

热点透视

全国政协委员、中钢协党委书记兼执行会长何文波：

从三方面着力提升铁素资源保障能力

● 本报记者 董添

目前海外矿、国产矿和废钢是我国钢铁工业铁素资源的三大主要来源，但粗钢生产所需铁资源的61%来自进口铁矿，加强铁素资源保障势在必行。全国政协委员、中钢协党委书记兼执行会长何文波建议，应加快国内铁矿资源开发，推进海外铁矿开发，支持废钢产业发展，提升我国铁素资源保障能力。

加快国内铁矿资源开发

钢铁工业是国民经济的重要基础产业，是建设现代化强国的重要支撑。数据显示，2021年我国钢产量为10.35亿吨，进口铁矿石11.24亿吨，国产铁精矿2.85亿吨，炼钢用废钢消耗量2.3亿吨。当前，粗钢生产所需铁资源的61%来自于进口铁矿，上年度为62%。

“目前，我国钢铁工业已建成世界领先的生产工艺装备，钢生产消费规模保持在10亿吨级，铁素资源需求规模大。未来一段时期，我国钢铁需求强度仍将保持较高水平。铁素资源对外依存度过高，对钢铁产业链、供应链稳定运行将构成不利影



响，必须采取措施从根本上加以改善。”何文波表示。

在推动国内铁矿资源开发方面，何文波建议，相关部委组成部际协调推进体制，督促地方建立相应工作机制，加强综合协调，开辟绿色通道，解决项目审批和开发建设中的问题，推进重要成矿带资源开发，确保一批资源禀赋较优、规模较大、成本竞争力较强的项目建成投产。调整优化矿权出让收益征收方式，降低铁矿企业增值税税率，扩大增值税抵扣范围，降低铁矿企业经营负担。加大资金支持力度，成立专项基金和国家级技术中心，加强对

降成本技术重点攻关，积极推进铁矿资源综合利用。

在推进海外铁矿开发方面，他表示，要在有效防范投资风险、保证效益等基础上，支持有关企业加快推动开发建设，解决融资障碍，提供金融支持。在开发过程中，要坚持加强与国际矿产资源产业合作这一原则。

“我们还要支持废钢产业发展，加快废钢资源循环利用。”何文波说，建议有关部门促进废钢产业集中度的提升，培育龙头企业，推进废钢铁资源的回收、加工、配送及流通体系的完善和提升，落实好资源综合利用增值税政策等举措。

推进装配式钢结构住宅建设

何文波还建议，大力推进装配式钢结构住宅建设；制定鼓励金属矿山深部开采优惠政策；实质性推进行业协会商会立法。

大力推进装配式钢结构住宅建设方面，何文波建议，完善相关政策，持续优化发展环境。以标准化、智能化为抓手，完善以装配式钢结构为主体的智能建造体系。搭建钢铁-建筑产业

互联网协同平台，通过建筑产品定制化、建筑生产工业化，形成建筑业全新的生产模式，降低整体成本。

“钢结构建筑具有绿色低碳建筑属性。与混凝土建筑相比，钢结构建筑在生产施工过程中可减少12%能耗、39%用水量、15%二氧化碳排放、6%氮氧化物排放、32%二氧化硫排放、59%粉尘排放、51%固废。通过智能建造，建筑综合成本可降低20%以上。”何文波介绍。

制定鼓励金属矿山深部开采优惠政策方面，何文波建议，加强对矿业投资的引导与鼓励，针对金属矿山深部开采制定相关优惠政策，从财税政策、环保法规等方面完善激励机制，系统加强深部资源综合利用能力。

实质性推进行业协会商会立法方面，何文波建议，明确政府管理协会商会的法律边界，创造有利于协会商会健康发展的法治环境，形成协会商会在社会主义市场经济体制下稳定发展的预期。



视觉中国图片
制图/苏振

全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌建议

将“耕地肥沃”纳入乡村振兴指标体系

● 本报记者 潘宇静

“保护和提升耕地质量，为我国粮食安全提供长期保障。”在今年全国两会上，全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌建议，应将“耕地肥沃”纳入乡村振兴指标体系，以提高全社会对于耕地保护的重视程度。

东北黑土地是国家重要商品粮基地，是粮食生产的“稳定器”和“压舱石”。中国科学院发布的《东北黑土地白皮书（2020）》指出，我国东北黑土地总面积109万平方千米，其中典型黑土地耕地面积1853.33万公顷，是我国最重要的商品粮基地。

冷友斌介绍，近年来国家和地方出台了一系列政策措施加强对黑土地的保护，但从调研情况看，农民主动参与黑土地保护和利用的动力不足。



之所以出现这种情况，冷友斌认为主要有三方面原因：一是土地效益低。2021年黑龙江地区平均每亩地的收入不足1100元，除去农资和大型机械投入，纯收益少。二是黑土地保护是一项复杂的系统工程，投入大、难度大、见效慢。三是新一代农民的土地情结正在变淡。

“从耕地面积看，我国有约三分之二的耕地是农户家庭耕种。因此，

充分调动农户的积极性是耕地保护见效的关键。建议通过将‘耕地肥沃’纳入乡村振兴指标体系，提高全社会对耕地保护的重视程度，对耕地的面积和质量问题实行综合治理。”冷友斌说。

国务院日前发布的《“十四五”推进农业农村现代化规划》明确，加快农村一二三产业融合发展，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民。

冷友斌建议，以龙头企业为核心打造全产业链模式，提高农产品附加值，同时要在种养环节积极吸纳农户参与，让农民共享产业发展的成果，调动其参与土地保护的积极性。整合区域力量，在全国地理标志农产品的基础上，围绕乳制品、大米、玉米、大豆等优势农产品，实施东北地域特色的“黑土地标志农产品”工程，打造一批面向国内外市场的知名品牌，增强黑土地的经济

价值。

行业标准是生态体系建设的“基石”。冷友斌认为，应加快黑土地全产业链质量标准体系建设，并通过社会化服务机构推进技术在农户中的应用。比如，从国家层面制定出台黑土地质量、生产技术和产品质量等相关标准，建立以黑土地保护为核心的全产业链质量标准体系。同时，加强对社会化服务机构的支持力度，建立黑土地综合治理技术、社会化服务共享平台，充分利用第三方服务机构，积极推动黑土地综合治理技术在农户中应用。

“把‘耕地肥沃’纳入乡村振兴指标体系后，可将耕地质量纳入地方政府考核指标。”冷友斌表示，建议地方持续加大对耕地休耕轮作、新技术模式应用、发展种养循环农业、强化生态补偿修复等激励性和支持性政策的投入力度。

全国政协委员、蒙草生态董事长王召明：

推进草种业创新高效发展

● 本报记者 潘宇静

“藏粮于草，还绿依靠。好草源于良种，良种依托科技。要把有用的种子，种在有需求的地方。”在今年全国两会上，全国政协委员、蒙草生态董事长王召明建议，推进草种业创新高效发展。

王召明表示，对科研院所、民营企业等已建成的种质资源库、标本、实物及数据资产，建议纳入国家种质资源体系统一管理，从而实现全国草种源保护、科研、应用一盘棋。

据了解，我国草种相对短缺，适合北方耐旱耐寒的牧草品种、生态修复种子、国土绿化乡土草种紧缺。



但是，每个地域都有适合种植的“乡土草种、道地药材、优质牧草”。因此他建议，依据自然条件、气候因子、生产与生态发展需求，系

统布局草种业优势区域、发展方向，建立“草种良繁基地”。同时，设立草种科技服务站或良种推广示范区，联合优质种源企业把开发和科研都下沉到应用端，打通从种子到水肥、种植技术、市场销售各环节体系。

目前，草种生产用地成本较高，难以形成大规模、高标准种植基地。王召明建议，启动国家草种业良种工程，例如草种生产示范区，扶持牧草良种、乡土草种繁育，探索适合国情地情的草地农业发展和乡村振兴模式。

“通过政策引领、市场化运作，组织长效政策资金或产业基金，对

具有品种权、能规模化生产加工的企业，给予土地、税收、金融、人才、保险等优惠政策，扶持培育集草种研发、成果转化推广、智能化、机械化服务为一体的‘专精特新’草种龙头企业。”王召明建议。

王召明表示，草种业研究推广要跳出传统“农业思维”和“单一品种思维”，用数据、靠应用来精准导航。比如，用数字技术赋能产业就能创新研究种业增产、快繁，推进草种业高质量发展，“建立数字种业体系，用数字技术分析每一个区域的水土气指标、原来有什么特色种子、现在适合种什么、怎么从资源库中育成良种、怎么种到地里等。”

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿：

统筹布局 集约开展新基建

● 本报记者 董添

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿日前在接受中国证券报记者采访时表示，相比传统基础设施建设，新型基础设施建设（简称“新基建”）作为新鲜事物，属性特殊，潜力巨大，具有很大的可塑性。建议统筹布局，集约开展新基建。

“建议政府发挥政策性投资引导基金作用，联合金融机构创新金融服务方式，撬动社会资本有序进入新基建领域，以市场化手段开展市场化运营。也可以由龙头企业发起，发动上下游参与，以布局新基建网络为契机，进一步补齐完善产业生态闭环，持续增强产业集群发展的核心竞争力。”翟美卿对中国证券报记者表示。

当前，我国新基建呈现喜人局面。由于新基建投融资规模差异化、主体多元化、运营市场化等特点，新基建投融资面临“谁来投”“怎样投”“钱哪来”等问题。

翟美卿认为，目前新基建具有较大技术迭代风险。新基建所依赖的5G等新一代信息技术更新速度快、迭代周期短，投资不确定性风险较大，影响社会资本进入新基建的积极性。不少行业、企业信息化程度和设备联网率较低，“信息孤岛”状态尚未完全打破，面临数据共享、商业合作等壁垒。社会化资本受资金、技术和人才因素制约，限制了新基建的有效市场规模。

今年两会期间，翟美卿提交了《关于对适度超前开展基础设施投资提高投资精准性和有效性的建议》。翟美卿建议，统筹布局，集约开展新基建。突出需求牵引，适度超前开展新基建。注重特色挖掘，打造因地制宜的新基建工程。创新投资方式，多渠道拓展新基建资金来源。

具体来看，翟美卿建议，坚持全局化、系统化、市场化思维，开展科学规



划、统筹布局，以“软硬兼施”“虚实共管”思路，推进大网络、大数据、大平台、大产业发展。一方面，加快实体物理空间“硬设施”建设，推动政府机关、公共场所、市政设施、住宅小区和商务楼宇资源开放，推动5G基站等公共设施共建共享共用。另一方面，强化虚拟网络空间管理，提升数据治理能力，补齐“软资产”（数据治理的体系和能力）治理短板。

翟美卿认为，应坚持需求导向、问题导向和目标导向，从解决后疫情时代地方经济社会发展的最迫切问题入手，以政府、企业和公众需求为驱动，科学开展项目需求分析与测算，避免盲目建设、重复建设和铺张浪费。

“我国幅员辽阔，对于新基建需求紧迫程度不一，应结合各地条件与发展阶段，理性有序开展新基建。如东部沿海经济发达地区，应注重高新技术赋能和应用场景创新，加快经济社会数字化转型。中西部特别是欠发达地区，应在补齐传统基础设施短板的基础上，聚焦民生领域和产业发展需求，加快网络基础设施建设。”翟美卿说。

翟美卿建议，应发挥政府资金对投资的引导带动作用，充分利用市场手段、发挥市场力量，拓宽资金来源、创新投融资方式，有效调动社会资本参与积极性，加快构建政府引导、企业主导、市场运作的新基建投融资模式。

全国政协委员、何氏眼科集团董事长何伟：

借助数字技术防控儿童青少年近视

● 本报记者 宋维东

全国政协委员、何氏眼科集团董事长何伟近年来深入学校、医疗机构等一线走访调研，提交的提案多次聚焦儿童青少年近视防控这一社会关注的热点问题。在今年全国两会上，何伟建议，借助数字技术精准防控儿童青少年近视，助力构建儿童青少年视力健康生态圈。

教育部披露的数据显示，2020年全国儿童青少年总体近视率为52.7%，高度近视学生比例仍然较高，且占比随着年级升高而增长。特别是近几年在疫情疫情影响下，因网课需要，儿童青少年接触电子产品的时间变多了，这也在一定程度上增加了儿童青少年用眼度。

值得注意的是，当前我国儿童青少年近视呈高发、低龄化、重度化趋势，防控已刻不容缓。“高度近视的儿童青少年数量在变多，必须引起高度重视。”何伟说。

如何对儿童青少年近视实现精准防控，是何伟近年来一直思考的问题。多年的一线经验和管理实践，让他更深切感受到数字技术在近视防控中的重要作用。

为此，何伟建议，可借助数字技术建立国家儿童青少年视力健康管理服务平台，实现对儿童青少年视力健康的动态监测与智能管理，实现“365天×24小时”近视防控；同时，围绕近视发展全周期，精准制定相应的预防、管理、控制和跟踪方案。

此外，借助数字技术渗透儿童青少年学习、娱乐、医疗、居住全生活场景，动员全社会力量，形成“家校医政”四位一体的近视防控联动体系。

“我在调研中了解到，当前在基



层尤其是广大乡村，儿童青少年的近视防控存在数据采集难、数据利用率低、管理无抓手等问题，这给防控工作带来了不少阻碍。”何伟说。

针对基层防控存在的短板，何伟表示，可通过智能设备、数字技术，让创新技术下沉至社区和乡村；通过数字化技术赋能，建立社区智慧眼健康管理诊所和乡村智慧眼健康管理站，打通近视防控“最后一公里”，确保基层得到专业的近视防控保障。

全人群眼健康知识普及程度和防控意识的提升，对全社会形成爱眼、护眼的良好氛围至关重要。在他看来，推动线上线下结合、传统媒体与新媒体结合，开展“校医+骨干教师+家长+学生+眼科专业人才”的全人群培训教育，对帮助儿童青少年掌握科学用眼、护眼知识，帮助校医、骨干教师监管学生眼健康状况具有重要意义。

“要积极引导高校大力培养视光、健康管理、健康教育等眼健康管理专业人才，不断提高近视防控专业人才数字化水平，为基层医疗卫生服务机构输送高质量眼健康管理人才，这是做好儿童青少年近视防控的一项重要基础工作。”何伟说。