

# 国务院常务会议部署加快推进重大项目

决定常态化制度化开展药品和高值医用耗材集中带量采购

● 新华社北京1月10日电

国务院总理李克强1月10日主持召开国务院常务会议，部署加快推进“十四五”规划《纲要》和专项规划确定的重大项目，扩大有效投资；决定常态化制度化开展药品和高值医用耗材集中带量采购，进一步降低患者医药负担。

会议指出，贯彻党中央、国务院部署，各相关部门对表“十四五”规划《纲要》确定的重点，科学有效做好国家级专项规划编制工作，进一步细化目标任务，提出可操作的政策和具体项目。目前44个专项规划已基本编制完成，陆续印发实施。要立足当前、着眼长远，有力有序推动“十四五”专项规划实施。

会议指出，当前经济运行处于爬坡

过坎的关口。要按照中央经济工作会议要求，把稳增长放在更加突出的位置，坚持实施扩大内需战略，坚持不搞“大水漫灌”，有针对性地扩大最终消费和有效投资，这对顶住经济新的下行压力、确保一季度和上半年经济平稳运行具有重要意义。一要加快推进“十四五”规划《纲要》确定的102项重大工程项目和专项规划重点项目实施。围绕粮食能源安全、先进制造业和高技术产业、交通物流和网络通信等基础设施、城市保障性住房等重点领域建设，建立协调机制，做好融资、用地、用能等要素保障。对列入规划、条件具备的项目要简化相关手续，特别是前期已论证多年的重大水利项目要推动抓紧实施，采取以工代赈等方式，使部分暂时没能就业的农民工有活干、有收

人。指导新开工项目投资下降的地方加强稳增长，扭转投资不振状况。二要按照资金跟着项目走的要求，尽快将去年四季度发行的1.2万亿元地方政府专项债券资金落到具体项目。抓紧发行今年已下达的专项债，用好中央预算内投资，重点安排在建和能够尽快开工的项目，撬动更多社会投资，力争在一季度形成更多实物工作量。三要深化投资项目审批制度改革，推行承诺制、区域评估等创新举措。研究出台盘活存量资产的政策措施。

会议指出，近年来，药品和高值医用耗材集中带量采购改革不断推进，用市场化机制有效挤压了医药价格虚高，截至去年底累计节约医保和患者支出2600亿元，同时也促进了医药企业将更多精力投入到产品研发、提高质量

上。下一步，要推动集中带量采购常态化、制度化并提速扩面，持续降低医药价格，让患者受益。一是以慢性病、常见病为重点，继续推进国家层面药品集采，各地对国家集采外药品开展省级或跨省联盟采购。今年底前，国家和省级集采药品在每个省合计达到350个以上。二是逐步扩大高值医用耗材集采覆盖面，对群众关注的骨科耗材、药物球囊、种植牙等分别在国家和省级层面开展集采。三是保证中选药品和耗材长期稳定供应，加强监管，确保中选产品降价不降质。医疗机构要合理优先使用中选产品。四是落实集采医保资金结余留用政策，推进薪酬制度改革，合理提高医务人员收入，更好调动积极性。

会议还研究了其他事项。

## 现代流通建设蓝图绘就 物流行业发展提速

● 本报记者 刘丽靓

中国政府网10日消息，国务院日前作出批复，原则同意《“十四五”现代物流体系建设规划》。

中国证券报记者了解到，《规划》全面勾画了“十四五”现代物流体系的建设蓝图。业内人士指出，物流体系在国民经济中发挥着基础性作用，高效的流通体系能够扩大交易范围，推动分工深化，提高生产效率，促进财富创造。在现代流通体系中居于重要位置的物流行业，未来十年有望加快发展，相关细分赛道的龙头企业或更多享受到成长红利。

### 全面形成现代流通发展新优势

国务院在批复中要求，统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，培育壮大现代流通企业，提升现代流通治理水平，全面形成现代流通发展新优势，提高流通效率，降低流通成本，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。

“十四五”规划对现代流通体系建设发展提出了新要求，需从国家层面进一步明确发展任务。”一位物流行业资深专家分析，“十四五”我国现代流通发展应重点推进八大体系建设，即构建“通道+枢纽+网络”的物流运行体系，建立安全可靠的现代供应链体系，发展集约高效的物流服务体系，完善创新赋能的物流经济体系，健全保障有力的应急物流体系，打造内联外通的国际物流体系，培育分工协调的物流市场主体体系，夯实科学完备的物流基础体系。

在中国社会科学院经济研究所倪虹福看来，建设现代流通体系，应着力推动流通领域创新升级、打造立体化流通格局、加快完善流通市场制度。

建议进一步加快新一代信息技术的应用和普及，提升物流企业对外服务和对内管理的数据化和智能化水平，支持大数据、云计算、人工智能等在流通领域的研发应用。围绕国土空间开发和产业布局，加快综合立体交通网规划建设，充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，降低货运物流成本。加快制度创新，为新技术新产品的规模化应用创造有利环境。

龙头企业享受成长红利

冷链物流基地。

2021年9月，山西省印发的《山西省“十四五”现代物流发展规划》提出，力争到2025年，全省物流总额达到5万亿元，年均增长8%左右；物流业总收入达到2500亿元，年均增长4%左右。同月，江苏省印发的《江苏省“十四五”现代物流业发展规划》提出，到2025年，新增5家国家物流枢纽、5家国家骨干冷链物流基地、40家省级示范物流园区，建设28家省级物流枢纽。

此外，四川、湖南、海南、山东等地“十四五”现代物流发展规划也相继出台。四川省提出，到2025年，全省社会物流总额达到10.5万亿元，A级及以上物流企业数达到280家。湖南省提出，到2025年，物流业总收入超过5000亿元，物流业增加值占GDP比重达到7.5%左右，A级以上物流企业达350家以上。

一位物流行业资深专家指出，未来各地应进一步以区位和产业条件较好、辐射能力较强的城市为载体，加快布局建设一批重点物流枢纽；构建物流枢纽干线网络体系，重点发展铁路干线运输；健全转运、装卸等物流标准，推进集装箱、托盘等设备标准化，加快发展多式联运。同时，加强传统物流企业数字化转型、智能化升级、网络化发展。

观察人士预期，随着顶层设计的出炉，现代流通体系建设将驶入快车道，细分领域龙头企业有望更多享受到成长红利。



视觉中国图片 制图/苏振

## 中国证监会副主席方星海表示 支持香港巩固提升国际金融中心地位

● 本报记者 赵秀丽

中国证监会副主席方星海1月10日在2022年第十五届亚洲金融论坛上表示，中国证监会将继续支持香港巩固和提升国际金融中心地位，进一步推动形成两地资本市场优势互补、协同发展的好局面。

“中国证监会一直高度重视两地资本市场优势互补、协同发展，不断深化内地与香港资本市场的全方位、多层次的合作。近年来，两地资本市场的密切合作没有受到疫情和国际环境的影响，在市场、产品、机构、监管等领域的务实合作不断呈现新亮点、取得新突破。”方星海说。

他介绍，市场与产品互联互通方面，双方支持不同投票权架构公司、尚未盈利的生物科技公司和科创板股票先后纳入沪深港通标的，推动ETF互通产品顺利实施。证监会支持并协助在香港推出A股指数期货，为国际投资者提供了更为便利的投资内地市场的风险管理工具，增强了香港对国际资本的服务能力和吸引力。内地企业赴港上市方面，证监会一直以来支持符合条件的内地企业赴港上市融资，截至2021年底，在港上市的内地企业已达1222家，占香港上市公司总数的47%。这为内地企业全球配置资源，实现高质量发展提供了重要助力，也为全球投资者分享中国经济长期稳定发展红利创造了良好的机遇。近期，证监会就境内企业赴境外上市相关制度规则公开征求意见，相关规则的推出，将进一步增加内地企业境外上市监管制度的稳定性和可预期性，更好地支持企业依法合规赴境外上市，更有效地保护全球投资者合法权益。机构互设方面，已有9家港资合资证券公司、2家港资合资基金管理公司和1家港资全资期货公司在内地展业，34家内地证券公司、25家内地基金公司和17家内地期货公司在香港展业。监管合作方面，两地证监会定期召开高层和工作层面会议，健全完善了跨境风险防范、跨境衍生品监管等合作机制，在日常监管、执法和信息交换、人员交流等方面合作日益密切顺畅，为两地市场平稳运行提供了有力监管保障。

此外，方星海介绍，2021年内地经济保持良好发展态势，资本市场成



功应对内外风险挑战，运行稳健，深化改革开放、服务高质量发展取得新成效。股票市场方面，设立北京证券交易所，创业板试点注册制改革顺利推进，A股总体稳中有升。2021年沪深两市共有484家企业IPO，融资5351.5亿元；546家上市公司完成再融资；日均成交额1.06万亿元，市场活跃度和韧性明显增强。2021年末公募基金规模超25万亿元，创历史新高。外资保持稳步流入，2021年全年外资净流入A股市场3846亿元，为过去五年最高水平。期货市场方面，平稳推出生猪期货，一年来运行平稳，成交持仓稳步增加，期货价格对生猪养殖企业的预期引导作用逐步显现。广州期货交易所设立，中证商品指数公司开业运营，期货市场组织和机构体系进一步完善。首批商品期权品种作为特定品种引入境外投资者参与交易，对外开放进一步深化。2021年期货市场日均成交3092.48万手，日均持仓2795.96万手，均创历史新高。期货市场服务实体经济的能力明显提升。交易所债券市场方面，市场运行总体平稳，2021年全年新发行债券约8.7万亿元。总的看，2021年内地资本市场服务实体经济力度和效果明显增强，实现了量质双升。

## 中国银保监会副主席肖远企表示 宽松政策退出的把握至关重要

● 本报记者 欧阳剑环

中国银保监会副主席肖远企1月10日在第十五届亚洲金融论坛上表示，在疫情期间，各国家和地区都采取了一些超常的政策措施，以应对和平滑不利冲击。后疫情时代即将到来，现在必须认真思考如何在后疫情时代恢复转入常态，并在这一过程中尽可能平滑周期性以及转向可能带来的波动。

关于宽松财政货币政策的退出，肖远企表示，疫情期间，全球特别是主要经济体都推出极为刺激的财政支出和超级宽松的货币供应，这对冲疫情冲击风险发挥了积极作用。后疫情时代，这些政策如何退出将是一个很大的问题。退出时机、顺序、方式和步骤的把握至关重要。“在这一过程中，全球主要经济体如何加强合作，能够在多大程度上开展合作，减少退出的震荡，增强协调性、一致性，大家现在就应好好讨论，找到解决方法和路线图。”

关于如何把通货膨胀拉回到温和水平，肖远企表示，全球已经进入了高

通胀时代。过高的通货膨胀对全球市场、社会生活带来不稳定冲击，如果老百姓收入上涨速度赶不上物价上涨速度，很可能会引发严重的社会动荡。现在必须思考如何把通货膨胀水平重新拉回到可以承受的目标值内。

在塑造和改善全球供应链方面，肖远企认为，在后疫情时代，全球供应链体系如何重建，这是一个很大的问号。“成本最小化、可得最便利化是我们的目标。恢复后的全球供应链体系必须能有效提升人类福利，密切各国和地区的联系与人员往来，有利于建设一个更加相互依赖、相互包容、守望相助的人类命运共同体。”

谈及应对气候变化，肖远企认为，金融应对气候变化有很多工作可以做。例如，如何把更多金融资源投入到绿色产业、绿色企业，增加绿色发展。如何通过权重计算、评级安排、碳排放权交易等来实现清洁能源的推广。在保险领域，如何从通过理赔弥补投保人损失，更多介入到气候数据监测、灾害风险防范和早期预警等功能。



视觉中国图片

### 发展目标展现地方力挺姿态

记者注意到，此前已有多地出台了当地“十四五”现代物流发展规划。从发展目标的设置上，可看出各地积极推动发展现代物流的态度。

2021年12月，贵州省印发的《贵州省“十四五”现代物流业发展规划》提出，到2025年，全省物流业增加值超过1600亿元，年均增长10%以上。全省货运量和货物周转量分别达到11亿吨和1810亿吨公里。创建4个国家物流枢纽，新增2个国家骨干

“物流行业未来十年将持续壮大，看好快递、跨境电商和细分供应链物流赛道。”中金公司研报预测，未来三至五年会有更多优秀物流公司上市，且上市公司市值将持续增长。首先，第三方物流的产业渗透将继续加深。其次，上下游集中度提升将促使物流服务商的集中度提升。再次，数字经济将进一步与物流结合，拥有数字化能力及核心节点物流资源的公司更能实现整合。

研究机构认为，未来物流细分赛道的龙头企业将有超越市场发展的机会。其中，快递行业格局将持续改善，龙头企业有望实现高于行业增速的盈利增长；跨境电商物流方面，随着全球经济逐步恢复，跨境电商增速预计将继续恢复，而运价的回归也将让物流商的盈利回归正常；供应链物流方面，龙头企业在业务开展的深度和广度上将进一步拓展。

## “十四五”公共服务规划提出 改善住房条件 促进基本养老金长期平衡

● 本报记者 刘丽靓

国家发改委1月10日消息，国家发改委等21部门近日印发《“十四五”公共服务规划》提出，到2025年，公共服务制度体系更加完善，政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公共服务供给格局基本形成，民生福祉达到新水平。《规划》明确，积极推动改善住房条件，扩大住房公积金制度覆盖范围；健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡。

国家发改委相关负责人介绍，《规划》主要包括三个部分：第一部分，总论，主要分析“十四五”时期公共服务发展基础及面临的机遇挑战，明确指导思想、基本原则，提出了到2025年公共服务制度体系更加完善，政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公

共服务供给格局基本形成，民生福祉达到新水平的主要目标。围绕“七有两保障”，《规划》设计了22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。第二部分，基本公共服务、非基本公共服务和生活服务的发展重点和政策举措，就“十四五”时期推进基本公共服务均等化、扩大普惠性非基本公共服务供给提出发展方向、重点任务和政策举措。第三部分，系统提升公共服务效能的主要举措和规划实施保障措施，确保将《规划》任务目标落到实处。

在养老服务方面，《规划》提出，积极推广大型养老机构建设。加强公办养老机构建设，落实新建城区、居住（小）区按照人均不少于0.1平方米的标准配建养老服务设施，稳步推进护理型床位占比。健全养老保险制度体系，促进基本养老

保险基金长期平衡。实现企业职工基本养老保险全国统筹。完善城镇职工基本养老保险合理调整机制，适时调整城乡居民基本养老保险标准。

上述负责人表示，《规划》作为“十四五”时期乃至更长一段时期促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件，系统谋划了“十四五”时期落实国家基本公共服务标准、持续推进基本公共服务均等化、扩大普惠性非基本公共服务供给以及推动生活服务为公共服务提档升级拓展空间的主要目标、重点任务及政策举措，对于在发展中保障和改善民生、促进人的全面发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。下一步，国家发改委将按照国务院批复要求，会同有关部门抓好《规划》各项任务举措的落实落地，做到任务有实招、工作有实效、群众有实感。

## 持仓4万亿元创纪录 外资增持债券抢抓中国机遇

（上接A01版）

### 增持节奏更稳健

境外机构缘何对人民币债券青睐有加？归根到底，是中国经济长期稳定发展和中国金融稳步扩大开放提升了人民币资产的吸引力。

王春英表示，境外投资者继续增持人民币债券，体现了国内债券市场开放成果以及投资者对我国经济发展前景的信心。

摩根大通中国首席经济学家朱海斌认为，中国经济表现强劲，为外资增持境内债券提供稳定的内在基础。同时，中国债券拥有较高收益率、人民币汇率具备突出韧性均提升了中国债券的吸引力。

人民币资产避险属性增强构成新的“加分项”。法国兴业银行亚太

区及中国首席经济学家姚炜说，中国债券市场与海外市场相关度较低，出于分散资产配置风险的考量，国际投资者投资中国债券的兴趣在上升。

展望未来，国际投资者增持中国债券的势头有望延续。王春英称，中国债券市场规模大、流动性好，但外资占比仍较低，未来外资增配人民币债券有很大空间。

随着持有规模上升，以及内外环境的变化，未来外资增配行为将更加稳健。王春英此前指出，2021年上半年外资净增持规模较快增长是在疫情影响下，中国经济稳定恢复、外部流动性超宽松的条件下实现的，是特殊时期的特殊表现。随着全球经济恢复，外部流动性、利率水平回归常态，外资购买债券将向疫情前的常态回归，外资增持境内债券的步伐将更加稳健。