



两会直击

推进数字化转型 助力普惠金融高质量发展

● 本报记者 欧阳剑环

5日提请审议的政府工作报告对普惠金融着墨较多,提出了多项具体举措。在政策引导下,近年来小微金融服务呈现量增价降态势,但信息不对称、缺资产少抵押等融资痛点仍然存在。

多位代表委员建议,构建全国统一的普惠小微融资服务平台,加快推进普惠金融数字化转型发展。同时,小微企业、乡村振兴、科技创新、绿色发展等薄弱环节,仍需要金融大力支持。

小微金融服务量增价降

银保监会主席郭树清日前介绍,近四年普惠型小微企业贷款平均增速超过25%,贷款利率累计下降超过2个百分点。大中型银行发挥科技和数据优势,持续提升服务长尾客户、边远地区和乡村振兴的能力,2021年五家大型银行普惠型小微企业贷款增长41.4%。

今年提请审议的政府工作报告提出“推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重持续提升”“推进涉企信用信息共享,加快税务、海关、电力等单位与金融机构

信息联通”“扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面”等多项具体举措。

对于今年普惠金融发展态势,国务院研究室国际司司长宋立日前强调,要引导更多资金流向重点领域和薄弱环节,扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率,减少收费,扩大普惠小微贷款包括信用贷款,提高小微企业融资便利度,推动金融机构减费让利,降低企业综合融资成本,进一步推动解决小微企业融资难题。

提升普惠金融服务质效

普惠金融发展取得明显成效,但信息不对称、缺资产少抵押等小微企业融资痛点仍然存在。多位代表委员就进一步提升普惠金融服务质效提出了建议。

全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰表示,要积极用好普惠小微贷款支持工具,全力为中小微企业纾困;继续优化普惠金融业务激励考核,不断完善“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制;综合运用金融科技优化服务,使金融资源精准“滴灌”,提高服务普惠小微客户的效率。

为破解信息不对称难题,全国人

大代表、人民银行南昌中心支行原行长张智富建议,构建全国统一的普惠小微融资服务平台。整合工商、税务、司法、社保、不动产、水电费缴纳等信息,采用适当方式引入百行征信等市场化征信信息,同时将平台与商业银行信贷审批风控系统贯通,便利金融机构对企业进行精准画像和风险评估,提高决策审批效率。

此外,要加快普惠金融数字化转型发展。全国人大代表、中国人民银行南京分行行长郭新明认为,商业银行要以数字技术与实体经济深度融合为主线,将数字元素注入金融服务全流程,将数字思维贯穿业务运营全链条,注重金融创新的科技驱动和数据赋能,创新普惠金融产品和服务,为中小微企业提供更便捷、更优质的金融服务。

精准滴灌薄弱环节

日前召开的中央全面深化改革委员会第二十四次会议强调,要深化金融供给侧结构性改革,把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节,加快补齐县域、小微企业、新型农业经营主体等金融服务短板,促进普惠金融和绿色金融、科创

金融等融合发展,提升政策精准度和有效性。

“小微企业、乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域都是薄弱环节,都需要金融继续给予大力支持。当然,总体上要遵循市场化、商业化的原则。”郭树清强调。

中国银行研究院博士后李晔林表示,在绿色金融领域,应大力支持中小企业构建绿色信息披露体系,探索中小企业各类环境权益抵质押业务。在科创金融方面,目前商业银行主要服务于相对成熟的科创企业。以专精特新为代表的先进制造业和科创型小微企业的金融需求更加复杂,其成长特点及风险特点仍需进一步掌握。应大力支持专精特新“小巨人”、制造业单项冠军示范企业等重点客群,助力中小企业专业化发展。

“为扩大服务覆盖面,加大对普惠群体的支持力度,普惠金融业务与县域金融等业务之间的融合有待进一步加强。”李晔林认为,在县域金融领域,要聚焦县域重点行业、重点客群和重点区域,提升涉农县区普惠金融覆盖率。

全国人大代表、明阳集团董事长张传卫建议在粤港澳大湾区创建首个“双碳”经济示范区

● 本报记者 刘杨

“双碳”目标为我国经济社会发展带来了新的机遇。持续推进新一轮科技革命和产业变革,将开创我国“双碳”经济的新模式,重塑我国经济竞争新格局。”全国人大代表、明阳集团党委书记、董事长张传卫日前在接受中国证券报记者采访时表示,建议在粤港澳大湾区绿色发展为契机,在连通深港、位于三大自贸区中心位置的翠亨新区创建首个“双碳”经济示范区,推动粤港澳大湾区绿色高质量发展。

“粤港澳大湾区经济总量是全国的1/12,能源需求巨大。创建“双碳”经济示范区,可带动大湾区能源属地化、绿色化,保障大湾区未来能源的安全供应和结构转型。”张传卫认为,创建全国首个“双碳”经济示范区,将有力推动构建“双碳”经济新体系,实现大湾区绿色高质量发展。

“双碳”经济会推进更新更高层次的科技创新和产业变革,它开辟的不仅是一条绿色发展道路,更是一个重塑我国经济发展格局的新模式。”张传卫坦言,“双碳”经济将培育壮大低碳产业新生态,并加速工业领域低碳化转型。“源网荷储一体化”的电网结构调整及数字技术与能源系统的深度融合,将是未来能源供应链低碳升级的重点领域,相关技术研发、装备制造、专业服务等领域



将迎来更大的市场空间。

张传卫建议,以粤港澳大湾区绿色发展为契机,广东率先实现“碳达峰、碳中和”目标为牵引,在连通深港、位于三大自贸区中心位置的翠亨新区创建首个“双碳”经济示范区,推动高端装备、金融资本、碳经济对接香港和国际资源要素分工,建设“双碳”经济国际科创中心,利用好大湾区高校基础研究优势与珠西的产业转化优势,推动“双碳”经济创新科技和创新金融的有效深度融合,建设成为粤港澳大湾区“双碳”经济创新中心、产业中心、高新企业集聚中心和粤港澳“双碳”产业融合发展的新载体、大湾区高质量发展的新引擎。

全国政协委员、东亚银行联席行政总裁李民斌：加快统一绿色金融标准

● 本报记者 黄一灵

全国政协委员、东亚银行联席行政总裁李民斌表示,我国绿色金融发展已走在世界前列,但标准制度、碳金融市场发展以及绿色金融风险管控等方面有待完善。

近年来,我国绿色金融发展取得了令人瞩目的成绩,在引导绿色投资、促进产业绿色转型、优化能源结构、支持污染防治、保护环境、应对气候变化等方面发挥了重要作用,金融助力绿色发展取得了积极成效。可以说,通过绿色金融,引导和激励更多社会资金投入推动绿色发展,已成各方共识。

在绿色金融迅速发展的同时,也有一些问题亟待解决。在李民斌看来,目前存在绿色金融标准待统一、碳金融市场待成熟以及风险防控待健全三方面的问题。这不利于保障市场参与主体的权益,并增加监管难度。我国绿色金融标准体系与国际主流标准也存在差异,影响日后接轨国际市场。

对此,李民斌从加快统一绿色金融标准、扩大碳市场以及借金融科技健全风控三方面提出建议。

首先,加快统一绿色金融标准。今年2月,人民银行等部门联合印发《金融标准化“十四五”发展规划》,明确要完善绿色金融标准体系。李民斌建议加快推进绿色金融标准体系的统一化,让投资者了解项目或产品是否真正“绿色”,从而更有效引导绿色投向。同时明确国家标准和地方标准关系,避免造成混乱。在国际方面,建议借助香港接轨国际绿色金融标准。

其次,扩大碳市场,为接轨国际铺路。李民斌建议,拓展市场覆



盖行业范围和丰富交易产品,尽快有序将钢铁、化工、水泥等重点排放行业纳入全国碳市场,并适时允许机构投资者和个人投资者进入;促进衍生产品创新,探索包括碳远期、碳期权、碳债券、碳保险等,扩大碳交易市场的规模。至于与国际接轨,粤港澳大湾区有条件有能力作为我国碳市场走向国际的先行先试窗口。

最后,借金融科技健全风控。“要从根本上解决‘假绿’‘伪绿’‘漂绿’问题,防范绿色项目信贷风险,关键是建立全流程信息披露体系。建议协助企业以技术攻关准确核算碳排放,并建立完整数据信息共享平台,整合环境处罚、企业排污许可证、绿色项目可研报告、信用数据等信息。同时,加强与专业的第三方绿色评估机构合作,完善绿色融资审查机制,实时追踪绿色项目进展。”李民斌表示,可借助金融科技手段,通过实时数据采集、分析决策以及风险预警,帮助金融机构尽早防范项目潜在风险。



视觉中国图片 制图/苏报

全国政协委员、国泰君安国际董事会主席阎峰建议以投资组合理念调整国企海外实体布局

● 本报记者 王可

全国政协委员、国泰君安国际董事会主席阎峰近日接受中国证券报记者采访时表示,近年来国企国际化发展取得良好进展,但也有部分境外国企出现公司治理机制失效等突出问题。对此,阎峰建议,加强海外经营主体主要领导职务监督,落实海外经营主体出资人考核,引进保留高端国际化人才,促使境外企业承担与自身资本实力和管理能力相匹配的风险,促使境外企业回归主业。

阎峰建议,国资监管机构以投资组合理念调整国有企业海外实体布局,以离任审计、终身问责等制度加强国企海外主要责任人管理。

阎峰指出,近年来,国企积极实施“走出去”战略,加快海外布局,境外资产规模、网点机构、员工团队、业务比重、收入贡献不断扩大。在国企国际化发展取得良好进展的同时,也有部分国企境外业务出现了公司治理机制失效等问题。

作为解决以上问题的对策,阎峰提出六点建议:

一是“建制度”要科学高效,立足制约平衡,加强海外经营主体主要领导职务监督。建议积极探讨出资人



提名独立董事和审计机构等制度安排,探索人事、财务、风险、合规负责人考核上提一级、问责下沉一级制度,以董事会和高管管理体系等公司治理制度安排,实现经营权下放与决策权制约的平衡,解决公司治理机制失效、风险管理失控、合规管理失序等问题,做到事前管得住、事中看得见、事后必问责。

二是“管资本”要真抓实干,立足主体责任,落实海外经营主体出

人考核。建议以国有资产年度增值额(按市值增加值或经济增加值评价)、股东权益回报率、资产收益率、不良资产比率、人均利润等指标做加权平均行业排名,作为国企和出资人两方国资管理和监管绩效评价的统一标准,以科学绩效评价作为实现干部优胜劣汰、国资保值增值、国企高质量发展的制度保障、指导机制和实现路径。

三是“重人才”要以人为本,立足长效激励,引进保留高端国际化人才。建议根据行业特点、价值创造和市场规律,建立科学的长效激励制度,激发国企活力,吸引高端化、国际化、专业化领军人才、管理人才、专业人才,打造人才高地;通过利益捆绑降低代理成本,赋能企业发展;通过延期激励防止风险过载和风险延滞,避免短期行为,促进企业可持续发展;通过适度延长境外机构主要领导合同聘期,在聘任前提下以连续三个以上聘期为主要领导任命和使用基准,以保持经营战略相对稳定,避免频繁调动带来策略飘忽不定、转换成本过高和短期急功近利等影响企业发展的典型问题。

四是“抓风控”要穿透管理,立

足风险为本,促使境外企业承担与自身资本实力和管理能力相匹配的风险。建议出资人定期核查海外机构资产总量、资产结构、资产质量、公司治理和制度建设存在的问题和隐患,以及重大法律合规风险;通过财务并表、风险并表和子公司管理系统动态掌控海外实体风险状况变化。境外企业应当建立有效的全面风险管理体系,避免重大风险冲击,以降低业绩波动性和融资成本,实现以风险管理创造价值,促使企业稳健、可持续发展。

五是“调结构”要突出优势,立足市场竞争,促使境外企业回归主业。建议国资监管机构以投资组合理念调整国有企业海外实体布局,以风险为本、效益为尺,督促境外企业回归主业,降低杠杆,避免盲目自信、过度融资、冲动投资和风险集聚。

六是“问责任”要贯穿始终,立足终身问责,管控海外经营主体风险隐患。建议以离任审计、终身问责等制度加强国企海外主要责任人管理,避免隐瞒、积累风险。从加强境外实体主要领导人管理角度,问责范围向上延伸一级至作出考核任命的企业层级。