“以我为主”的纺织产业链合作。

在扩大商贸往来方面，陈丽芬建议，通过政策引领、资金支持等方式鼓励在非洲国家举办纺织服装类国际展会，通过面向非洲新兴市场并辐射对欧美出口的国际展会平台，扩大中非纺织领域间商贸往来，助力企业深入挖掘与非洲国家合作潜力。

全国政协委员、白云电器董事长胡德兆：

加快制造企业数字化转型

● 本报记者 刘杨

全国政协委员、白云电器董事长胡德兆近日在接受中国证券报记者采访时表示，数字化转型是制造企业高质量发展的必经之路。很多制造企业在数字化转型的过程中面临资金、技术及人才等瓶颈问题。为此，胡德兆建议，持续深化工业互联网平台建设；积极推进新一代信息基础设施建设，加快传统基础设施的智能化改造；重视数字化专业人才供给等。

胡德兆认为，实现经济高质量发展，提升制造业在国际市场上的核心竞争力，应鼓励传统制造业的数字化转型升级。

“制造业在数字化转型的过程中面临诸多问题，如工业软件水平低、数字化运行资源覆盖率低以及数字化门槛高等。”胡德兆表示，通过产业集群和工业互联技术，可有效整合利用现有资源，推动5G、大数据等技术与制造业融合，提升制造业供应链基础设施、装备和作业系统自动化、智能化水平，加快制造业数字化转型。

胡德兆介绍，白云电器下一步将加快推进包括产品、设备、系统及业务链的数字化、智能化，打通业务流、数据流、信息流，使之无缝对接、发挥好整体效益，让数据精准为业务、经营服务。

胡德兆表示，白云电器未来将协同推动产业链数字化转型，筹建产业关键技术联合攻关机制，利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势。同时，推动产业链园区化、集群化发展，通过集群数字化实现产业链高质量发展。

胡德兆表示，当前，数字电网的建设缺乏相应的规划和标准，现有电力系统理论和成熟技术不足以支撑数字电网的建设要求，需要持续进行理论创新和技术创新。建议加强数字电网的顶层设计，推进规划和标准先行，加大科技投入和创新支持力度，加快数字技术基础设施建设。

代表委员热议“惠民保”

有效提高参保率 实现可持续发展

● 本报记者 黄一灵

从2020年至今，城市定制型商业医疗保险（业内称“惠民保”）的发展已进入第三个年头。

中国证券报记者注意到，在今年全国两会期间，代表委员关于保险业建议中高频词语之一便是“惠民保”。代表委员表示，惠民保在快速发展的同时也面临挑战，建议出台相关政策支持惠民保，并建立惠民保信息披露机制。

爆发式增长

惠民保已出现“井喷”发展态势。数据显示，截至2021年年末，全国28个省区市推出了177款“惠民保”，1.4亿人次参保，保费约140亿元。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，惠民保出现爆发式增长，主要是因为该产品具有三个特征：首先，价格亲民的普惠性与商业保险的补充性相结合，实现了商保对社保的衔接；其次，城市地域的专属性与可保可赔的灵活性相结合，实现了商保对社保的补充；最后，基本运作的商业性与产品设计的区域公共性相结合。

在全国政协委员、对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员孙洁看来，惠民保井喷式发展反映出我国民众健康意识的逐步提升，以及对健康保障的巨大需求。作为一种普惠性补充医疗保险，惠民保在保障人民幸福生活、服务社会发展方面具有十分重要的价值和功能。

难题待解

尽管惠民保发展迅速，但也逐渐暴露出一些问题。在今年全国两会上，一些代表委员聚焦惠民保，直指其发展过程中的症结。

一方面是“死亡螺旋”问题。郑秉文指出，作为“互联网+”的新生事物，惠民保也存在一些不足，其中最大的潜在风险是“逆向选择死亡螺旋”。惠民保的本质是商业保险，可实行差别价格规避出现“死亡螺旋”，但其统一保费的特征将会逐渐失去年轻参保人，并且价格提高后将会逐渐失去“惠民”特征。

保险领域的“死亡螺旋”，是指一种导致保险产品最终失败的循环过程。比如，由于种种原因，参保的健康人群陆续退出，剩下的大都是患病人群，那么该健康险整体赔付率会越来越高；当赔付率越来越高以后，商保机构会提升保费来弥补亏损，而保费提升会使得健康人群加速退出参保，由此呈现一个螺旋下降的过程。

孙洁认为，城市普惠险通常设置较高免赔额，年轻的健康人在参保后很可能因得不到赔付而降低续保的动力；反而是具有疾病和明确花费的带病人群会积极续保，使得城市普惠险面临“死亡螺旋”的风险，赔付率不断攀升。

另一方面则是信息披露不完善、各地赔付率差距较大。“惠民保的理赔信息披露没有统一的规范，披露信息有限，网上可以看到的简单赔付率从不足20%到99.88%，波动非常大，这样不利于未来的产品设计和升级迭代。”全国人大代表、湖南大学风险管理与保险精算研究所所长张琳指出。

银保监会政策研究局负责人此前表示，业务赔付率受项目赔付条件设置、当地基本医保政策和参保率影响较大，目前赔付风险暴露尚不充分，不排除部分地区将来可能出现亏损，这是探索的一个过程。此外，全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼表示，部分保险公司在理赔等方面的服务效率和服务能力还需进一步提升。

推动数据共享

惠民保业务要实现可持续发展和高质量发展，其中一个重要因素便是参保率。

相关数据显示，目前各地惠民保产品的参保率差异很大，参保率低的地区不足5%，最高的则超80%。

为提高参保率，郑秉文建议，允许和鼓励各地使用职工医保个人账户支付惠民保保费。“目前尚未使用医保个人账户支付惠民保保费的地区约占40%，如果惠民保在全国范围内得到个人账户的支持，将有效提高参保率和规避逆向选择，也增强了地区间惠民保的公平性。”

构建数据信息共享平台、建立行业自律组织和制订行业标准也被业内人士反复呼吁。

张琳表示，应以年度为单位，从费用、赔付、参保等方面向社会公众披露数据，增强公众知情感，提升惠民保的获得感。建议为惠民保业务划定费用范围，防止过低或过高。

孙洁建议，打通传统医疗机构、基本医保和商业保险机构之间的信息交互通道，推动医保与商保数据共享，为惠民保产品的精准定价和迭代演进、惠民保与其他商业保险的保障优化组合以及实现精准保障提供数据支撑。