



两会连线

全国人大代表、中南集团董事局主席陈锦石：

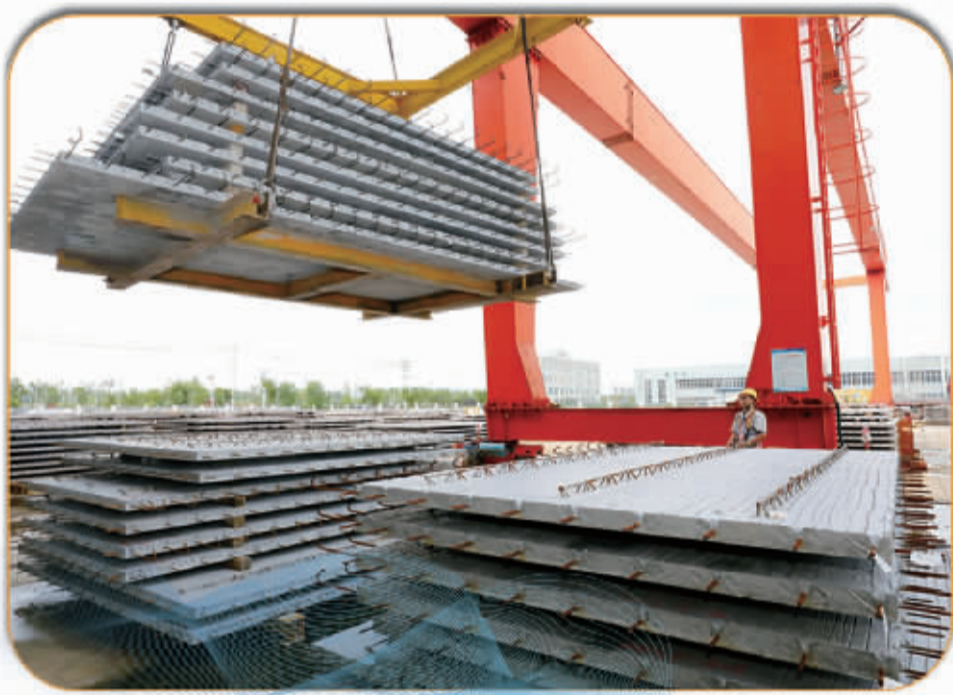
优化绿色建筑标准 推进装配式建筑技术革新

● 本报记者 张军

全国人大代表、中南集团董事局主席陈锦石建议，加快推进乡村振兴战略，提升乡村社会发展水平；围绕“双碳”目标，优化绿色建筑相关标准，大力推进装配式建筑技术革新，鼓励房地产及建筑企业走EPC（项目总承包）、装配化道路。



推广绿色建筑
国家发展改革委等七部门出台的《促进绿色消费实施方案》提出，推动绿色低碳建筑规模化发展。
对于城市建设如何助力实现“双碳”目标，陈锦石建议，加大对装配技术的扶持力度，鼓励房地产和建筑企业走EPC、装配化道路，培育一批集设计、施工、生产为一体的龙头企业，大力推行装配式建筑工程总承包，整合工程建设过程中所需的前期咨询、招标代理、勘察、设计、造价咨询、工程监理等服务。
“将省级高星级绿色建筑及绿色建筑示范项目纳入省级城乡建设以奖代补申



报范围。对于实施绿色建筑成效显著的企业，其资质年检、升级换证、信用评价给予免检、优先等奖励。”陈锦石表示。
陈锦石建议，支持建筑企业参与高新技术企业认定，开发自主知识产权专利和技术，鼓励与高校和科研单位合作，推进企业工程研究中心建设，加大对建筑人才梯队的培养力度。
同时，选择符合区域地理、气候特征的住宅建筑体系，研制推广新型砌块、轻质板材和高效保温材料，减少能耗。对于现有建筑外墙保温寿命短、隐患大的问题，建议推广外墙内保温，消除后期脱落隐患。对于使用外墙内保温技术的，适当放宽得房率要求，外墙保温材料推广使用聚苯板，提升外墙

推进乡村振兴

保温涂料质量并定期维保，提升安全和保温性能。
此外，加大力度鼓励精装修房，提升建设标准，杜绝重复装修，减少各类材料和能源的浪费。
对于如何推进乡村公共设施建设，陈锦石建议，搞好乡村集中规划，大力发展小城镇化集中村镇，统筹、集约使用乡村土地。
陈锦石建议，修订土地管理法，盘活大量闲置建设用地的拆改复垦，一来可以增加耕地面积，二来可以作为城市建设

用地出让，出让金用于乡村振兴。利用好乡村“四荒地”，推动盐碱地改造，治理土地沙化，助力国家生态建设。
对于如何解决乡村人居环境问题，陈锦石建议，加快制定各类信贷和税收优惠政策，降低美丽乡村建设成本，吸引各类社会资本共同促进乡村振兴。各类社会资本参与乡村振兴项目，给予一揽子信贷和税收支持政策，如鼓励金融机构提供政策性贷款、贷款利率低于基准利率等。
同时，鼓励企业、个人到乡村投资建设各种富民产业，如现代高效农业、乡村田园旅游业、轻加工和粗加工业等，为乡村就业人群提供更多收入渠道。

全国政协委员、高德红外董事长黄立：鼓励原创科技发展 激发创新活力

● 本报记者 段芳媛



“近年来，知识产权保护工作取得历史性成就，知识产权法规制度体系不断健全，保护力度不断加大。建议进一步加大力度鼓励原创科技发展，激发创新活力。”全国政协委员、高德红外董事长黄立近日在接受中国证券报记者专访时表示。
作为一家高科技企业创始人，黄立深知科技成果的产生需要智力、资金、精力和人才等方面的巨大投入。“原创核心技术是高科技企业的商业秘密，商业秘密的保护关系到营商环

境。”黄立说。
对于如何做好商业秘密保护工作，黄立建议，由公安部联合国资委、工商联选取30个城市、共1000家左右高科技企业进行调查、走访、统计、分析企业商业秘密被侵犯的数量、立案及查处情况，了解商业秘密被侵犯的真实情况，并开展专项行动。
高德红外是一家专注于红外热成像技术的高新技术企业，在企业20余年的发展历程中，黄立深刻体会到“核心技术要不来也买不来，只能靠自己的努力和投入，并经历相当长的

时间才能够取得成果”。
黄立表示：“公司重视核心技术以及知识产权，对知识产权和商业秘密的保护意识强烈，并采取了多种措施。比如，我们的研发都是在对外物理隔离的涉密网下运营，同时注重对员工进行知识产权保护相关法律法规的教育培训。”
“对于竞争对手的技术，我们严格按照法律法规尊重其知识产权。应该形成全社会都尊重和保护知识产权和商业秘密的氛围，鼓励原创科技发展，共同创造和维护创新环境。”黄立说。

全国人大代表、卓尔控股董事长阎志建议 设立武汉期货交易所 推动中部经济社会高质量发展

● 本报记者 段芳媛



“武汉处于长江主轴黄金水道的中间点，具备天然的地缘优势，设立武汉期货交易所，聚焦绿色资源及航运相关产品的期货交易，对丰富金融市场主体，做大金融总量，推动长江中游城市群一体化发展和长江经济带高质量发展具有重要意义。”今年全国两会，全国人大代表、卓尔控股董事长阎志带来了《关于设立武汉期货交易所的建议》，继续为推动武汉及中部经济高质量发展建言献策。
从2014年开始，武汉经济总量在万亿元规模上持续攀升，一直位居内地城市前十，越来越成为海内外高端资本集聚的焦点城市。数据显示，截至2021年末，武汉地区金融机构本外币存款余额3.38万亿元，较上年同比增长8.93%；本外币贷款余额4.08万亿元，较上年同比增长10.77%，贷款余额首次站上4万亿元。多层次资本市场有序发展，全市境内外上市公司达91家，证券交易总额超10万亿元。
阎志认为，武汉区位优势显著，科

市场改革创新上开展新探索，作出新贡献。
事实上，武汉在资本市场金融改革创新方面进行了长期探索实践。改革开放以来，武汉金融市场进一步创新求变，率先在全国成立了第一家产权交易中心、第一家城市信用合作社、第一家专营有价证券金融机构，推进第一家商业公司上市融资，就推动证券期货交易所先后进行了多次探索实践。
阎志表示，多年来的实践与探索为武汉资本市场改革创新奠定了基础。同时，交通区位优势丰富的人才资源为武汉设立期货交易所提供了强有力的支持。
武汉交通便利，是内地最大的铁水空综合交通枢纽。以武汉为圆心，以1000公里为半径，可覆盖中国10亿人口和90%以上的经济总量。另外，武汉已开通60多条国际及地区航线，可直飞伦敦、巴黎、莫斯科、旧金山、悉尼、开罗等世界五大洲城市；中欧（武汉）班列开行9年来，已覆盖30多个国家70多个城市，成为连接亚欧大陆之间的经济纽带。

人才方面，武汉是全国三大智力密集区之一，拥有92所高校、130多万在校大学生，向全国全球培养、输送了大量金融人才。同时，武汉拥有长江证券、天风证券、国华人寿、光大金融租赁等法人金融机构总部31家，持牌金融机构以及类金融机构总部、地区总部共计659家。
“武汉区位优势明显，是资本聚集辐射的中心；产业体系完备，升级加速，有利于发挥资本核心作用；科技、人才优势突出，有利于引领科技金融，破解体制障碍。这些都为武汉资本市场创新提供了强大智力支撑。”阎志说。
阎志建议，优选交易品种，扩大交易种类，以大宗商品、农产品、水产品为主要交易对象，建立起电力、水能、林木、水域产品等多种绿色资源，以及消费品指数、物流指数、长江航运指数等为标的的全市性期货市场，优化金融供给，赋能实体经济。这对发挥武汉商贸物流产业优势，建设国家商贸物流中心、区域金融中心都将产生积极的影响，有助于推动武汉乃至中部经济社会高质量发展。

全国政协委员、微创医疗董事长兼首席执行官常兆华建议 推动医疗器械中小微企业“共享”实验室

● 本报记者 傅苏颖



“在研发方面，医疗器械中小微企业普遍面临研发投入高、开发周期长、资源匮乏、失败概率高的巨大风险。”全国政协委员、微创医疗董事长兼首席执行官常兆华日前在接受中国证券报记者采访时表示，建议通过研发阶段资源共享的方式，将有限的资源用于研发创新中，为这些中小微企业“减负”。同时，他还就进一步完善第二类医疗器械注册技术审评、推进医疗器械企业跨区域配置生产资源等方面提出建议。

允许医疗器械企业研发阶段资源共享

从2017年到2021年，全国医疗器械生产企业数量从1.6万余家增加至2.8万余家，中小微企业已成为医疗器械产业发展和创新的重要推动力量。

“如此众多的小微企业普遍面临研发投入高、开发周期长、资源匮乏、失败概率高的巨大风险。”常兆华称，近年来注册人制度的实施，通过委托生产的形式一定程度上解决了医疗器械企业间资源配置的问题，



视觉中国图片 制图/王春燕

但仍无法完全解决小微企业研发阶段降低运营成本和提升研发效率的发展困境，尤其是在《禁止委托生产医疗器械目录》范围的小微企业。

“通过研发阶段资源共享的方式可将有限的资源用于研发创新中，促进创新性产品尽早上市。”常兆华建议，建立和完善监管要求，明确医疗器械产品在研发阶段允许场地与设施资源共享并设立共享的基本条件与要求；完善产品注册体系核查所依据的法规、指南和细则。落实医疗器械企业主体责任，医疗器械企业应当按照医疗器械监管法律法规和医疗器械生产质量管理规范等有关要求建立质量管理体系，对在共享场地上开展的研发工作识别并控制风险、承担主体责任；共享场地与设施的质量管理责任应当通过合同（含质量协议）等方式予以明确。推行医疗器械研发阶段场地与设施不同企业间资源共享试点机制。
“可先期在集团化公司内或成熟的健康产业园区内先行先试；监管部门在强化监管、风险管控、优化发展等方面积极探索，积累经验并适时扩大推广应用范围。”常兆华说。

推进医疗器械企业跨行政区域配置生产资源

区域一体化正在成为引领国家经济转型发展的主战场和主引擎，而医疗器械产业的区域一体化发展更是有利于形成特色化、规模化的国家级、区域级医疗器械产业集群，可在最大程度上实现资源优化配置。
“在现行法规中，因属地监管等因素，对于医疗器械企业跨行政区域新增生产场地仍要求在当地成立新公司，重新申请产品注册，再办理生产许可证，极大限制了医疗器械企业跨行政区域合理调配生产资源的需求。”常兆华称。

据了解，国家药监局近期也在积极制定相关监管政策，拟准予企业跨行政区域配置生产资源，以利于保持质量管理体系的一致性和延续性和压实注册人全生命周期质量管理的主体责任。
常兆华建议，加快落地出台相关政策法规，准许医疗器械企业在保持生产许可主体不变的情况下，跨行政区域（省、自治区、直辖市）新增生产场地，并明确“申请—受理—审批—证后监管”闭环流程和明确要求；建立跨区域沟通及监管机制，明确区域监管机构间的情况通报，进一步深化区域监管协同，推行医疗器械企业检查结果互认机制；搭建国家级医疗器械企业信息数据平台，建立统一的医疗器械产业数据库及综合监管平台，通过信息化、数字化手段，实现不同层级医疗器械监管部门数据的互联互通，确保监管高质量和高效；强化企业主体责任，督促生产企业加强产品全生产场所、全生产过程、全生命周期管理，建立与企业跨行政区域配置生产资源相适应的质量管理体系并保持有效运行，确保医疗器械的安全性和有效性。

完善第二类医疗器械注册技术审评

2021年国家药监局组织修订《境内第二类医疗器械注册审批操作规范》及颁发近200份相关审评技术指导原则，取得良好成效。浙江省、广东省、北京市和上海市等多个省市药品监管部门先后推出“第二类医疗器械产品的创新特别审查程序”，促进产业发展。
“由于各地审评人员在知识结构、专业水平和综合判断能力上存在一定差异，导致同一类型产品在不同省市开展的审评存在侧重点不同和尺度不一的情况。审评标准的不一给企业带来了一定困扰，也影响了审评效率和审评质量，进而影响了对第二类医疗器械安全性和