

住建部：扩大保障性租赁住房供给

多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围

●本报记者 刘丽靓

1月11日，住房和城乡建设部住房保障司负责人潘伟在国新办举行的《“十四五”公共服务规划》新闻发布会上表示，将加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，扩大保障性租赁住房供给；多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围，让更多就业群体享受住房公积金服务。

潘伟介绍，《“十四五”公共服务规划》明确了住有所居领域的公共服务项目，其中，基本公共服务包括公租房、棚户区改造、农村危房改造，普惠性非基本公共服务包括保障性租赁住房、共有产权住房、城镇老旧小区改造和住房公积金。近年来，住房和城乡建设部会同相关部门认真落实党中央、国务院决策部署，不断提升住有所居领域公共服务供给保障能力，切实增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

一是加快完善以公租房、保障性租

赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。以人口流入多、房价高的城市为重点，加快发展保障性租赁住房，40个重点城市2021年筹集93.6万套（间），预计可帮助200多万新市民、青年人等缓解住房困难。同时，做好公租房保障工作，城镇低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保；因地制宜发展共有产权住房；稳定推进棚户区改造。

二是全面推进城镇老旧小区改造。大力改造提升2000年底前建成的城镇老旧小区，加快改善居民居住条件。2019年至2021年，全国累计新开工改造城镇老旧小区11.4万个、惠及居民2000多万户。各地着力改造提升水电路气信等基础设施，积极加装电梯、配建停车场（库）等，结合改造发展养老、托育、助餐等服务。

三是持续做好农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作。全面实施脱贫攻坚农村危房改造以来，全国790

万户、2568万贫困群众的危房得到改造；同步支持了1075万户农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等贫困群体改造危房；2341.6万户建档立卡贫困户实现住房安全有保障。

四是发挥住房公积金制度重要作用，提高城镇居民居住水平。截至去年底，全国住房公积金实缴人数超过1.5亿人，累计支持2200多万人提取用于租房，发放贷款帮助6000多万人购房。相

继建成全国统一的住房公积金监管服务平台、转移接续平台和住房公积金小程序，为缴存人提供高效便捷的服务。

潘伟表示，下一步，按照党中央、国务院决策部署，在提升住有所居领域公共服务保障水平方面，将重点做好以下工作：

一是加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，扩大保障性租赁住房供给。

“十四五”期间，40个重点城市初步计划新增650万套（间），预计可帮助1300万新市民、青年人等缓解住房困难。同时，

继续做好公租房保障，因地制宜发展共有产权住房，稳步推进棚户区改造。

二是针对城镇老旧小区居民的住房改善需求，创新金融支持方式，落实闲置土地利用、存量房屋用途调整等政策，加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制。“十四五”期间，将基本完成2000年底前建成的、约21.9万个城镇老旧小区的改造任务。

三是持续推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，精准识别保障对象，持续跟踪住房安全保障情况，及时发现安全隐患，纳入保障范围，对符合条件的农村低收入群体等重点对象住房安全做到应保尽保。

四是多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围，让更多就业群体享受住房公积金服务；优化使用政策，支持缴存人租购并举，解决基本住房问题；提升服务标准化、规范化、便利化水平，推动建设智慧住房公积金。

“十四五”水安全保障规划提出 加强重大水资源工程建设

●本报记者 刘丽靓

国家发展改革委1月11日消息，经国务院同意，国家发展改革委、水利部近期联合印发了《“十四五”水安全保障规划》。《规划》提出，实施国家节水行动，强化水资源刚性约束；加强重大水资源工程建设，提升数字化网络化智能化水平；

七是加强水利重点领域改革，提高水利创新发展能力；八是加强水利管理，提高水治理现代化水平。

《规划》明确了“十四五”时期水安全保障的主要目标和重点任务。到2025年，旱涝灾害防御能力、水资源节约集约安全利用能力、水资源优化配置能力、河湖生态保护治理能力进一步加强，国家水安全保障能力明显提升。《规划》提出“十四五”水安全保障八方面重点工作：一是实施国家节水行动，强化水资源刚性约束；二是加强重大水

资源工程建设，提高水资源优化配置能力；三是加强防洪薄弱环节建设，提高流域防洪减灾能力；四是加强水土保持和河湖整治，提高水生生态环境保护治理能力；五是加强农业农村水利建设，提高乡村振兴水利保障能力；六是加强智慧水利建设，提升数字化网络化智能化水平；

《规划》强调，“十四五”时期是水安全保障工作加快补齐短板、消除薄弱环节、筑牢安全风险底线、解决累积性问题、提档升级的关键时期，各地要坚持和加强党的全面领导，科学有序推进，强化政策支撑，增强要素保障，精心组织实施，确保各项任务落到实处。

上海金融法院实施新规 证券纠纷示范判决机制全面升级

●本报记者 王可

1月11日，上海金融法院召开新闻发布会，发布《关于证券纠纷示范判决机制的规定》2.0版，对2019年1月出台的全国首个关于证券纠纷示范判决机制的规定进行全面升级。此次发布会同时也是上海金融法院“专业化金融审判的创新实践”系列发布会的第一场。

上海金融法院副院长林晓镍表示，示范判决机制作为证券案件审判机制的创新实践，与代表人诉讼、支持诉讼、公益诉讼等共同构成中国特色的证券民事诉讼制度体系。

上海金融法院将不断优化示范判决机制等各项创新举措，提高司法效能，维护投资者合法权益，促进资本市场良好生态全面形成。

随着《证券法》《民事诉讼法》修改及一系列新的司法解释出台，为更好适应中小投资者保护的新形势、新需求，让证券纠纷示范判决机制发挥更大活力、更高效能，上海金融法院在提炼总结《规定》实施中行之有效的做法和改革成果的基础上，有针对性地解决《规定》1.0版中章节体系需进一步优化、平行案件审理程序需进一步简化、专业支持机制需进一步强化等实际问题，对《规定》进行了全面修订，使示范判决机制的体系更加全面、程序更加简化、规定更加细化。

修订的重点主要集中在以下三个方面：

一是平行案件的审理。更加注重平行案件的审理，专设平行案件一章，对平行案件的审理原则、损失核定、庭审方式、裁判文书等作出全面规定。二是诉讼保全与案件执行。增设一章，就群体性证券纠纷案件诉讼保全与执行的一些特殊规则和创新探索予以明确，补齐示范判决机制的重要一环。三是机制保障体系建设。示范判决机制作用的发挥，不仅需要完备的示范判决机制自身规则，还依赖于一系列配套合作机制的保障。本次修订专设一章，系统集成了信息共享、交易数据对接、多元解纷、民事赔偿优先及风险防范等保障机制，并予以深化完善，形成协同配合、相互促进的合力。

上海金融法院指出，本次修订坚持依法合规与创新机制相协调、保障权益与提高效率相统一、立足现实与适当前瞻相结合的原则，在以下方面进一步进行创新探索：

一是强化调解优先原则。规范先行调解程序、完善诉调对接流程，示范判决生效后要求平行案件当事人先行调解。同时将诉讼费用的减免标准进一步向立案前委派调解倾斜，引导当事人以非诉方式解决纠纷。

二是简化平行案件审理。平行案件以集约化审理为原则，已经示范判决所认定的事实，当事人可以不再举证、质证。裁判文书以要素式为主，对赔偿金额可通过申请复核、作出裁定的方式进行补正。为加强示范案件的引导作用，平行案件的损失核定一般委托示范案件选定的损失核定机构，并依法限制当事人在平行案件以拖延诉讼为目的滥用诉讼权利，进一步加快诉讼进程。

三是深化在线诉讼改革。结合平行案件法律关系简单、诉讼金额较低、调解意愿较强、外地当事人占比高的审理需求，将在线诉讼的异步审理方式扩展适用至平行案件的庭审程序，提高诉讼便利程度。探索建立证券纠纷案件登记制度，依托在线诉讼服务综合平台，实现从调解交易记录、委托损失核定，到案件登记、多元调解、开庭审理、送达文书等诉讼环节一站式、全流程在线进行。

四是规范专业支持机制。在全国率先探索损失核定机构的名册管理制度，促进损失核定机构规范化发展。上海金融法院将于近期出台损失核定机构名册管理规定，明确损失核定机构资质条件及名册编制程序。此外，新规还对损失核定机构的选定程序加强规范，并完善了以损失核定机构和鉴定人等为第一层、专家辅助人为第二层的“双层”专家制度相关规则。

五是创新案件执行规则。规定依职权保全不以个案标的金额为限，通过建立先行执行承担连带责任的实控人财产机制、落实民事赔偿优先机制、借鉴代表人诉讼的规定引入赔偿款通过证券登记结算系统发放的相关规则等，全方位保障投资者胜诉权益。

破发声声响 “躺赢”成往事

从过热走向理性 打新更需“擦亮眼”

据中信证券统计

- ◎ 2020年，2亿元至5亿元的A类账户打新收益率为10.5%至17.4%
- ◎ 2021年，这类账户打新收益率为6.2%至12.3%

视觉中国图片 制图/杨红

股发行中机构‘抱团压价’的现象。”川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳分析，对上市公司而言，新规推动新股定价更趋合理化，相应压缩了一二级市场套利空间，由此使得新股可能出现破发的情况。对投资者而言，破发现象增多，打破打新稳赚不赔的神话，也促使投资者理性选择投资标的。

降低收益预期

新形势下，降低打新收益预期是大势所趋。机构分析，询价新规具备深远影响，预计2022年打新收益率将进一步下滑。

参考2021年各板块IPO节奏、募资规模、中签率、上市开板溢价率、首日均价涨幅等因素的变动趋势，尤其是IPO注册制新规实施后科创板和创业板的变化，中金公司近期发布的研究报告显示，在中性假设下，A、B、C类账户均投入5亿元打新，在2022年的收益预期分别为3.24%、2.67%和1.88%。中信证券预计，中性假设下，2亿元至5亿元的A类账户2022年打新收益率为2.5%至5.3%。

“询价新规实施后，有效遏制了新

股发行中机构‘抱团压价’的现象。”川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳分析，对上市公司而言，新规推动新股定价更趋合理化，相应压缩了一二级市场套利空间，由此使得新股可能出现破发的情况。对投资者而言，破发现象增多，打破打新稳赚不赔的神话，也促使投资者理性选择投资标的。

尽管各家测算的数据有所不同，但均得出一条结论——对于2022年打新收益，不应期望过高。

重视质地与定价

中国证券报记者注意到，尽管破发现象有所增多，但与个人投资者更为相关的网上打新规模未见明显变化。

Wind数据显示，2021年9月19日至2022年1月11日，38只询价发行的科创板新股网上发行有效申购户数平均为555万户；而2021年初至2021年9月18日，126只科创板新股网上发行有效申购户数平均为551万户，前后变化并不明显。这两个阶段，创业板新股网上发行的有效申购户数均值分别为1412万户和1400万户，变化也很小。

陈雳分析，一方面，当前新股定价

相对合理，没有过分虚高，投资者愿意参与申购；另一方面，过去较长时期新股的高溢价率可能使得大多数投资者习惯于中签之后再进行仔细研究，因此打新参与度并未明显下降。

专家认为，打新收益下降，并不意味着打新没有价值，而是对投资者要求高了，不能“闭着眼睛”打了。

“打新不再零风险，闭着眼睛挣钱的时代过去了。2022年要‘睁开眼睛’打新，遴选绩优股票，考量分析定价的合理性。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

“相比以前，如今参与打新对投资者投研能力提出了更高要求。”陈雳预计，2022年投资者参与新股申购的热情仍将较高，打新户数不会大幅下滑，但股票之间的分化会进一步显现，部分标的的弃购率可能出现增长。

“弃购是投资者理性参与申购的行为体现。”申万宏源研报指出，若未来破发比例持续较高，导致打新积极性明显下降，最终将通过市场供需的作用机制，引导新股定价更加合理均衡，同时，也会倒逼投资者更加关注新股质地和价值。

对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。

习近平强调，在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。各地区各部门要制定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策

明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕。

习近平指出，这次全会决议对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命。要用好党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党

（党组）理论学习中心组制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校（行政学院）、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难题，走好新时代党的群众路线。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了推进马克思主义中国化时代化、正确把握社会主要矛盾和中心任务、重视战略策略问题、永葆党的马克思主义政党本色、党史学习教育常态化长效化等五个问题，强调要深入研读和领会党的十九届六中全会决议，更

好把握和运用党百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力，有很强的政治性、理论性、指导性，对于全党深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有十分重要的意义。要把思想和行动统一到讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，真抓实干，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。