

三十载奋楫谋新篇 大众公用续写“大众”故事

以100辆出租汽车创业，大众公用目前已发展成为公用事业与金融创投双擎驱动的投资控股型企业。在董事长杨国平的带领下，公司在打造“领先的城市公用事业基础设施投资运营商”发展道路上稳步迈进。

三十载春秋，历经初创的探索、改革的奋进，即将迈入而立之年的大众公用，正以蓬勃自信的姿态，向着“百年老店”的目标昂首阔步。

●本报记者 乔翔



大众公用出租车车队

公司供图

从100辆出租车起步

1991年12月，由大众出租汽车公司牵头，联合上海市煤气公司、浦东交通银行、中华实业发起组建了上海市浦东大众出租汽车股份有限公司。这是全国出租汽车行业首家股份制企业，是大众公用前身，同时也是浦东新区成立后的第一家上市公司。

“当时的浦东大众注册资本仅1400万元，运营的出租车仅百余辆。”杨国平在回首创业岁月时感慨地说，1993年公司上市时，上海出租汽车市

公用事业是成长基石

有着十余年上海燃气企业工作经历的杨国平，对于公用事业的理解十分透彻。“公用事业回报比较稳定，现金流好，受宏观经济波动的影响较小，有不错的利润挖掘空间。”

时间回到20年前，就在业内普遍看淡燃气行业的时候，公司参与投资组建“上海大众燃气有限公司”，占50%的股份。公司高起点进入城市燃气行业。

这次转型让公司获得巨大发展空间，强化了核心竞争力和可持续发展能力，公司在传统交通运输行业外，增添了一项重要的利润增长产业。基于此，公司于2003年更名为大众公用。

金融创投齐头并进

有了公用事业带来的稳定基础，大众公用将目光放得更远。“资本市场蓬勃发展，集团抓住金融创投产业的历史机遇。”杨国平说，创业投资看的是未来，一方面可以分享中小企业高增长的果实，另一方面可以有效地提升公司价值。

公司旗下的大众资本参股深创投、兴烨创投等知名创投，已投资银行、证券、基金、拟上市公司、金融类企业股权等。

早在2004年，公司便斥资约3亿元拿下国内最大的创业投资公司——深圳创新投资集团20%股权。目前，公司参股的创投平台主要有4家，分别为深创投、上海华璋基金、兴烨创投、大成汇彩。

场其实并不景气，但公司顺应时势，通过一系列举措迅速提高了企业知名度，极大地提升了市场竞争能力。借助资本市场的力量，浦东大众实现了飞跃发展。“短短两年时间，车辆发展到300余辆。后来通过收购兼并扩大规模，车辆数达到行业第一。”杨国平说。

1998年是浦东大众初创阶段一次重大变革的年份。当时，上海出租汽车市场格局变化巨大，竞争愈加激

烈，脱颖而出的“大众”品牌面临重大发展机遇。1999年4月，经董事会讨论，决定将浦东大众的出租汽车经营业务与上海大众出租汽车股份有限公司进行集中管理。同年5月，浦东大众以部分经营性资产及所持股权折合受让大众出租定向增发的1.4亿股社会法人股，成为其控股大股东。同时，两家公司通过调整股权结构实施了业务整合。

重组后，大众出租以交通运输业为主，企业更名为现在的大众交通。浦东大众则经历过两次更名：1999年8月更名为大众科创，2003年5月更名为大众公用，并沿用至今。

“从浦东大众到大众科创，再到大众公用，两次更名反映了公司两次重要转型。”在杨国平看来，第一次转型带有一定的尝试性，第二次转型则是理性回归。“坚持稳健经营、稳步发展是公司不变的经营理念”。

南通大众燃气分别是上海浦西南部、江苏省南通市唯一的管道燃气供应商。此外，公司参股苏创燃气和江阴天力燃气。2021年上半年，公司燃气销售收入26.84亿元，毛利率较去年同期有所上升。城市燃气业务维持稳健风格，并继续担当公司经营现金流“主力军”角色。

同时，公司进一步深化垂直一体化布局，控股子公司大众运行物流拥有上海市危险品运输（二类易燃气体）资质，是上海市唯一的第三方专

另一方面，符合相关产业政策，属于被扶持和鼓励的行业。”在新能源领域，公司今年3月底参股的大成汇彩基金，完成了对上海奥威科技的Pre-A轮融资。该公司是研发与生产超级电容及动力系统，为用户提供智慧储能系统解决方案的提供商。

今年10月10日，公司和控股股东大众企管共同投资扬州芯通股权投资合伙企业。今年8月1日，公司和大众交通投资武岳峰三期私募投资基金。该基金投资领域以集成电路设计产业、人工智能及与集成电路相关的电子信息产业为主。金融创投板块方面，2021年上半年，公司旗下的大众融资租赁继续围

市场空间大 药企发力抢占罕见病用药赛道

●本报记者 傅苏颖

国家药品监督管理局近日通过优先审评审批程序批准诺华制药的罕见病治疗药品奥法妥单抗注射液的进口注册申请。目前，罕见病用药已成为行业较为盈利的板块之一，国内外众多药企纷纷加入研发行列，二十多种罕见病用药正在进行研发。

业内人士认为，2030年内地罕见病药物市场有望增至259亿美元，对接商业保险或成为高价值创新药商业化新常态。

市场快速发展

近年来，相关支持性政策文件陆续出台和落地，罕见病市场有望迎来快速发展。2018年5月《第一批罕见病目录》发布，收录了121种罕见病。标志着罕见病领域药品审批和保障有了指导性纲要。此后，从研发、生产、上市、支付、诊疗等方面出台了一系列政策。

政策鼓励药企开展罕见病药物研发。10月11日，《罕见疾病物临床研发技术指导原则（征求意见稿）》发布，旨在提高罕见疾病临床研发效率；11月18日，《罕见疾病物临床研究统计学指导原则（征求意见稿）》发布，鼓励制药企业研发罕见病治疗药

物，提高临床研发效率和质量。截至目前，内地共有60余种罕见病用药获批上市，40余种被纳入国家医保药品目录。

巨丰投资首席投资顾问张翠霞表示，全球已确认的罕见病超7000种，约5%具备有效治疗药物。在内地第一批罕见病目录囊括的121种疾病中，仅60种具备有效治疗药物。全球十大药企每年研发投入占销售收入比重均不低于20%，而内地药企的研发占比通常在2%左右，罕见病药品较为短缺，且主要依赖进口，未来市场空间巨大。

机构预计，全球罕见病药物市场规模将从2020年的1351亿美元增至2030年的3833亿美元，年均复合增长率为11.0%。内地罕见病药物市场将由2020年的13亿美元增至2030年的259亿美元，年均复合增长率为34.5%。

药企积极布局

从全球范围看，近年来赛诺菲、阿斯利康等制药公司纷纷并购和拓展罕见病药物研发管线。

北海康成创始人、董事长兼CEO薛群此前表示，一款药物的生命周期大约有10年。而罕见病患者治疗周期长，除非出现新一代药，否则可以长盛不衰，罕见病药物市场较为可观。罕见病药物领域景气度不断提

升，相关公司受到资本市场青睐。目前，北海康成已在港挂牌上市。此次IPO，药明生物、瑞华资本等知名机构和基金成为公司的基石投资者。

北海康成研发管线丰富，公司通过自主研发及合作的方式，拥有涵盖13个具有极大市场潜力药物资产组成的综合差异化产品，其中3个产品已成功上市，4个处于临床阶段，1个处于IND准备阶段，2个处于临床前阶段以及3个处于先导识别阶段的基因疗法产品。

康蒂尼药业、德益阳光、曜方医药、琅钰集团、信念医药等药企在积极布局，但多数企业处于较为早期融资阶段。此外，亚盛医药、君实生物等逾10家创新医药上市公司也在积极布局罕见病用药领域。

研究报告显示，罕见病用药逐渐成为医药行业热点，是行业较为盈利的板块之一。在政策的推动下，众多药企纷纷加入研发行列，二十多种罕见病用药正在进行研发。

张翠霞表示，内地药企已经意识到罕见病用药的市场价值，并将其作为进入国际市场的“敲门砖”。同时，利好政策加速推出，新药审评审批、流行病学调研、病例注册登记、诊疗体系建设等方面也做出了不少优化，部分地方政府在罕见病用药保障体系建设上进行了初步尝试，预计未来我国罕

见病用药可及性及药企研发创新能力有望逐步提升。

研发热情高涨

2021年版国家医保药品目录日前正式公布，七款罕见病治疗药物成功纳入，覆盖多发性硬化症、B型血友病等罕见病适应症。民生证券认为，用于治疗SMA的高价药诺西那生钠注射液被纳入医保，对罕见病药物研发是极大鼓励。预计未来在满足合理的支付金额下，医保将纳入更多罕见病药物，有望持续激发该领域的研发热情。

平安证券认为，罕见病用药可及性是全球性难题。2021年医保首次出现年用药金额百万级别的罕见病药品，其进医保报出“地板价”，是综合考虑支付体系、竞争格局等因素的结果，对其他高价药并不适用。我国医保定位愈加清晰，在此背景下对接商业保险或成为高价值创新药商业化新常态。

张翠霞表示，通过医保药品目录准入谈判，多个罕见病用药价格大幅降低，有效减轻了患者负担，期待有更多的准入谈判。薛群表示，商业保险等各方力量参与其中，可以一起发挥1+N的作用。其中，1为政府主导，N是社会各个方面（商业保险、制药企业、专项基金、患者自身的支付）。

绕“消费金融、平台金融”两大重点拓展业务；成功设立总额为10亿元的“大众租赁5G消费分期资产支持专项计划”储架式ABS产品，并成功发行第一期。

“以公用事业为基础，通过创业投资提升公司内在价值，这是公司自转型以来一直遵循的发展路线。”杨国平表示，但创投业务必须以“本金安全”为第一要素，杜绝中高风险投资，不断完善投资管理和风险控制管理。

回顾过去三十年发展，“打造百年老店”是杨国平口中的高频词，“希望通过全公司上下努力把百年老店的理想变成现实，就像当初我们从100辆出租车间出来那样。”

打造一批“链主”企业 广州国资混改扩面提质

●本报记者 万宇

12月22日，广州市召开新闻发布会，介绍了《广州市国企改革三年行动方案（2020-2022年）》实施情况。2021年，广州国企资产总额突破5万亿元，11月末达5.4万亿元；2020年以来新增国资控股上市公司8家，累计34家国资控股上市公司形成证券市场“广州国资板块”。此外，广州国资以上市公司为主的混改工作扩面提质。广汽集团全面推进广汽埃安混改，广汽集团正在推进广州医药股份有限公司分拆上市，广州工控旗下广钢气体计划于明年申报IPO。

利用资本市场有新突破

《广州市国企改革三年行动方案（2020-2022年）》从8个方面提出了43项改革任务及102条具体改革任务清单。广州市国资委副主任、新闻发言人崔彦伦介绍，广州国资积极落实国企改革三年行动任务，目前总体完成率超过80%，提前完成了国家和广东省规定的年度任务。

2021年，广州市国企资产总额突破5万亿元，11月末达5.4万亿元，同比增长14.6%，比2019年末增长30.2%；1-11月实现营业收入9296.8亿元、利润总额683.6亿元、上缴税费703.2亿元，同比分别增长12.7%、7.4%和11.6%，比2019年分别增长18.5%、3.5%和8.7%。

值得一提的是，广州国资以上市公司为主的混改工作扩面提质，坚持通过市场化方式深化市属国企与央企、地方国企及民营企业的多层次资本合作，促进不同所有制企业做强做优做大。

与各种所有制投资者融合发展。“十三五”以来累计推进混改项目超500个，引进各类非公投资者1.6万多个，投资额超900亿元，其中2020年以来实施混改项目140多个，引入非国有资本总量超过200亿元；二级及以下企业近六成成为混合所有制企业；联合社会资本加快新兴产业发展，广州工控控股央企子公司企业南方宇航，成为央地混改典范。广钢气体成功引入兴橙资本、红杉资本等知名基金参与混改。

利用资本市场有新突破。2020年以来新增国资控股上市公司8家，全市国资控股上市公司累计达34家，形成了证券市场“广州国资板块”；率先提出2022年每家公益类企业至少控股1家上市公司，已完成一半；广州交投和越秀交通成功发行REITs，募集资金规模分别为91.14亿元和21.30亿元，投资项目是全国首批9个项目中规模最大的一个。

充分发挥基金的作用。市属国企设立及管理投资基金140余只，滚动投资金额超1000亿元，投资项目中13家已成功实现IPO；宁德时代、云从科技等一批知名企业曾得到广州国资基金投资；参与投资粤芯二期、中科宇航、TCL华星光电、维信诺等重大新兴产业项目建设，助力广州战略性新兴产业培育发展。

旗下企业上市计划浮出水面

在此次发布会上，广汽集团等企业介绍了国企改革三年行动开展以来的成绩，旗下公司的上市计划也浮出水面。

广汽集团常务副总经理吴松表示，广汽集团以数字化转型驱动全面变革，大力推进混合所有制改革，

探索推动总部层面适时引进战略投资者，实施“二次混改”。企业层面，全面推进广汽埃安混改，目前埃安混改已完成资产重组，下一步会启动A轮融资和员工持股计划；同时，完成合创汽车、天祺出行战略投资者的引入等。

“广药集团持续深化老字号体制机制改革，打造‘时尚中药’，推动老字号品牌年轻化。”广药集团常务副总经理程宇在发布会上介绍，广药集团已完成旗下广州医药股份有限公司股改及职业经理人改革，目前正在推进分拆上市，已收到中国证监会核准批复，将有利于进一步整合旗下健民、采芝林等老字号的医药商业资源，做大做强医药商业板块。

广州工控副董事长、总经理景广军介绍，广州工控在装备、家电、新能源、智慧楼宇等既有产业基础上，通过混改，积极与日立、松下、海瑞克、江森自控、西门子等跨国企业合作，合资建设产业链“链主”企业，打造行业顶尖产品。在混改过程中，广州工控聚焦自身产业链补链延链，通过投资并购行业头部企业，快速切入产业链空白和薄弱环节，推动自身产业高质量发展。“广州工控正通过混改加速专精特新企业培育，广钢气体的培育就是其中的典型代表。”景广军表示，广钢气体将于2022年申报IPO。

5万亿元

广州市国企资产总额突破5万亿元。2021年11月末达5.4万亿元，同比增长14.6%，比2019年末增长30.2%。

向价值链高端延伸

2022年是国企改革三年行动收官之年。崔彦伦介绍，广州国资将总结混改试点工作，推广试点经验，拓宽混改面；把混资本和改机制紧密结合起来，探索国有相对控股混合所有制企业差异化管控。推动符合条件的一级企业在集团层面开展职业经理人试点，符合条件的二级及以下企业全面实施经理层成员任期制和契约化管理。推动国有上市公司股权激励、国有科技型企业家股权激励和分红激励等中长期激励取得突破。创新董事会运转方式方法，推动市属国企及其重要子企业全面完成合规管理体系建设。

同时，广州国资将继续聚焦落实国家战略及服务区域发展，加大资源整合力度，不断优化国有经济布局结构。把握新能源汽车、轨道交通、建筑、农业食品、商贸文旅、物流、金融等产业发展新趋势，加快推进产业赋能升级，向专业化和价值链高端延伸，打造一批“链主”企业。通过搭建资本链，推动产业链的构建，推进并购企业“产业回流”，打造链网工程。

此外，广州将着力提升核心关键创新能力，加大研发投入，推动国有资本向创新聚焦，推动国企联合攻关，瞄准科技前沿抢先谋划新兴产业。探索组建或培育科技创新与产业孵化投资平台、智慧城市投资运营平台等，进一步完善国资功能；围绕未来城市、未来产业和未来技术三大主题，通过增量产业布局，引领区域支柱产业及战略性新兴产业发展。

交通银行山东省分行成功发行全国首单 澳门金交所、卢森堡证交所双上市欧元债

12月7日，山东交行为潍坊市海洋投资集团有限公司旗下子公司潍坊滨海投资发展有限公司发行8000万元欧元债，系全国首单在澳门金交所、卢森堡证交所双上市的欧元债。该行积极沟通协调海通银行、澳门国际银行、南京银行等各参与机构，成功吸引多家海外投资者参与，促成业务成功落地，为后续深度合作奠定了良好基础，得到了当地政府的充分肯定。