

# 财政部：实施更大规模减税降费 及早推出新举措

●本报记者 赵白执南

2月22日，财政部部长刘昆在国新办发布会上指出，在去年1.1万亿元基础上，今年将实施更大规模减税降费，市场主体会有更多获得感。财政部副部长许宏才表示，要及早推出一些新的政策举措。

许宏才介绍，今年全年，财政部将按照党中央、国务院决策部署的要求，指导督促地方加快专项债券资金使用进度，尽快形成实物工作量，更好发挥对经济的有效拉动作用。

## 实施好组合式减税降费

许宏才说，今年，财政部门将坚决贯彻落实党中央决策部署，认真实施好组合式减税降费，助力市场主体发出更大的发展活力。一是力度更大。延续实施涉及科技、就业

创业、医疗、教育等11项税费优惠政策，扩大部分已有政策的优惠力度，并且要及早推出一些新的政策举措。二是精准发力。聚焦制造业高质量发展、中小微企业纾困和科技创新，研究出台精准帮扶措施。三是协同施策。注重减税降费政策与其他积极财政政策、货币政策、产业政策等的协同联动，握指成拳，形成纾困发展合力。

## 合理安排专项债券

刘昆表示，今年将合理安排地方政府专项债券。去年底财政部已提前下达地方政府专项债券额度1.46万亿元，今年1月完成发行4844亿元，占提前下达限额的三分之一，全部用于交通、市政、产业园区基础设施等重点领域。“实际上，去年底部分专项债券的资金额度挪到了今年使用。各地有很多新的项目在开

工，有相当多的项目利用了地方政府专项债券资金。”他说。

对于专项债券额度提前下达的原因，许宏才解释，专项债券发行的节奏要根据经济形势、宏观调控的需要等合理把握。当前，我国经济面临新的下行压力，要求财政政策发力适当靠前，提前下达专项债券额度，加快专项债券发行和使用进度，主要是为了尽早发挥对有效投资的拉动作用。

从已发行债券的投向看，许宏才介绍，1月发行的专项债券约有三成用于市政及产业园区基础设施建设，两成用于交通基础设施建设，两成用于教育、卫生、养老等社会事业建设，还有约三成用于其他方面。

“专项债券额度提前下达是贯彻落实党中央决策部署靠前的一个举措，1月的进展情况还是比较好的。2月和3月，我们还会继续督促地方做好这方面工作。”许宏才说。

## 养老金按时足额发放有保障

关于养老金情况，刘昆强调：“退休人员的养老金，不管是在什么地方，在哪个省、哪个市县，都能确保及时足额发放，都有保障。”

财政部副部长余蔚平介绍，据初步统计，目前全国社保基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。基金整体上收大于支，养老金按时足额发放有保障。

谈到企业职工基本养老保险全国统筹的进度，余蔚平介绍，这项工作已于1月1日正式实施。目前正在抓紧研究制定相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺，加强对地方实施工作的跟踪指导。

此外，在财政直达资金方面，许宏才透露，今年将进一步扩大直达资金的范围，完善直达资金的管理制度，强化资金监管。

## 国家发改委等部门召开会议要求

# 千方百计推进助企纾困 多措并举稳住市场预期

●本报记者 刘丽靓

国家发展改革委消息，22日，为进一步促进工业经济平稳增长和服务业特殊困难行业纾困发展，国家发改委会同相关部门召开全系统促进工业经济平稳增长电视电话会议和全国贯彻落实促进服务业恢复发展政策措施视频会。会议要求，千方百计推进助企纾困，多措并举稳住市场预期。会议部署贯彻落实任务要求，进一步抓紧抓实抓好促进服务业恢复发展工作。

国家发改委、工业和信息化部召开的全系统促进工业经济平稳增长电视电话会议强调，经过各方努力，振作工业经济运行取得阶段性成效，但也要清醒看到，当前外部环境更趋复杂严峻和不确定，叠加国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，经济运行特别是工业运行还面临一些不可忽视的问题和挑战。要把稳增长放在更加突出的位置，把深化供给侧结构性改革和扩大内需有机结合起来，千方百计推进助企纾困，多措并举稳住市场预期。

会议要求，全国发展改革、工业和信息化系统要切实提高政治站位，统一思想认识，迅速行动起来，把推动政策落地实施作为当前工作的重中之重，趁热打铁、顺势而为，务求政策效应尽快显现出来。一是着力服务市场主体。要切实落实财政税费、金融信贷、保供稳价等助企纾困政策，确保市场主体尽快享受政策红利，让企业活下来并越活越好。二是着力扩大精准有效投资。要聚焦辐射范围广、拉动作用大、有利于优化结构的重点领域，合理引导资金流向，持续发挥投资关键作用，着力提振市场信心。三是着力保持产业链供应链稳定。要紧盯重点领域和关键环节，突破瓶颈制约，培育长板产业，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。四是着力加强风险监测和风险处置。要进一步压紧压实属地责任，细化实化工作要求，力争做到风险早发现、早报告、早研判、早处置，防止酿成“灰犀牛”和“黑天鹅”事件，切实保障产业链供应链稳定运行。

会议指出，各级发展改革部门、工业和信息化部门要加强沟通、密切配合，加强与自然资源、生态环境、金融等部门的协同协作，强化协同、同向发力，形成强大工作合力；要加大工业经济运行成绩和亮点的宣传力度，及时总结梳理好经验好做法，帮助企业解决问题和困难，不断增强企业的长远发展信心。

同日，国家发改委会同交通运输部、商务部、文化和旅游部、民航局联合召开全国贯彻落实促进服务业恢复发展政策措施视频会。会议强调，要统筹好本地区疫情防控措施总体要求，有效解决人民群众反映强烈的疫情防控“层层加码”问题，通过实施“四个精准”“八个不得”疫情防控措施，建立企业可持續运营环境。“四个精准”即精准监测、精准识别、精准管控、精准防护。“八个不得”是在严格落实国务院联防联控机制“五个不得”要求基础上，进一步对服务业行业提出“三个不得”精准防疫要求，即不得随意封城封区、中断公共交通，不得随意关停服务业场所，不得对服务业擅自加码疫情防控措施等。

会议要求，促进服务业恢复发展意义重大、任务艰巨、时间紧迫，各地区各部门要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，统一思想、坚定信心、振奋精神、真抓实干，坚持部门协同、上下联动，加强政策宣传贯彻力度，不折不扣落实好《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》中提出的各项政策，推动服务业恢复发展。对于可直接实施的政策措施，要立即组织实施，确保企业尽早享受政策红利；对于需要进一步细化的政策措施，要抓紧出台具体政策实施办法和专项配套支持政策，确保政策尽快落地执行；对于需要地方财力支持落实的政策措施，要按规定程序综合统筹地方资源予以保障。要主动服务，让企业知晓政策、了解政策、用好政策，确保政策有效传导至市场主体，及时回应社会诉求和关切，协调解决政策落实过程中的难点、堵点问题。



## 长江流域首艘3000吨级纯电动货船首航

2月22日，“船联1号”电动货船在长江南京段航行（无人机照片）。当日，长江流域首艘3000吨级纯电动货船“船联1号”在南京首航。该船由原来总载重3000吨位的燃油货船改造而成，把电能作为整艘船的唯一能源，实现零排放、低噪音、无污染。

新华社图文

## 支付清算协会：新设“个人经营收款码”

现行“个人收款码”不停用

●本报记者 彭扬 欧阳剑环

中国支付清算协会2月22日发布关于优化条码支付服务的公告。公告表示，进一步优化营商环境，提供更加精准和便捷的支付服务。新设“个人经营收款码”，用户可自由选择使用。用户使用“个人经营收款码”，服务不减、体验不变，赋码过程免费，并可享受更高效的交易对账等服务。

公告强调，现行“个人收款码”不关闭、不

停用、功能不变。此外，公告提示，尊重用户的知情权和选择权，会员单位要畅通渠道，加强对用户的沟通和解释，避免不法分子借机诈骗。

在支付清算协会发布公告后，2月22日晚间，微信支付、支付宝均发布公告称，2022年3月1日之后，个人收款码可继续使用。

微信支付称，2022年3月1日之后，结合用户收款情况，将陆续通过微信收款助手消息通知等方式发出邀请，在用户自愿情况下提供个人经营收款码，免费领取物料码牌，

还能享受经营账本、经营分析等更多权益和服务。

支付宝称，个人收款码可“零费用、不换码”升级。2022年3月1日起，支付宝的个人收款码可升级“个人经营收款码”。升级过程完全免费。

中国支付清算协会表示，下一步，将指导会员单位，持续完善收款码服务功能，增强条码支付安全性，更好地满足用户多样化支付需求，维护用户合法权益，营造良好市场环境。

## 推动全面推进乡村振兴取得新进展

（上接A01版）——保耕地。足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序，完成高标准农田建设阶段性任务，抓好黑土地保护，不断提升耕地质量，真正做到农田就是农田，而且必须是良田。

## 多措并举：守住不发生规模性返贫底线

脱贫攻坚战取得全面胜利后，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进，脱贫成果得到巩固拓展。当前，部分脱贫地区群众收入水平仍然较低，脱贫基础还比较脆弱，遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。今年中央一号文件要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，并作出系列具体安排。

唐仁健强调，巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提，要压紧压实责任，持续响鼓重槌地抓好，确保工作不留空档、政策不留空白。

他表示，要聚焦重点人群完善监测帮扶机制。各地要精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，进一步简化识别程序，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施，早发现、早干预、早帮扶。同时，促进脱贫人口持续稳定增收，更多

依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进脱贫劳动力就业，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度，集中力量实施一批补短板促发展项目，选派科技特派团，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说，聚焦重点地区强化帮扶措施，增强自我发展能力，让脱贫基础更加牢固、更可持续。

## 乡村振兴：五级书记共同抓

唐仁健表示，“三农”工作重心历史性转移后，新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴，要扎实推进各项重点工作，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

——聚焦产业促进乡村振兴。拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业；大

力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业，促进农民就近就地就业创业；加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化、废弃物利用资源化，推进农业农村绿色发展。

——扎实稳妥推进乡村建设。健全自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，强化基本公共服务县域统筹。

——突出实效改进乡村治理。强化县党委委抓乡村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。创新农村精神文明建设工作方法，推广积分制等治理方式，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，持续推进乡村移风易俗。

“统筹推进重点工作，归根结底要靠党的领导。”唐仁健说，要制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。同时，要建立表彰奖励制度，形成全社会共同参与乡村振兴的良好氛围。

## 人社部：推动个人养老金制度落地实施

●本报记者 王舒婷

中国证券报记者22日从人力资源和社会保障部举行的新闻发布会上了解到，截至2021年底，基本养老保险基金委托资金权益达1.46万亿元。人社部将制定个人养老金文件及配套政策，推动个人养老金制度落地实施。出台企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法。

## 1.46万亿元

截至2021年底，基本养老保险基金委托资金权益达1.46万亿元。

## 稳步推进养老保险全国统筹

人社部养老保险司副司长亢涛在发布会上介绍，按照党中央、国务院决策部署，从今年1月开始实施养老保险全国统筹。

亢涛表示，全国统筹制度实施后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

同时，全国统筹以后，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性，更好地确保养老金按时足额发放。

## 提升社保基金监督效率效能

在加强基金监督管理方面，人社部社会保险基金监管局局长汤晓莉表示，近年来，人社部完善政策、规范管理、严格内控、强化监督，不断加强社保基金管理风险防控。近日，人社部专门出台《社会保险基金行政监督办法》，目的就是着力提升监督效率效能，更好守护基金安全。

《办法》拓展了监督范围，除了社保经办机构、服务机构，还将其他与社保基金收支管理直接相关的单位纳入监督范围。《办法》还细化了违法情形、明确法律责任，既防范打击社保服务机构、用人单位和个人的欺诈骗保行为，又防范打击社保经办机构和行使审批认定职责部门实施的侵占危害基金的职务犯罪。

汤晓莉表示，下一步，人社部将加大力度做好三方面工作。一是指导各地抓好《办法》的贯彻落实，强化监督检查，以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占社保基金的违法行为。

二是深入实施“社保基金管理提升年”行动，开展全险种社保基金专项检查，强化人防、制防、技防和群防“四防”协同，发现一起、查处一起，努力守护好社保基金安全。

三是持续推进建章立制，研究出台社保基金监督相关规定，不断完善社保基金监督制度体系。

人社部介绍，《办法》自2022年3月18日起施行。

## 去年末我国常住人口城镇化率达64.72%

●本报记者 刘丽靓

国家发改委2月22日消息，国家发改委近日组织召开的城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议第四次会议指出，2021年，新型城镇化和城乡融合发展工作取得新成效，年末常住人口城镇化率达到64.72%，农业转移人口市民化加快推进，城市群和都市圈承载能力得到增强，城市建设品质逐渐提高，城乡融合发展迈出新步伐，成渝地区建设实现良好开局，为推动高质量发展提供了有力支撑。

会议强调，2022年，要深入推进以人为核心的新型城镇化战略，更充分体现推动城镇化高质量发展这一主题。一是提高新型城镇化建设质量，加快促进农业转移人口市民化，持续优化城镇化空间布局和形态，加快推进新型城市建设，提升城市治理水平。二是促进城乡融合发展，推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，支持国家城乡融合发展试验区和农村改革试验区加快改革探索。三是推动成渝地区双城经济圈建设“1+N”规划体系全面实施，持续优化双城经济圈发展格局，加快构建现代基础设施网络，推动产业创新融合发展，强化长江上游生态保护和治理。