

热点透视

全国政协委员、中国石化集团公司副总经理李永林建议

扩大交易规模 完善全国碳排放权市场建设

● 本报记者 刘杨

全国政协委员、中国石化集团公司副总经理李永林近日在接受中国证券报记者采访时表示,建议扩大全国碳市场规模,完善碳市场法律法规以及碳交易涉税制度,加快完善全国碳排放权交易市场建设。

2021年7月,全国碳排放权交易市场正式上线,引起广泛关注。“建设全国碳排放权交易市场,是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动经济发展绿色低碳转型的重要制度创新,也是加强生态文明建设、实现碳达峰碳中和的重要政策工具。”李永林说,目前碳市场运行还存在非临近履约时段交易清淡、部分燃煤掺烧机组暂未纳入全国碳市场、核证自愿减排量(CCER)存量不足、绿电市场未与碳市场衔接、碳市场涉税事项尚未明确等问题。

针对这些问题,李永林建议,扩大全国碳市场规模。尽快明确其他行业纳入全国碳市场时间及配额总量分配原则,并提前预发免费配额,以便相关企业参与碳交易,提升碳市场活跃度;研究推出碳市场拍卖机制,应对市场炒作行为,调整短期市场供给,保持碳价相对稳定。探索推出碳期货、碳期权等金融工具的可行性,完善并丰富碳市场交易品种体系。

同时,尽快重启CCER项目备案,提升企业开展自愿减排项目的积极性。降低控排企业碳市场履约成本,充分发挥CCER对“双碳”目标实现的推动作用。

完善碳市场法律法规建设。制定科学的核查和数据管理制度,加快构建和完善碳排放监测报告核查(MRV)体系,



系,设定科学的实测值测算方法,强化对第三方核查机构的监管力度,增强对数据造假行为的惩罚力度,确保公平的数据统计环境;保持碳市场配额发放标准和CCER使用条件等政策稳定,不断推动碳市场稳定健康发展。

做好碳排放和电力市场顶层设计。尽快出台相关政策,明确绿电、绿证和碳交易之间的关系,实现相关数据的贯通,明确企业使用绿电在碳排放量核算中予以扣减,激发企业购买绿电的积极性,推动能源结构低碳转型。此外,完善碳交易涉税制度,规范碳交易线上交易开具相关发票的操作流程。

全国政协委员、哈电集团董事长曹志安建议
提升抽水蓄能装备制造能力



● 本报记者 刘丽靓

全国政协委员,哈电集团党委书记、董事长曹志安认为,应支持企业加快提升抽水蓄能产业的装备制造能力,在政策层面给予支持,可考虑投入一定的国有资本金,缓解装备制造企业资金压力,支持企业进行装备升级改造。

“推动抽水蓄能产业高质量发展,是构建以新能源为主体的新型电力系统的迫切要求,是保障电力系统安全稳定运行的重要支撑,是促进我国电力事业发展的有力抓手。”曹志安表示,目前我国正处于能源绿色低碳转型发展的关键时期,风、光等新能源加快发展。由于新能源的间歇性特征,电力系统需要配备约15%的储能电源,新型电力系统对储能电源的需求更加迫切。抽水蓄能作为被广泛认可的综合性安全调节电源,对保障电网安全具有重大意义。

为此,曹志安建议,支持企业加快提升抽水蓄能产业的装备制造能力。建议在政策层面给予大力支持,投入一定的国有资本金,缓解装备制造企业资金压力,支持企业装备升级改造。进一步规范抽水蓄能产业市场秩序。建议国家出台相关政策,引导实力强、业绩好、技术优的企业开展良性市场竞争。加大关键材料和配套部件自主化研制力度。支持企业加大科研攻关力度,加快突破关键技术难题,从整条产业链深度推进,加大关键核心部件国产化力度,确保项目建设整体可控。立项开展关键技术开发与标准制定,国家层面充分利用抽水蓄能发展的良好时机,建立重大科技项目与标准化工作联动机制,增强国际标准话语权,加快制定或完善水电行业国际标准以及国内标准国际化,大力推进中外标准互认,引领抽水蓄能乃至整个水电产业发展。

全国人大代表、长城汽车总裁王凤英:
加快建设智慧工厂



● 本报记者 金一丹

在全球汽车产业变革加速的背景下,全国人大代表、长城汽车总裁王凤英建议,发挥区域聚集优势,盘活闲置资源,鼓励兼并重组,加快建设智慧工厂。同时,推动动力电池热失控防护技术应用,加快车规级芯片产业发展。

汽车市场竞争激烈,产能利用呈现强者愈强态势。王凤英建议,发挥区域聚集优势,充分利用现有产能,做大、做强国内汽车产业;统筹闲置产能,鼓励兼并重组,加快建设智慧工厂。同时,强化监管,建立退出机制,避免资源浪费,鼓励中国车企“走出去”开拓海外市场。

随着新能源汽车产业发展,动力电池热失控引发的问题受到关注。当前,动力电池热失控防护技术推广依然存在一些问题,不利于新能源汽车产业健康发展。王凤英对此建议,加强顶层设计,推动动力电池热失控防护技术应用,助推其成为新能源汽车出厂的必备配置,并逐步对存量新能源汽车配置动力电池热失控防护技术。

在政策支持下,近年来中国芯片产业不断取得突破,在关键领域成效显著。受疫情等因素影响,芯片供应出现短缺。当前我国车规级芯片产业布局不完善。王凤英建议,短期优先解决“缺芯”问题,中期完善产业布局,实现自主可控。同时,构建产业人才的引进与培养长效机制,实现可持续发展。

全国人大代表、中国建材集团有限公司总工程师彭寿:
加速光伏建筑一体化发展



● 本报记者 董添

全国人大代表、中国工程院院士、建筑联合会副会长、中国建材集团有限公司总工程师彭寿建议,完善政策体系,加速光伏建筑一体化发展。加快传统产业新旧动能转换,立足“中国优势”打造世界一流企业。同时,强化基础原材料开发,加速智慧矿山、“无废”开采、高值化利用等关键技术立项攻关,构建“勘查-开采-利用”体系。

完善BIPV标准

光伏建筑一体化(BIPV)发展是推进绿色新型城镇化、实现“双碳”目标的重要抓手。彭寿建议,加快修订与完善BIPV标准,制定出台发电玻璃等新型光伏材料与建筑材料集成的光电建筑构件标准,在已有BIPV发电系统验收标准基础上,尽快出台针对强度、安全性、防水、防火等建筑本体性能的BIPV验收标准。尽快修订发布BIPV定额标准,形成与技术发展和市场相匹配的标准体系

系,覆盖材料设计、产品认证、工程建设、检测验收等环节,推动行业规范化发展。

立足“中国优势”,打造世界一流企业。彭寿建议,制定优势标杆企业目录,搭建世界一流企业培育梯队,强化专项政策扶持,支持优势企业开展并购重组。支持中国企业在境外设立研发平台、检测平台、产业平台,汇聚国际一流人才,提升企业战略纵深。此外,立足粤港澳大湾区打造开放平台,为建设世界一流企业提供强有力的资本支撑。

加快传统产业新旧动能转换方面,彭寿表示,一些传统产业通过数字化、绿色化实现了“旧动能”改造,通过科技创新、科学管理、劳动者素质提升,实现了“新动能”培育。对于“两高”领域企业,建议区别对待、科学管理。对于效益突出、环保领先、符合国际标准的优势企业,将其列入“两高”领域转型升级标杆企业示范名单,专项支持其绿色化、智能化、高端化转型,筑牢我国实体经济发展根基。

制定战略性矿产开发路线图

关键矿产及原材料是社会经济发展的物质基础,也是全球战略性竞争的焦点,提升我国关键矿产及基础原材料供应链高质量发展具有战略意义。

彭寿建议,从顶层设计入手,加强矿产资源各类计划有效衔接,统筹完善关键矿产及原材料领域政策体系,实现我国关键矿产及基础原材料开发的可持续性。加快制定战略性矿产资源勘查专项规划,重点勘查大离子型稀土、高纯石英等战略性矿产,以及铁、铜等大宗紧缺矿产。尽快制定战略性矿产资源及原材料开发技术路线图,加速深部勘查、智慧矿山、“无废”开采、高值化利用等关键技术立项攻关,构建“勘查-开采-利用”的基础原材料开发技术体系。

全国人大代表、中国石化集团公司副总经济师吕亮功:
加快新能源协同发展
助推能源结构转型升级

● 本报记者 刘杨

全国人大代表、中国石化集团公司副总经济师吕亮功日前在接受中国证券报记者采访时表示,能源化工企业在保障能源安全、实现可持续发展的同时,肩负着降碳减排、助力“双碳”目标实现的艰巨任务。建议制定和完善相关政策,将能源类企业利用自有工矿区建设光伏发电项目纳入“整县屋顶分布式光伏”范畴,享受同等优惠政策;优化完善光伏产业政策,加强氢能发展顶层设计,加快新能源协同发展,助推能源结构转型升级。

制定完善相关政策

“能源化工企业存在高耗能、高排放等问题,但也具备诸多优势。”吕亮功说,比如可利用的土地、屋顶及水面等资源众多,绿电消纳能力强,绿氢应用潜力大,在开发利用地热能等方面存在优势。

当前,国内能源化工企业工矿区面积广阔,但利用工矿区、炼化基地开展风光发电项目建设不在政策鼓励范围。对于企业用于自身的绿电替代及“源网荷储氢”一体化项目,在光伏、风电资源获取及电力并网方面难度较大,一定程度上限制了能源化工企业发展新能源业务。同时,由于地热资源具有开采难度大、投入高、周期长的特点,征收地热资源税预计会拉高供暖成本。

为此,吕亮功建议,制定和完善相关政策,将能源类企业利用自有工矿区建设光伏发电项目纳入“整县屋顶分布式光伏”范畴,享受同等优惠政策。同时,研究出台新的财税政策,支持绿色低碳产业发展。由于氢能、地热等产业研发难度大、资本投入大、利润空间小,前期运营亏损,为提高企业积极性,促进产业健康发展,建议对绿色低碳产业出台新的财税支持政策。比如,对能源安全、节能减排等方面具有重大意义的绿色低碳项目给予财政补贴,对绿色低碳相关业务给予所得税优惠税率。

同时,在光伏、风电等资源配置及电力并网等方面制定鼓励政策,支持能源类企业在周边区域建设“源网荷储氢”一体化项目,用于自身绿电替代及产业转型升级发展。



加大技术攻关力度

“我国太阳能资源丰富,总面积三分之二以上地区年日照超过2000小时,年辐射量在5000兆焦每平方米以上。2011年以来,我国开始大规模推进光伏电站建设。”吕亮功对记者表示,作为央企中国石化高度重视新能源产业,将光伏发电作为发展新能源产业的重要增长极,近年来除了加大力度投资光伏发电项目外,还涉足上游光伏材料领域,延伸光伏产业链。

吕亮功建议,进一步完善相关政策和配套措施,优化完善光伏产业扶持政策,站在战略性和全局性高度扶持和引导产业发展,引导企业加大技术攻关力度,培养光伏高端人才,激励企业攻坚核心技术。

在氢能方面,吕亮功建议,加强氢能发展顶层设计,出台氢能发展专项规划,明确氢能在我国未来能源系统中的定位、发展目标、发展路线图和主要任务,并制定完整的氢能产业政策体系和标准规范,统筹企业协作,打造高端产业链,构建产业链完整、分工协同、共同发展的新兴产业生态体系。同时,开展关键技术攻关,加快推进氢能应用,重点围绕交通应用领域制定规划,引导石油石化、物流、钢铁、邮政、电商配送等行业加快氢燃料电池汽车的推广应用,形成多样化的氢能应用场景。

