

农业农村部：今年将推动健全农民种粮收益保障机制

●本报记者 潘宇静

2月23日，中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健在国新办举行的新闻发布会上透露，国家目前正在研究发放农资补贴、支持春耕生产。今年，农业农村部将推动健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策保本、经营增效。

出台一系列“长牙齿”硬举措

唐仁健表示，中央明确，今后粮食主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量。主产区要不断提高粮食综合生产能力，主销区要切实稳定和提高粮食自给率，产销平衡区要确保粮食基本自给。今年的粮食生产目标已经国务院审定，已经分解下达到各省（区、市）人民政府。

今年农业农村部将推动健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策保本、经营增效。政策上，适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收

入保险主产省产粮大县全覆盖。经营上，聚焦关键薄弱环节，大力发展农业社会化服务，带动小农户提高种粮综合效益。

去年，农业农村部已经启动了大规模的农业种质资源普查，开展种质资源库建设，不断强化种业知识产权保护。今年，农业农村部将打好政策组合拳，抓好种业振兴行动落实落地。

唐仁健说，在耕地上，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，实行耕地保护党政同责，确保18亿亩耕地实至名归，确保耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。在农机装备上，分区域分品种补上农机装备短板弱项，强化现代农业技术装备支撑。

中央农村工作领导小组办公室专职副主任、农业农村部党组成员吴宏耀表示，今年中央一号文件在耕地建设保护方面着墨较多，出台了一系列“长牙齿”的硬举措，归纳起来就是“保数量、提质量、管用途、挖潜力”。

保数量，就是严守18亿亩耕地红线。“提质量，就是提高耕地质量。”吴

宏耀说，一是抓高标准农田建设，今年将建设1亿亩高标准农田，累计建成高效节水灌溉面积4亿亩，同时要加大中低产田改造力度，提升耕地的地力等级。二是要抓黑土地的保护，深入推进国家黑土地保护工程，实施黑土地保护性耕作8000万亩。三是加强耕地占补平衡的全程监管，确保补充耕地可以长期稳定利用，真正实现补充耕地的产能与所占耕地相当。管用途，就是强化耕地的用途管制。挖潜力，就是要挖掘潜力增加耕地。

“油瓶子”里尽可能多装中国油

“目前看，虽然冬小麦经过努力耕作，面积基本保持跟去年差不多，但是长势非常复杂，夺取夏粮丰收面临空前的挑战和困难。”唐仁健说。

今年农作物病虫害预计呈现多发频发态势，小麦主要是条锈病、赤霉病等，今年还有茎基腐病，都是因为水大。对这些重大的病虫害，农业农村部将进行重点防控，实行“一体化监测、一盘棋调度、一张图指挥”，大力推进统防统治、联防联控，应急防治，能够实现虫

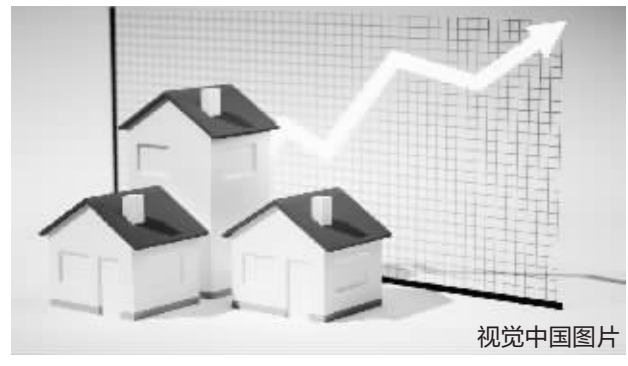
口夺粮。

唐仁健表示，国家目前正在研究发放农资补贴、支持春耕生产。农业农村部将把落实粮食播种面积作为春耕备耕工作的重中之重，巩固早稻生产，稳定秋粮面积，确保粮食播种面积能够落到户、落到田，夯实全年粮食丰收的面积基础。同时，会同有关部门抓好农资供应，及早做好春耕用种用肥用药需求的调度，加快农资进店进村，尽可能稳定农资价格，强化质量监管，能够满足春耕生产的需要。

“目前我们粮食的总量虽然是紧平衡，但是在保供给尤其其口粮方面问题不大。有一个结构问题，就是大豆油料自给率比较低。”唐仁健表示，目前国产的大豆可以满足食用消费需求，进口的大豆主要用于食用植物油和畜牧业饲料蛋白方面的需求。

唐仁健说，下一步，既要用好国内国际两个市场、两种资源，增加大豆油料的供应。更重要的是，立足自身，下大力气调整结构问题，下决心扩大大豆和油料生产，能够多种一亩是一亩，多收一斤是一斤。“油瓶子”里尽可能多装中国油。

房企融资环境不断优化 市场预期逐步好转



●本报记者 彭扬 欧阳剑环

包括银行、资产管理公司（AMC）在内的金融机构近日正积极参与房地产金融风险化解工作。与此同时，各地正通过各类政策措施，支持消费者购房合理需求。业内人士认为，在市场化、法治化的基础上，各类金融机构将对有长期发展潜力的房地产企业提供资金支持。目前，房地产企业融资环境不断优化，市场预期逐步好转。

金融资源投放力度加大

银行和AMC在参与房地产企业风险化解方面已迈出实质性步伐。近期，监管部门频频释放鼓励AMC参与房地产企业资产处置及风险化解的信号。中国东方资产管理股份有限公司在全国银行间债券市场公开发行不超过人民币100亿元金融债券的申请日前获批。此次债券募集资金主要用于重点房地产企业优质项目的风险化解及处置，开展房地产行业不良资产纾困及房地产金融风险化解工作。

“除了全国性的AMC，不排除地方AMC也会逐步通过创新融资形式助力房地产项目纾困。”中信证券联席首席经济学家明明说。

此前，多家银行公告称将发行房地产并购主题债券，债券募集资金专项用于房地产项目并购贷款投放。比如，兴业银行计划发行不低于100亿元的房地产并购主题债券。在此之前，平安银行、浦发银行已推出房地产并购主题债券计划，募集金额均为50亿元。除此之外，招商银行宣布为多家房地产企业提供并购融资服务。

“目前，一些优质房地产企业陆续与银行接洽，明确了并购业务的金融需求，相关房地产企业也明确制定了并购业务融资标准，为银行开展此类金融服务提供了更大的市场。”易居研究院智库中心研究总监严跃

进表示，银行通过此类工作，将显著提高金融资源投放力度，围绕并购业务开展形式更加多样的金融服务。

政策优化仍有空间

今年以来，多项举措释放积极信号，包括5年期以上贷款市场报价利率（LPR）下行、保障性租赁住房有关贷款不纳入房地产贷款集中度管理、商品房预售资金监管新规出台等。业内人士认为，上述举措的推出意味着，房地产行业流动性局面持续改善、房地产企业合理资金需求将逐步得到满足。

“实现房地产市场良性循环是今年经济运行的重点工作之一。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，房地产市场要形成健康可持续发展的格局。在满足购房者合理需求方面，此前明确了保障性租赁住房有关贷款不纳入房地产贷款集中度管理。在利率层面，1月5年期以上LPR的下行带动按揭贷款利率下降。此外，部分城市房地产调控政策还有一定调整，具体举措包括降低首套房首付比例以及按揭贷款利率等。

从房地产企业角度看，满足购房者合理需求有助于拓展房地产企业的资金来源。曾刚认为，稳预期、稳地价、稳房价是解决房地产企业潜在风险最主要手段。在此基础上，如果还有房地产企业要进一步纾困，就需要银行和AMC等金融机构的参与。

市场人士称，下一步，金融机构将在市场化、法治化的基础上，对有长期发展潜力的房地产企业提供必要的资金支持。银行、AMC将在妥善处置房地产企业风险方面发挥重要作用，促进房地产业健康发展和良性循环。

此外，明明提示，房地产市场融资环境的改善不会一蹴而就，还要继续推动房地产行业改革，激励房地产企业销售和开工，房地产融资环境将进一步改善。

央行大手笔逆回购 3月资金面将维持平稳

●本报记者 彭扬 赵白执南

2月22日和23日，人民银行连续开展千亿元级逆回购操作，两日实现净投放2800亿元。业内人士认为，此举显示出有关部门对月末流动性的呵护。

展望3月，专家认为，资金面将维持平稳，政府债券发行压力预计不大。人民银行将根据市场情况，通过多种工具灵活调节，推动市场利率继续围绕政策利率波动。

月末投放量加大

人民银行公告称，为对冲税期高峰等因素的影响，维护月末流动性平稳，2月23日人民银行以利率招标方式开展了2000亿元7天期逆回购操作。分析人士介绍，当日有100亿元逆回购到期，实现净投放1900亿元。2月22日，人民银行也进行了1000亿元逆回购操作，当日实现净投放900亿元。两日合计实现净投放2800亿元。

总体看，春节假期过后，人民银行公开市场投放以100亿元和200亿元为主，保持着小额高频的操作特点，这种情况与春节假期后平稳充裕的流动性格局相匹配。最近进入税期高峰，叠加月末等因素影响，人民银行适时加大公开市场操作力度，体现了保持流动性合理充裕的一贯取向。从资金利率看，2月以来，银行间市场存款类机构7天期回购加权平均利率（DR007）均值约2.06%，货币市场利率运行中枢较前期有所下移，市场预期较为稳定。

有望保持略偏松格局

展望3月，专家认为，流动性有望保持合理充裕，人民银行将采取包括公开市场操作在内的多种货币政策工具呵护资金面平稳。

从公开市场到期量看，Wind数据显示，3月逆回购到期量仅为3000亿元，中期借贷便利（MLF）到期量为1000亿元。业内人士认为，公开市场到期量不大，对资金面扰动有限。尤其是此前人民银行明确表示，对于货币政策工具到期，会科学安排到期节奏进行跨周期流动性管理，审时度势根据调控需要对一些到期工具进行适度续做，充分满足市场合理流动性需求。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为，当下，我国经济面临复杂的内外环境：一方面，内需处于恢复阶段；另一方面，海外经济复苏前景存在较高的不确定性。在此背景下，经济平稳健康发展需要营造适宜的货币信贷环境。

“预计人民银行会根据市场情况，通过多种工具灵活调节，让市场利率继续围绕政策利率波动。”周茂华表示，3月，货币和财政存款投放将增加，银行将偏向宽信用，资金面有望保持稳健略偏松格局。

安信证券首席固定收益分析师池光胜认为，3月资金面有望维持平稳状态。人民银行将盯住市场利率开展操作。无论影响银行体系流动性的各种因素如何变化，人民银行都会灵活运用多种货币政策工具及时应对。另外，为了增强信贷总量增长的稳定性，预计人民银行还会持续缓解银行信贷供给的流动性、资本和利率三大约束，结构性货币政策工具也将积极做好加法。此外，政府债券发行量是影响流动性的一项重要因素。在池光胜看来，3月财政存款净投放规模预计较大，而政府债发行压力预计不大，对资金面造成的影响有限。



江苏泗洪：赶订单 生产忙

新春伊始，江苏省宿迁市泗洪经济开发区企业迎来大批订单，各企业争分夺秒抓进度，开足马力赶订单。2月23日，在泗洪经济开发区一电子企业生产车间内，工人生产出口的芯片。

稳煤价再出组合拳 发改委严惩囤积居奇

●本报记者 刘丽靓

针对稳煤价，国家发改委等部门再度打出组合拳，严厉惩处囤积居奇等行为。国家发改委2月23日消息，国家发改委近日联合相关单位密集召开会议，规范煤炭价格指数采样发布、稳定市场煤价，组织开展动力煤期货市场异常交易行为排查。

22日，国家发改委、国家能源局联合组织晋陕蒙煤炭主管部门、部分港口企业和煤炭价格指数机构召开会议。会议强调，地方有关部门要站在讲政治的高度持续做好稳定煤炭价格工作，督促属地煤炭生产企业、贸易企业严格落实国家政策要求，着眼大局着眼长远发展主动稳定煤炭价格。各有关方面要继续加强日常监测报告，持之以恒做好政策宣传引导，稳定市场预期，促进形成理性的市场氛围，确保煤炭价格稳定运行在合理区间。

对于近日动力煤期货个别品种价格连续大幅上涨的情况，国家发改委表示，将继续会同有关部门，不断强

化市场风险监测和应对机制，有效防范市场风险和抑制过度投机，坚决依法依规严厉查处动力煤期货市场各类违法违规行，对违规主体进行约谈问责并公开曝光，维护市场正常交易秩序，促进煤炭市场健康平稳运行。此外，针对部分煤炭价格指数与当前市场煤价实际水平明显不符的情况，国家发改委组织有关地方政府部门、煤炭企业、港口和煤炭价格指数机构召开对会议，对指数采样信息逐条进行比对核实。国家发改委介绍，经核实确认，部分价格指数主要存在以下问题：一是信息来源不实。部分指数机构发布的港口煤价采样来源企业并未在港口立户交易，部分发布价格的煤炭品种并未在港口销售交易。二是未按实际成交价采样。部分指数机构仅按贸易商虚高报价作为采样依据，未对实际成交情况和成交价进行核实确认。三是价格采样信息滞后。部分指数机构采样来源中，仍将已停产煤矿在停产前的高价作为采样来源，采样

信息严重滞后和不实。国家发改委表示，已要求煤炭价格指数机构抓紧整改，严格规范价格指数采样行为，全面、真实、准确、客观反映市场价格情况，避免误导市场预期。下一步，将持续做好煤炭市场煤价监测，对哄抬市场煤炭价格、捏造发布不实涨价信息等行为露头就打、坚决惩治，确保市场煤炭价格稳定。此外，针对近期铁矿石市场供需总体稳定、港口库存持续上升至多年高位，但价格大幅上涨的异常情况，近日，国家发改委会同市场监管总局价监竞争局联合组织港口协会及部分港口企业召开专题会议，研究大幅缩短贸易企业铁矿厂免费堆存期、提高港口囤积成本，防范过度囤积等相关工作，指导港口企业敦促铁矿石贸易企业释放过高库存，尽快恢复至合理水平。国家发改委表示，将会同有关部门进一步加大市场监管力度，坚决严厉惩处捏造散布涨价信息、囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为，切实维护市场秩序，保障铁矿石价格平稳运行。

确保国企改革三年行动务期必成

（上接A01版）进一步推进企业管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减在各层级企业落实落地，激发企业活力。要持续调整优化国有资本的产业布局、空间布局，突出主体责任，加快剥离低效无效资产，压减企业管理层级，推进瘦身健体，大力发展数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业，保障好初级产品供给，不断提升国有资本配置效率和整体功能。要坚持国家战略性需求导向推进科技创新，突出行业关键技术、

共性技术、前沿技术攻关，加快打造原创技术“策源地”，在促进产业循环上当好“链长”，为实现高水平科技自立自强提供重要支撑。要强化重点领域风险防范，及时有效化解投资、债务、金融业务、境外经营等领域风险，坚决守住不发生重大风险的底线。要持续加强党的领导党的建设，为企业改革发展提供坚强政治保障。会议指出，通过各方面共同努力，三年行动在质和量上都完成了阶段性目标任务，但改革仍存在不平衡

现象，要进一步逐级压实责任，锁定重点难点问题，全力以赴拔硬钉子、啃硬骨头，确保三年行动高质量收官。要巩固拓展改革成果，总结提炼经验做法，始终从国家战略全局的高度抓好国资国企改革发展谋篇布局，围绕做强做优做大国有资本和国有企业，加快建设世界一流企业的目标，立足国情实际、坚持世界眼光，加强对国资国企重大理论和实践问题研究，不断优化完善政策措施，持续推动国企改革向纵深发展。

北交所将以“五个结合” 实现企业高质量持续供给

（上接A01版）把北交所办成精品、办出特色，形成“龙头”撬动作用。二是统筹推进创新层、基础层改革。新三板创新层、基础层好，北交所才会好。要着力夯实创新层和基础层规范、服务、培育功能，持续完善“层层递进”的市场结构，发挥好“主阵地”的整体功能。三是营造促进中小企业创新发展的良性生态。推动完善中小企业政策支持体系，鼓励各类机构参与市场建设，讲好新三板的故事，积淀具有特色的市场文化，实现科技、创新和资本的聚集效应，逐步形成创新创业热情高涨、合格投资者踊跃参与、中介机构归位尽责的良性市场环境。

强化企业创新主体地位

郭俊表示：“在提高上市公司质量的过程中，证监会坚持把推动创新作为引领发展的第一动力，把提升创新能力作为上市公司质量的重要内涵，通过丰富工具供给和营造良好生态，强化企业创新主体地位，加快创新资本形成，推动上市公司做优做强。”

具体来看，一是优化市场资源配置，助推创新资本形成。近年来，证监会持续优化IPO、再融资、分拆上市等各种市场化机制安排，推动各类资金精准高效转化为资本。科创板设立和创业板改革进一步畅通了科技、资本和实体的高水平循环，提升了国家“硬科技”实力。大批科创企业发行上市，上市公司结构持续优化。截至2021年底，科创板共有上市公司377家，创业板上市公司数量已超千家。与此同时，畅通资本市场出口，2021年，共有28家上市公司通过各种渠

道退出市场，共支持17家公司启动破产重整。有进有出的市场秩序为创新创业企业发展壮大构建了良好的生态环境，提升了资本市场对创新创业企业的吸引力和适配性。

二是完善激励约束机制，加速创新要素集聚。2021年，沪深上市公司实施股权激励777家次，相当于前两年的总和；实施员工持股计划209家次，同比增长72.7%。据统计，已实施股权激励的上市公司2018年—2020年净利润复合增长23.1%，远高于未实施公司3.4%的水平。为进一步激发创新活力，证监会在“两创板块”股权激励制度方面进行了有益探索和创新。与主板相比，“两创板块”股权激励覆盖面更广，定价方式更灵活，激励方式更多元，激励规模的空间更大。科创板上市公司有过半数实施了股权激励，股权激励和员工持股日益成为创新型企业的“必选动作”。

三是优化并购重组安排，推动企业创新升级。2021年，沪深上市公司并购重组3335单，交易金额1.78万亿元，继续保持较高水平，其中仅1.2%的交易需要证监会审核或注册。并购标的中高新技术产业、高端制造业占比显著提升，战略新兴行业并购重组单数占到全市场并购重组的近四成，上市公司并购重组的“创新”底色更足，“科技”分量更重。

“下一步，证监会将持续加强推动提高上市公司质量的制度建设，不断提升监管效能，增强资本市场服务实体经济的能力，优化支持上市公司创新发展的市场生态，会同地方政府一道，推动上市公司持续领跑创新，加速提质增效。”郭俊表示。