李克强同在华外国专家举行新春座谈会时指出

加强定向调控 及时采取有力有效措施应对困难挑战

● 新华社北京1月27日电

在春节到来之际，国务院总理李克强1月26日下午在京亲切会见在华工作的外国专家代表并座谈交流。

李克强向大家致以诚挚问候和节日祝福，感谢他们为中国改革开放和现代化事业所做贡献。希望外国专家发挥专业优势，促进国际交流与合作，为中国政府工作提出更好建言。来自英国、南非等国的多位专家谈了意见和建议。

李克强表示，过去的一年，面对复杂严峻的国内外形势和风险挑战，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全国人民攻坚克难，中国经济社会发展取得新的重大成就。我们坚持稳中求进，扎实做好“六稳”“六保”工作，宏观政策注重就业优先，强化减税降费等政策落实，帮助市场主体恢复元气、增强活力，从而稳定了就业、收入和基本民生。合理把握政策实施力度，为应对今年困难挑战预留了政策空间。

李克强指出，面对经济发展新的下行压力，我们将加大宏观政策跨周期调节力度，保持经济运行在合理区间。加强定向调控，及时采取有力有效措施应对困难挑战，稳定市场预期，提振市场信心。加大助企纾困力度，实施好规模性组合式减税降费政策，继续降低企业特别是中小微企业融资成本，多措并举扩大有效需求，帮助困难大、吸纳就业多的市场主体渡难关。进一步深化改革，不断优化营商环境，促进各种所有制经济共同发展。

李克强强调，对外开放是中国的基本国策。我们将持续推进更高水平对外开放。更好发挥人力、人才资源作用，为各国专家在华工作生活提供更多便利，帮助他们解决遇到的困难和问题。

王毅、肖捷等出席。

“十四五”市场监管现代化规划印发

引导平台经济有序竞争 防止“掐尖式并购”

● 本报记者 杨洁

国务院日前印发《“十四五”市场监管现代化规划》，对推进我国市场监管现代化作出全面部署。让“市场循环充分畅通”是《规划》提出的六大目标之一，预计到“十四五”末，统一大市场不断完善，公平竞争政策基础地位进一步强化，竞争政策和产业政策更加协调，市场基础制度规则逐步统一，地方保护、行业分割、市场壁垒有效破除，商品要素在更大范围自由流动。

《规划》提出，引导平台经济有序竞争，完善民生、金融、科技、媒体等领域市场准入与经营者集中审查制度的衔接机制，落实平台企业并购行为依法申报义务，防止“掐尖式并购”。

加强新经济监管工具创新供给

《规划》提出六项重点任务。一是持续优化营商环境，充分激发市场主体活力；二是加强市场秩序综合治理，营造公平竞争市场环境；三是维护和完善国内统一市场，促进市场循环充分畅通；四是完善质量政策和技术体系，服务高质量发展；五是坚守安全底线，强化消费者权益保护；六是构建现代化市场监管体系，全面提高市场综合监管效能。

《规划》多次提到“平台经济”及“新经济”的市场监管问题。《规划》提出，引导平台经济有序竞争，要完善平台经济相关市场界定、市场支配地位认定等分析框架。推动完善平台企业数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。强化平台内部生态治理，督促平台企业规范规则设立、数据处理、算法制定等行为。健全事前事中事后监管制度，制定大型平台企业主体责任清单，建立合规报告和风险评估制度。加强反垄断和反不正当竞争协同，统筹运用电子商务法、广告法、价格法等，依法查处“二选一”、歧视性待遇、虚假宣传、刷单炒信、大数据杀熟、强制搭售等垄断和不正当竞争行为。

《规划》提出，要优化适应新经济发展的监管机制。探索创新符合平台经济、产业数字化、新个体、微经济、共享经济等新经济特点的监管模式，促进新经济健康有序发展。加强新经济监管工具创新供给，探索触发式监管机制，完善敏捷治理等新型监管模式。完善网约车、共享单车、汽车分时租赁、网络货运等交通运输新业态监管规则和标准。引导平台企业提升服务水平，吸引更多经营者线上经营创业。

推进自然垄断行业市场化改革

《规划》提出，将推进自然垄断行业竞争性环节市场化改革。加快实现能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化，放开竞争性业务准入，进一步引入市场竞争机制。创新投融资机制，鼓励民间资本参与基础设施建设。强化自然垄断行业价格和竞争执法，坚决纠正滥用市场支配地位、价格违法、乱收费等行为。

《规划》表示，将提高要素配置效率。建立数据要素市场化流通标准和规则，保护数字经济领域各方主体权益。建立健全碳达峰碳中和标准体系，分行业制修订并严格执行能耗限额强制性国家标准，清理妨碍优胜劣汰的不合理政策措施，促进落后和过剩产能有序退出。

《规划》表示，根据最新公布的国家市场监督管理总局数据，截至2021年底，全国登记在册的市场主体达到1.54亿户，同比增长11.1%，其中，企业4842.3万户，个体工商户1.03亿户。

视觉中国图片

北交所转板第一股出炉 观典防务即将登陆科创板

● 本报记者 黄一灵

北交所转板上市第一股出炉。1月27日，上交所发布科创板上市委员会2022年第7次审议会议结果，观典防务转板上市获通过，上交所认为观典防务符合转板上市条件和信息披露要求。

根据相关规则，转板属于股票上市地的变更，不涉及股票公开发行，依法无需经证监会核准或注册，由沪深交易所依据上市规则进行审核并作出决定。这意味着，观典防务即将登陆科创板，成为北交所设立后首家转板公司。

“转板大考”顺利通过

2021年11月10日，上交所受理观典防务转板申请。2个多月后，1月27日，观典防务“转板大考”顺利通过。

中国证券报记者注意到，在审核过程中，上交所共发出两轮问询，重点关注并判断转板公司是否符合转板上市条件和信息披露要求，督促其完善信息披露内容。公司分别于1月12日、1月18日回复了第一轮、第二轮问询。

资料显示，观典防务是国内领先的无人机禁毒服务供应商，主营业务为无人机飞行服务与数据处理和无人机系统及智能防务装备的研发、生产与销售。2018年至2020年以及2021年上半年，观典防务实现营业收入分别为1.05亿元、1.46亿元、1.8亿元和1.27亿元；实现归母净利润分别为2057.06万元、4170.42万元、5346.08万元和4745.98万元。

在备受关注的“含科量”上，观典防务2018年至2020年以及2021年上半年研发投入金额分别为919.78万元、1758.01万元、2010.59万元和815.76万元，占营业收入的比例分别为8.80%、12.05%、11.18%和6.41%。

除观典防务外，另外2家转板申请获受理的公司（计划转板创业板），翰博高新和泰祥股份目前处于“已问询”状态，且已回复第一轮问询。

加强互联互通

业内人士认为，上交所与北交所坚持错位发展、互联互通，是多层次资本市场的有机组成部分。科创板和北交所满足不同类型、不同发展阶段企业的融资需求。在市场功能方面，科创板聚焦支持“硬科技”，主要服务于符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业；北交所聚焦创新型中小企业，服务对象“更早、更小、更新”。在市场运行方面，北交所与沪深交易所的投资者结构和风险偏好有较大差异，将共同助力资本市场形成长期投资、理性投资的投资文化。

数据显示，截至2021年底，26%的科创板上市企业曾在新三板挂牌。“上交所和北交所将加强互联互通，加快完善服务中小企业的全链条制度体系，形成层层递进的中小企业成长路径和良好的多层次资本市场发展生态。”上述人士表示。

积极财政政策提前加码 护航经济行稳致远

● 本报记者 赵白执南

数据显示，截至1月27日，1月新增地方债计划发行量达5837亿元，进度远超去年，表明积极财政政策在年初已开始发力。

多位接受中国证券报记者采访的专家预计，2022年预算赤字规模有望保持在合理水平，专项债发行规模料与去年相当，更大力度的减税降费主要向制造业和小微企业倾斜。

专项债靠前发力

专项债支持有效投资是财政发力的重要体现。截至1月27日各地披露的数据显示，1月新增地方债计划发行量达5837亿元，其中新增专项债4844亿元。由于往年新增地方债额度一般要到3月才下达，像今年这样的前置发行较为罕见。

专家预计，今年专项债的总体资金量或与去年相当。“全年专项债规模料与去年大致相当，这是保证专项债继续作为积极财政政策投融资工具的体现。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

从投向来看，粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒认为，今年专项债将以更大力度聚焦重点领域及重大项目建设，尤其是新能源、新基建领域，助力稳投资。资金仍会向调结构、增后劲的“两新一重”领域倾斜。

5837亿元

截至1月27日各地披露的数据显示，1月新增地方债计划发行量达5837亿元，其中新增专项债4844亿元。

财政赤字将保持在合理水平

对于今年财政支出的安排，财政部部长刘昆日前在全国财政工作会议上表示，2022年财政赤字保持在合理水平，扩大财政支出规模。专家预计，2022年预算赤字规模可能会有所扩大，但预算赤字率水平可能与2021年相当或略有下降。

“和2021年相比，2022年财政政策将承担更重要作用。2022年预算赤字排将比2021年更积极。”平安证券首席经济学家钟正生预计，2022年狭义赤字将达到39300亿元，较2021年增加3600亿元。

何代欣预计，2022年预算赤字率可能会保持与去年大致相当的水平。这是综合考虑经济运行情况、宏观调控的需要以及财政承受能力的结果。今年的积极财政政策将主要侧重发挥在结构调整中的作用，对重大项目和重点工程予以支持，稳定经济运行，尤其是稳定经济运行预期。

实施更大规模减税降费

积极财政政策发力，在收入端主要体现为新的更大力度的减税降费。国家税务总局数据显示，2021年全国新增减税降费1.1万亿元。业内人士表示，2022年将实施更大规模的减税降费，意味着2022年减税降费规模可能会超过2021年。

罗志恒预计，减税降费政策将进一步向制造业倾斜。加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税等政策力度，支持企业科技创新和传统产业改造升级。另外，推进产业链优化升级，预计相关部门将实施优化重大技术装备保险补偿等政策，提升科技创新能力。

提升二级市场流动性

沪深交易所发布债券交易规则及指引

● 本报记者 黄灵灵 黄一灵

1月27日晚，沪深交易所发布债券交易规则及三项配套指引，进一步明确债券交易机制各项优化安排，标志着交易所债券市场高质量发展又迈出重要一步。债券交易规则及指引将于4月25日施行。

构建“1+3”交易规则体系

本次发布债券交易规则及配套指引，旨在进一步深化债券交易制度改革，提升二级市场流动性，规范债券交易行为，促进交易所债券市场持续健康发展。

债券交易规则及有关债券交易参与人管理、债券通用质押式回购、债券做市的三个配套业务指引，将债券交易规则从交易所交易规则中分离出来，构建一套相对独立、平行、简明、好用的债券“1+3”交易规则体系，便利市场投资者理解和使用。

其中，债券交易规则是交易所债券市场交易的基本业务规则，为债券交易提供基础性的规则框架；三个业务指引作为《债券交易规则》的细化补充，明确建立债券交易参与人和债券做市商制度，并对原债券质押式回购分散化、碎片化的规则现状进行系统性整理，进一步提升规则的针对性、适用性和可操作性，确保规则平稳落地实施。

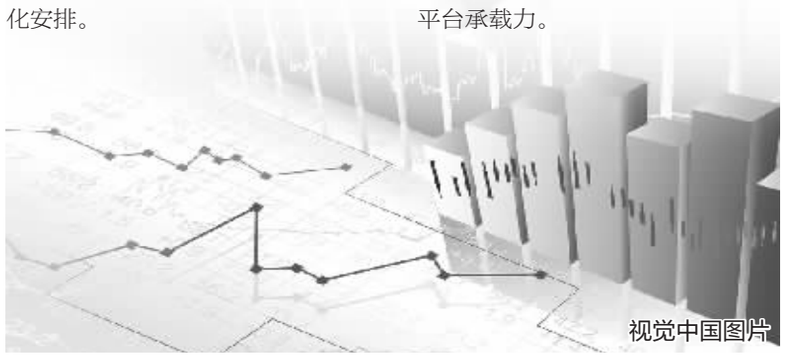
建立健全债券交易参与人制度

债券交易规则及配套指引对交易所债券交易进行多层次、全方位优化安排。

一是建立健全债券交易参与人制度，不断拓宽债券市场参与机构类型。二是优化债券交易机制，包括优化现有交易方式、引入竞买成交机制、延长交易时间、调整债券交易申报数量和价格控制方式等，使债券交易机制更加符合债券交易基本规律和债券投资者交易习惯。三是建立债券做市商机制，提高交易所债券市场价格发现功能，改善各债券品种流动性。四是加强债券交易监管和风险管理，完善对参与主体、交易行为等方面的自律管理和交易异常情况处置机制。

上交所表示，新债券交易规则及相关指引将通过前期上线的新债券交易系统等平台实现功能落地。至此，上交所正式建立起相对独立和完善的债券交易系统和交易规则体系。下一步，上交所将扎实推进债券交易规则及指引的落地实施相关工作，做好投资者引导与服务，确保交易机制有序过渡。后续加强市场走访和调研，深入了解市场痛点，不断优化债券市场基础设施和基础制度建设，更好地满足投资者需求，进一步激活市场发展动力。

深交所表示，会同步推进规则和技术准备，进一步优化调整交易系统平台架构，推动交易系统股债解耦升级，持续强化系统灵活便捷特性、系统业务集成能力、系统专业服务能力、系统可扩展能力。接下来，深交所将加强市场培训和投资者教育，稳妥有序组织市场各方推进技术开发改造和技术测试，保障系统平稳过渡及安全运行。同时，继续完善债券交易制度体系和基础设施建设，持续提升深交所债市技术平台承载力。


视觉中国图片

（上接A01版）习近平指出，历史文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，不仅属于我们这一代人，也属于子孙万代。要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，全面保护好历史文化遗产，统筹好旅游发展、特色经营、古城保护，筑牢文物安全底线，守护好前人留给我们的宝贵财富。

平遥是晋商发源地，文化底蕴深厚，日昇昌票号开创了我国金融业发展的先河。在日昇昌票号博物馆，习近平了解晋商文化和晋商精神的孕育、发展等情况。他强调，要坚定文化自信，深入挖掘晋商文化内涵，更好弘扬中华优秀传统文化，更好服务经济社会发展和人民高品质生活。

古城南大街年味浓郁。习近平沿街巷察看古城风貌，走进平遥牛肉店、推光漆器店、东湖老醋坊，了解当地文化遗产保护利用和开展特色经营情况，并购买了平遥牛肉、饺子醋等年货，还参与了陈醋发酵打耙。他指出，要做优秀传统文化传承者，保护好推光漆器等文化瑰宝，把富有民族特色的传统文化产业发扬光大、推向世界。现场群众纷纷向总书记问好，习近平向大家挥手致意，给大家拜年。

习近平强调，当前，全球疫情仍在扩散并呈现新的特点，新型变异毒株传播快、传染力强，加上冬季各类传染性疾病高发，防控风险增大。各级党委和政府要始终绷紧疫情防控这根弦，坚持以预防为主，持续抓紧抓实抓细外防输入、内防反弹工作，提高防控的科学性、精准性。群众就医、供应、通行等方面也要全面跟上，保障好人民生命安全和基本生活需要。

习近平十分关心冬季供电供热保障工作。27日下午，他来到山西瑞光热电有限责任公司考察调研。近年来，这家企业坚持科技创新引领企业发展，在燃煤机组超低排放改造、余热梯次利用、固废综合利用、二氧化碳捕集等方面取得了积极成效。习近平首先听取山西省能源革命综合改革试点和企业推进煤炭清洁高效利用、加快传统产业转型升级等工作介绍。在企业热电机组生产集中控制室、燃料智能化管控中心、机器人自动化验室，习近平察看生产运行数据，向现场技术人员了解企业加强节能减排、提高生产效率和安全生产保障等情况。习近平随后走进企业储煤场，驻足察看煤场储煤等情况。他强调，山西作为全国能源重化工基地，为国家发展作出了重要贡献。推进碳达峰碳中和，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做，但这不是轻轻松松就能实现的，等不得，也急不得。必须尊重客观规律，把握步骤节奏，先立后破、稳中求进。富煤贫油少气是我国国情，要夯实国内能源生产基础，保障煤炭供应安全，统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运这篇大文章，加快绿色低碳技术攻关，持续推动产业结构优化升级。要积极稳妥推动实现碳达峰碳中和目标，为实现第二个百年奋斗目标、推动构建人类命运共同体作出应有贡献。

企业职工热情向总书记问好，习近平向大家致以新春问候。他指出，供电供热事关经济发展全局和社会稳定大局，是关系民生的大事。要贯彻落实党中央关于能源保供各项部署要求，多措并举加强供需调节，提升能源供应保障能力，大企业特别是国有企业要带头保供稳价，强化民生用能供给保障责任，确保人民群众安全温暖过冬。

习近平充分肯定党的十九大以来山西各项工作取得的成绩，希望山西全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，在高质量发展上不断取得新突破，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，续写山西践行新时代中国特色社会主义新篇章。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。