



两会连线

全国政协委员、中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫建议

全面推进节能工作 鼓励能效系统提升

●本报记者 董添

全国政协委员、中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫拟在今年全国两会上建议，加快全面推进节能工作，聚焦全流程、全产业链、全行业，鼓励能效系统提升。锚定系统化、低碳化和数智化，加大创新力度。

扎实推进节能工作

“目前，在全面推进节能工作过程中，还存在单点节能挖潜难度大、节能技术创新驱动不足、节能优先氛围尚未普遍形成等问题。”宋鑫指出。

宋鑫建议，聚焦全流程、全产业链、全行业，鼓励能效系统提升。加大财税激励，鼓励龙头企业构建大企业引领全流程、全产业链能效提升格局。同时，支持龙头企业一方面进一步提升自身全流程能效水平，树立中国能效标杆；另一方面加强供应链能效管理，利用集中采购、绿色采购等方式，强化能效约束，带动全产业链、全行业和生态圈的能效提升。

宋鑫指出，要锚定系统化、低碳化和数智化，加大创新力度。鼓励创新资源向



定期表彰做出突出贡献的先进集体、个人，营造全社会广泛参与、崇尚节约、学习先进的良好氛围。引导政府机构、企业、社会组织和公众牢固树立节能优先意识，扎实推进节能工作，助力碳达峰碳中和目标如期实现。

为生态环保出力

除了建议加快推进节能工作外，宋鑫还建议，加快提升农村生活垃圾处理水平，加快构建资源循环利用行业健康发展生态，加快规范和改善快递从业人员工作环境，加快推进城市绿化带生态化设计、尽快出台矿业权出让收益率有关政策等。为生态环保出力，为民生改善献计。

针对农村生活垃圾处理问题，宋鑫提出三点建议：一是强化农村生活垃圾处理体系运营管理。二是探索政府主导、各方参与的农村生活垃圾治理机制。三是加大宣传力度，充分调动村民积极性。

在加快构建资源循环利用行业健康发展生态方面，宋鑫指出，加快构建资源循环利用全产业链管理体系。充分利用大数据、5G等信息技术手段提升政府监

管能力。加大资源循环利用行业财税政策支持力度。出台财政补贴政策，引导和鼓励企业参与退役光伏组件、风电机组叶片等新兴废弃物的回收利用。加强资源循环利用科技布局。

在加快规范和改善快递从业人员工作环境方面，宋鑫建议，保障合理的劳动报酬。强化政府监管与服务。压实快递企业主体责任。加强住房保障，将快递员纳入公租房、廉租房等社会性保障住房的保障范围，制定快递员子女就近就学政策，解决其子女就学难问题。强化快递末端服务体系建设，持续优化末端投递环境，在快递网点设立户外劳动者爱心驿站，切实解决户外劳动者“吃饭难、饮水难、休息难、如厕难”的现实问题，推进基层网点“会、站、家”一体化建设，增强快递员的社会认同感和职业自信心。

在尽快出台矿业权出让收益率有关政策方面，宋鑫建议，统筹考量矿产资源权益金中矿业权出让收益和资源税的经济内涵关系，避免在税费计征测算时重复征收。借鉴国际通行做法和算法，在开采阶段依据矿产品销售收入以收益率为主的形式征收所有者权益，并完善相关配套细则。

全国政协委员、德勤中国首席执行官蒋颖建议
加快研究碳排放税收政策

●本报记者 董添

全国政协委员、德勤中国首席执行官蒋颖拟在今年全国两会上提出建议，加快研究碳排放税收政策，完善“双碳”政策法规体系。

蒋颖表示，碳税作为政策工具，既要考虑环境效果和经济效率，还要考虑国际竞争力和政治影响。我国要顺应世界碳税政策潮流，加快碳立法。

对此，她建议，结合我国目前的税制情况来看，将碳税作为环境保护税的一个税目是现阶段可以考虑的税制设计方向。区别不同情况确定碳税纳税主体。谁排放、谁使用、谁缴税，是确定纳税主体的原则。从征税范围上，建议先对碳排放密度高的产品征税，再逐渐过渡到其他相关产品。在碳税率方面建议采取渐进式提高的方法。

“碳税的税率取决于碳排放控制目标和碳排放的市场价格，因此，碳税的定价应尽可能与碳排放交易市场的价格保持相对统一。相应的税率设置宜循序渐进，初期采取较低的碳税率，后期再逐步提高，以促进企业低碳转型升级。”蒋颖表示。

除此之外，蒋颖建议，优化知识产权价值运营，激发知识产权融资效率。提高平台经济从业人员税收政策确定性，促进数字经济政府发展。优化投资性公司再投资所用资金的统计口径，搭建税务与海关在转让定价领域监管桥梁。突破人才瓶颈、增强注册会计师行业发展内生动力等。

在促进数字政府发展方面，蒋颖指出，“数字智能政府”需全面提高政务服务数字化、智能化水平，成为公共服务、社会治理、民生保障、产业经济的核心支撑。建议着重搭建全国协同的政府数字化转型机制，着重强化政府的数字治理意识，着重补齐惠民领域数字政府建设短板，着重推动数字经济和实体经济融合发展。

在优化知识产权价值运营，激发知识产权融资效率方面，蒋颖建议，完善知识产权价值评估体系，加强对知识产权评估机构的监管与评价，升级完善一站式知识产权运营服务平台，加强知识产权专业人才建设。

**全国人大代表李金波：
推动家电产业提质增效**

●本报记者 万宇

全国人大代表、美的集团家用空调创新研究院主任李金波近日在接受中国证券报记者时表示，他今年准备提交5份建议，主要围绕推动家电产业提质增效、加强智能家居适老化改造、推广无液氨技术在医疗领域运用等方面。

李金波认为，加强智能家居适老化改造，助力居家养老，既可以提升老年人的获得感、幸福感、安全感，还可以培育和壮大“适老化”智能家居产业。

因此，他建议结合城乡差异、因地制宜，制定家庭适老化改造标准，建立智能家居适老化改造示范区；建立和完善“智能服务型社会组织”的管理机制，切实营造老年人智能生活有益环境，让老年人实实在在享受智能科技成果福祉，提升居家养老生活质量；鼓励和支持各行业龙头企业牵头制定智能产品适老化设计标准，让更多智能产品变得更容易被老年人接受和应用。

在家电领域，李金波还表示，通过创新驱动产业结构、产品结构升级，将推动中国家电企业在新形势下构建新国际竞争优势，进一步提升中国家电行业的全球竞争力、创新力和影响力。

他建议出台专项扶持政策，支持家电品牌深度参与全球竞争。通过资金补贴、政策支持、税收优惠等手段，帮助家电企业摆脱当前面临的国际物流成本高企、核心零部件供应短缺等困境，为我国家电产品进军国际高端市场提供资金、政策等支撑。

例如，财政部、商务部计划推进重点外向型产业贸易投资提质增效示范工作，建议把家电产业纳入重点支持对象，支持家电企业提升产品附加值、优化对外投资、建立品牌形象，围绕家电全产业链实施提质增效行动。

在“关于推广无液氨技术在医疗领域运用的建议”中，李金波表示，氨气是航天、军工、医疗、科研等领域重要的消耗性资源，为不可再生资源，也是我国极度稀缺的资源。近十年，超导磁共振设备在我国医院的装机量显著增加，现有的超导磁共振均为有液氨技术，为应对全球氨气稀缺危机、有效降低临床运行成本，国内外主流生产企业开始加快少液氨或无液氨超导磁共振的产业布局。无液氨超导磁共振属于世界领先的高精尖技术，需要各方面共同努力，为此，他建议通过建立统一规范管理体系，建立示范临床窗口，以及加大无液氨超导磁共振产业扶持力度，引导产业向无液氨转型升级，推广无液氨技术在医疗领域运用。

全国政协常委、正泰集团董事长南存辉建议

尽快出台碳排放权交易管理条例

●本报记者 刘杨

日前，全国政协常委、正泰集团董事长南存辉建议，尽快出台《碳排放权交易管理条例》，提升碳交易市场立法层级与效力，加强碳市场配额制度研究。

加强碳市场配额制度研究

南存辉介绍，当前全国碳市场参与主体和交易品种单一，仅纳入了发电行业重点排放单位，交易目的同向，风险偏好相似，且具有很强的行业同一性。完善的碳排放监测核查体系（MRV体系）是碳市场扩围的先决条件，但我国MRV体系并不完善，报告与核查制度建立时间短，还需要进一步落实。

南存辉建议，出台《碳排放权交易管理条例》，提升碳交易市场立法层级与效力。加强碳市场配额制度研究，合理评估现有配额发放制度的松紧尺度，在考虑企业履约、减排成本的前提下，适时收紧免费额度，引入配额拍卖制度。

有序扩大全国碳市场交易覆盖范



围，丰富交易品种。将石化、钢铁、建材等高耗能行业纳入交易主体以改善市场活跃度。同时，通过金融创新盘活存量碳资产，适时增加碳期权、碳期货、碳债券等碳金融衍生品，逐步完善金融服务。

南存辉建议，进一步健全碳排放监

测核查体系的政策法规，并推动完善第

三方核查机构资格标准，建立可持续性第三方核查制度，推进核查市场化，保障碳排放数据的真实性、准确性与完整性。

南存辉建议，建立绿电与碳排放权联动体系，加强绿电与碳排放权交易的衔接，研究在排放量核算中将绿色电力相关碳排放量予以扣减的可行性。接轨国家核证自愿减排量（CCER）市场和碳排放权交易市场，促进其进一步融合，推动地方碳普惠市场建设。将企业用于配额清缴抵销的CCER抵销比例，从不超过5%提高至10%，完善碳市场向新能源等产业的价格传导机制。

南存辉建议，建立碳税与碳交易联动的碳定价政策机制，通过征收碳税对碳交易市场覆盖进行补充。针对排放温室气体但尚未纳入碳排放权交易市场的行业和企业开征碳税，为实现双碳目标提供明确税收政策导向。

加大清洁能源税收支持力度

南存辉还带来了关于推进户用光伏电

力纳入绿电、绿证、碳排放权交易市场以及

关于加大清洁能源税收支持力度的提案。

在国家“双碳”目标的指引下，户用光伏呈现快速增长态势。南存辉建议，有关部门应建立并完善户用光伏参与交易的长效管理机制。

2021年，浙江省乐清市能源数据中心启动分布式光伏碳资产聚合试点。南存辉表示，可借鉴乐清分布式光伏碳资产聚合试点，由电网公司组织整合分散的户用光伏电站，形成规模效应，加快推进户用光伏纳入绿电、绿证、碳排放权交易三类市场，从而提高农户收益，推进分布式户用光伏发展。

南存辉建议，将清洁能源项目的贷款利息列入增值税进项抵扣范围；将清洁能源生产企业增值税增量留抵退税比例从60%提高至100%；将符合节能减排要求的清洁能源专用设备列入《节能节水专用设备企业所得税优惠目录》。

全国人大代表侯漫路：

加快中水回用立法 大力推进城市中水回用

●本报记者 吴科任

全国人大代表、中国航天科工三院航天新光副总工艺师侯漫路日前告诉中国证券报记者，她将在今年全国两会上建议，尽早加快中水回用立法，通过立法强制推行中水回用政策。同时，相关政府部门牵头，以中水回用、节能减排为目标，科学制定中水回用的近、远期规划。在地区规划中必须强调中水回用，特别是在新规划的建设用地，要将中水管网及设施的规划与净水管网的规划同步考虑。

侯漫路还建议，加快推进制定中水回用的相关标准，划定中水回用指标，指导和规范中水回用的新工艺技术应用，以控制和降低处理成本。

侯漫路说，水作为资源是非常有限的，在一定程度上是不可再生资源，并非“取之不尽，用之不竭”。我国尤其是北方城市普遍缺水。因此，水资源的重复利用变得越来越重要，水的再生与回用也越来越受到人们重视。

侯漫路表示，中水回用既可以节省



大量的洁净水，缓解城市水资源紧缺，又可以减少排污，实现污水资源化利用，费用低于远距离引水所需的费用，也比海水淡化更

经济；既可以在一定程度上减少对地下水开采，减轻对地下水资源的污染，又有利于减少对天然地表水的开发，缓解天然河流缺水、断流的问题，进而减轻因河流缺水而造成其他环境问题，在经济、社会、环境效益方面都具有现实和长远意义。

侯漫路表示，随着科技的不断进步，任何污水都可以通过不同的工艺技术加以处理，污水分级处理可以满足不同的需要，从技术上来说是成熟可行的。由于中水回用系统独立于自来水供水系统，因此开展中水回用必然要建设另一套给排水系统，这就需要政府统筹规划污水管网建设。

大量的洁净水，缓解城市水资源紧缺，又可以减少排污，实现污水资源化利用，费用低于远距离引水所需的费用，也比海水淡化更



视觉中国图片 制图/苏振