

国务院常务会议确定加大对制造业支持政策举措

部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业金融支持

● 新华社北京12月15日电

国务院总理李克强12月15日主持召开国务院常务会议，部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持；确定加大对制造业支持的政策举措，促进实体经济稳定发展。

会议指出，贯彻落实中央经济工作会议精神，要坚持以经济建设为中心，坚持稳字当头、稳中求进，做好“六稳”“六保”工作。当前中小微企业和个体工商户面临的困难很大，要围绕市场主体、应对新的经济下行压力，运用市场化办法加大对中小微企业和个体工商户的金融支持。会议决定，一是将普惠小微企业贷款延期还本付息

支持工具转换为普惠小微贷款支持工具。从2022年起到2023年6月底，人民银行对地方法人银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款，按余额增量的1%提供资金，鼓励增加普惠小微贷款。二是从2022年起，将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理，原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用，必要时可再进一步增加再贷款额度。符合条件的地方法人银行发放普惠小微信用贷款，可向人民银行申请再贷款优惠资金支持。三是构建全国一体化融资信用服务平台网络，以服务中小微企业融资为导向，在依法依规、确保信息安全的前提下，加快推动

市场主体注册登记、行政处罚、司法判决及执行以及纳税、社保缴费等信息共享，助力银行提升服务中小微企业能力。四是完善金融机构发放中小微企业贷款绩效考核、尽职免责等规定。支持金融机构发行小微企业专项金融债券。扩大面向小微企业的政府性融资担保业务规模，降低担保成本。

会议指出，制造业是经济发展的重要基础和支撑。我国是制造业大国，但与国际先进制造水平相比仍有不小差距。要加大对制造业助企纾困和发展的支持力度，扎实推动制造业从中低端向中高端迈进。一是实施减税降费政策要向制造业倾斜，加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税等政策

力度，支持企业科技创新和传统产业改造升级。扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模。二是深化制造业领域“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理，更大激发制造业企业活力。三是发展先进制造业，加快制造业数字化转型。鼓励企业牵头组建创新联合体，加快推动关键核心技术攻关。促进先进制造业和现代服务业深度融合。四是鼓励大企业带动更多中小企业融入供应链创新链，支持更多“专精特新”“小巨人”企业成长。五是深化和拓展国际合作，支持外资企业加大中高端制造、研发中心等投资。维护产业链供应链稳定。

会议还研究了其他事项。

推进“开门办审核” 上交所畅通债券业务咨询渠道

● 本报记者 黄一灵

12月15日，上交所发布实施《上海证券交易所债券发行上市审核业务指南第3号——信用债融资业务咨询》。这是上交所深入践行“开门办审核”理念之举，旨在丰富畅通债券业务咨询渠道，提高审核公开透明度，提升审核服务水平，规范融资审核行为。

机构人士表示，《指南》发布后将建立起非常有效的沟通桥梁，能帮助市场更加快速、全面地理解最新政策，帮助发行人能更好对交易所市场债券融资进行规划，能更好地防范金融风险，促进实体经济发展。

覆盖全业务流程阶段

《指南》从信用债申报前、审核和发行等全业务流程阶段中可能遇到的问题咨询机制作出了明确和优化。

适用对象上，《指南》明确发行人、承销机构和证券服务机构等各类市场主体，均可就规则的理解适用、发行审核相关事项向上交所咨询，适用范围包括公司债券、资产支持证券、REITs等各类信用债产品，覆盖项目申报前、审核和发行等全业务流程阶段。

形式上，为提供便捷高效的沟通渠道，提升沟通效果，《指南》在遵循现有债券审核发行规则要求的基础上，畅通电话、邮箱及现场沟通三种渠道。上交所将安排专人对接，具体联络方式已通过《指南》和面向市场机构的通知中予以公开。同时，上交所还将定期总结常见问题，并向市场公布。

此外，为防范公权力滥用，依规压缩自由裁量空间，《指南》专门明确了廉政要求。同时，专门建立相关业务咨询，明确基本要求，做到“来问即答、做好记录”，督促有关工作人员及时回应市场关切。

“信用债项目的审核环节对相关审核指标的关注更细致，经常出现各发行人及中介机构由于在公开

指南文件中未找到对相关问题明确的把握，与审核要求产生偏差的情况。此次《指南》的发布，将大大减少上述情况的出现。”东吴证券相关人士说。

国金证券相关人士对中国证券报记者表示，《指南》发布后，将进一步激发债券市场参与主体活力，引导相关主体归位尽责，引导发行人和中介机构将影响投资者投资决策和价值判断的重要事项真实、充分、及时披露出来，充分发挥债券市场枢纽功能，是债券市场落实全面注册制的重要举措。

不断优化工作机制

明确的、可预期的且向市场公开的审核发行监管政策与标准是注册制的应有之义。

近年来，随着上交所债券市场规模不断扩大，债券业务条线逐渐丰富多样，市场主体业务咨询需求日渐丰富。注册制实施后，债券市场依法依规开展工作的要求进一步提升，需要不断增加规则的透明度，提升市场的预期性及获得感。

在前述东吴证券相关人士看来，交易所债券审核发行方面审核效率高，服务质量好，专业能力强，发行人反馈较多的问题是关于交易所审核政策的延续性，“此次《指南》的发布，可以让我们同发行人在融资各环节加强交流，及时了解政策导向，更有规划性地做好融资发行安排等工作，在做好发行人预期引导的同时，帮助发行人在债券申报和发行环节选择更合适的产品。”

上交所表示，推动信用债融资业务咨询的公开、透明、规范是上交所债券业务条线深化注册制改革的重要尝试。下一步，上交所将不断优化工作机制，细化审核发行标准和流程，稳定市场预期，持续便利市场主体开展业务，协同市场各方共同推进债券市场高质量发展。

证监会：加强证券期货业科技发展组织规划

● 本报记者 彭扬

中国人民银行网站12月15日消息，近日2020年度金融科技发展奖评审领导小组会议在北京召开。证监会副主席、金融科技发展奖评审领导小组副组长方星海表示，证监会将加强证券期货业科技发展组织规划。

方星海说，金融科技发展奖对促进金融行业科技创新，表彰优秀科技成果，营造良好科技交流氛围，激发科研人员创新动力具有重要意义。证监会将加强证券期货业科技发展组织规划，大力促进大数据、区块链等创新技术在行业的推广应用，同时持续加强科技创新的力度，有效推动金融科技成果共享和转化。

人民银行副行长、金融科技发展奖评审领导小组组长范一飞指出，金融科技发展奖源于银行科技发展奖，要在弘扬银行科技发展奖优良传统的基础上，进一步发挥激励创新、引领发展、协同共赢作用，持续完善评审机制，带动金融科技工作积极响应国家战略部署，搭建金融业先进技术和最佳实践的交流平台，营造全行业科技交流、共享、联创的良好氛围。

范一飞强调，金融机构要瞄准高水平科技自立自强，加强统筹规划和顶层设计，以科技创新的主动赢得金融发展的主动。要强化金融创新的科技武装和数据加持，将数字元素注入金融服务全流程，将数字思维贯穿业务运营全链条。要树立正确的网络安全观，向善的技术伦理观、包容的科技人才观，密切跟踪全球数字技术发展态势，不断壮大高水平人才队伍。

11月房价

整体延续回落态势

● 本报记者 王舒婷

国家统计局15日发布的数据显示，11月，70个大中城市商品住宅销售价格环比延续下降态势，同比涨幅持续回落。专家表示，住房信贷环境进一步修复可期。

国家统计局公布的数据显示，11月，各线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比总体下降。其中，一线城市新建商品住宅销售价格环比持平。一线城市二手住宅销售价格环比下降0.2%，降幅比上月收窄0.2个百分点。二线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比均下降0.4%，降幅比上月分别扩大0.2个百分点和0.1个百分点。三线城市新建商品住宅销售价格环比下降0.3%，降幅与上月相同；二手住宅销售价格环比下降0.4%，降幅比上月扩大0.1个百分点。

贝壳研究院首席市场分析师许小乐认为，11月房价整体延续回落态势，一方面是由于当前市场成交热度仍处底部调整期，买方话语权较强；另一方面与供给方为在年底前尽快将房源售出而主动降价也有关系。

11月，杭州、上海、北京等少数大中城市二手房价格跌幅已收窄。“大中城市住房市场置换比例高，10月、11月信贷环境改善促使换房链条流动起来，市场成交量出现筑底迹象，市场预期有所改善，带动部分地区房价跌幅收窄。”许小乐说。

在信贷政策缓和背景下，11月购房预期有所恢复。从房企到位资金看，国家统计局数据显示，1至11月房企到位资金为183362亿元，同比增长72%。分项来看，国内贷款、利用外资、自筹资金、定金及预收款以及个人按揭贷款同比增速分别为-10.8%、-41.7%、4.8%、1.7%和9.8%，其中个人按揭贷款同比增速为今年以来首次回升，较上月高出0.1个百分点。

“这与央行公布的数据一致。”诸葛找房数据研究中心高级分析师陈霄表示，人民银行连续两月发布单月个人住房贷款数据且数据持续向好，传递出积极信号。



贵阳龙洞堡国际机场3号航站楼正式启用

12月15日，由中建三局承建的贵阳龙洞堡国际机场3号航站楼正式启用。3号航站楼按照满足贵阳机场目标2025年年旅客量3000万人次的需求进行设计和建设，总建筑面积为16.7460万平方米。图为12月14日拍摄的贵阳龙洞堡国际机场3号航站楼内部。

新华社图文

深交所：做好全面实行股票发行注册制各项准备

● 本报记者 黄灵灵

12月15日，深交所召开党委（扩大）会议，专题学习领会中央经济工作会议精神，研究部署贯彻落实工作。

会议指出，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将载入史册的一年。全所上下要切实把握思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在实践中不断深化对做好经济工作“四个必须”规律性认识的理解，扎扎实实办好自己的事情，更好服务国家改革发展稳定大局。

会议要求，全所上下要弘扬伟大建党精神，认真贯彻落实党的十九届六中全会精神，在证监会党委坚强领导下，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，践行“建制度、不干预、零容忍”方针和“四个敬畏、一个合力”要求，抓改革、促发展、严监管、防风险，加大对实体经济支持力度，激发市场主体活力，促进畅通国民经济循环，助力创新驱动发展，服务构建新发展

格局和实现高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一是把握稳的大局，维护市场安全平稳运行。深刻认识稳是主基调，把握好交易所各项工作的时度效，坚持先立后破、稳扎稳打，把防风险摆在更加重要位置，加强宏观形势和重点风险分析研判，提高科技监管水平，提升风险监测、预警、应对能力。正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持引导资本规范健康发展，防止资本无序扩张。依法从严打击违法违规行为，加大对“关键少数”惩处力度。防范化解债券违约等重点风险，强化监管合作，推动形成风险防控合力。持续抓好疫情防控和系统运维，确保交易所市场安全运行。

二是坚持系统观念，统筹推进重点改革任务。坚持从政治上看待注册制改革，按照证监会党委统一部署，深入贯彻注册制改革“三原则”，处理好各方面关系，维护创业板注册制高质量运行，做好全面实行股票发行注册制各项准备。以注册制改革为契机，持续推动完善基础制度，统筹谋划、有序推进提高上市公司质量、助力国企改革、健全退市机制、服务“双区”建设和深

圳综合改革试点等重点任务。

三是优化资源配置，服务经济高质量发展。发挥好深交所“主板+创业板”市场功能，加大对科技创新、绿色发展、制造业、中小企业等重点领域支持力度，助力企业做优做强。推出更多直达实体经济的创新产品，扩大基础设施公募REITs试点，配合适度超前开展基础设施投资，丰富“碳达峰、碳中和”投融资产品，促进绿色低碳转型发展。主动服务区域重大战略和区域协调发展战略，健全完善市场培育体系。主动对标高标准国际经贸规则，深化跨境互联互通，促进深港金融深度融合，扩大高水平对外开放。

四是扛起政治责任，坚持和加强党对交易所的全面领导。加强政治建设，用好党史学习教育成果，持续深化对交易所政治属性、国家属性的认识，把讲政治的要求落实到交易所各项具体工作中，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。继续高标准高质量配合好党中央巡视，扎实做好巡视“后半篇文章”，以巡促改、以巡促建、以巡促治。打造忠诚干净担当的高素质专业化人才队伍，持之以恒强化作风建设，为交易所改革发展提供坚强保障。

我国明年起调整部分商品进出口关税

● 本报记者 赵白执南

国务院关税税则委员会近日发布关于2022年关税调整方案的通知显示，2022年1月1日起我国将调整部分商品的进出口关税。

国务院关税税则委员会办公室介绍，2022年1月1日起，我国将对954项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。一是为减轻患者经济负担，不断提升人民健康福祉，对新型抗癌药氯化镭注射液实施零关税，降低颅内取栓支架、人造关节等部分医疗产品的进口关税。二是为满足人民美好生活需要，顺应消费升级趋势，营造浓

厚北京冬奥会氛围，降低部分消费品的进口关税，包括鲑鱼、鳕鱼等优质水产品，婴儿服装，洗碗机，滑雪用具等。三是适应文化消费需求，对超过100年的油画等艺术品实施零关税。

四是改善环境质量，推动绿色低碳发展，对可提高车辆燃油效率、减少尾气排放的汽油机颗粒捕集器、汽车电子节气门，以及可用于土壤修复的泥煤，降低进口关税。五是助力制造业优化升级，降低高纯石墨配件、高速动车使用的高压电缆、燃料电池用膜电极组件和双极板等关键零部件的进口关税，降低可可豆、植物精油、动物毛皮等食品加工、日化、皮革制

造行业所需原材料的进口关税。六是降低国内短缺的黄铁矿、纯氯化钾等资源产品的进口关税。

2022年1月1日起，根据国内产业发展和供需情况变化，在我国加入世界贸易组织承诺范围内，将提高部分商品进出口关税。其中，对部分氨基酸、铅酸蓄电池零件、明胶、猪肉、间甲酚等取消进口暂定税率，恢复执行最惠国税率；为促进相关行业转型升级和高质量发展，提高磷、粗铜的出口关税。

2022年7月1日起，我国还将对62项信息技术产品的最惠国税率实施第七步降税。调整后我国关税总水平继续维持7.4%。

（上接A01版）习近平指出，新形势下，双方要共享发展机遇，做大合作蛋糕。抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，加快前沿科技产业合作。中俄能源合作基础牢固，契合点多，双方要巩固传统能源合作存量，补充新能源合作增量，推进核能领域一揽子合作，探讨拓展可再生能源等新合作方向。

习近平指出，今年9月，我在第七十六届联合国大会上提出全球发展倡议。这是中方着眼各方特别是新兴市场国家和发展中国家面临的市场挑战，致力于落实联合国2030年可持续发展议程提供的又一全球公共产品。中方愿同各方加强合作，为完善全球治理、推进全球发展事业发挥作用。

关于地区合作，习近平指出，上海合作组织成立20年来，中俄始终保持高水平战略协作，同其他成员国一道坚定遵循“上海精神”，不断增进团结互信，深入开展各领域合作。双方要支持本组织各成员国平稳推进国内重要政治议程，决不允许外部势力以任何借口干涉地区国家内政。要牢牢把握上海合作组织发展正确方向，团结合作、安危共担、开放融通、互学互鉴、公平正义之路。中方愿继续同俄方和集体安全条约组织成员国开展灵活多样的合作，维护地区安全和稳定。

关于金砖合作，习近平指出，中方将于明年担任金砖国家主席国，主办领导人第十四次会晤等活动。我们愿同俄方保持高水平战略协作，推动金砖国家全面深化各领域合作。倡导践行真正的多边主义，支持多边贸易体制，建设开放型世界经济。抓好金砖务实合作，深化公共卫生合作，拓展“金砖+”模式，扩大金砖合作的受益范围。我相信，在中俄共同努力下，明年的金砖合作一定能够取得积极成果。

关于联合国安理会合作，习近平指出，当前形势下，安理会5个常任理事国没有就要就深化抗疫合作、维护国际和平和安全、促进经济复苏加强协调，积极回应国际社会的普遍期待。中方愿同俄方保持密切沟通。

双方就当前大国关系和民主问题交换意见。习近平强调，民主是全人类的美好追求和共同价值，也是各

国人民的权利。一个国家是否民主，如何更好实现民主，只能由本国人民来评判。国际上的事应当由各国共同商量着办，推行国际关系民主化、践行真正的多边主义才是人心所向、大势所趋。中方愿同俄方加强沟通协调，引导国际社会树立正确的民主观，捍卫各国正当民主权利。

普京表示，当前俄中关系正处于前所未有的历史最好时期，体现出高度的战略互信，树立了在互不干涉内政、相互尊重彼此利益基础上实现互利共赢的榜样，堪称21世纪国际关系的典范。今年是《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年，俄中正式宣布条约延期。双方克服新冠肺炎疫情影响，保持密切交往，积极推动经贸、能源、科技等各领域务实合作稳步发展，就国际和地区问题开展沟通协调。俄中战略协作已经成为有效解决各种国际热点问题、维护国际和平的重要积极因素，为巩固以国际法为基础的秩序发挥了重要作用。我期待很快访华并出席北京冬奥会开幕式，俄方一贯反对将体育政治化的图谋。我期待届时同你就共同关心的重要问题深入交换意见，推动俄中关系持续高水平发展。俄方愿同中方继续加强经贸、油气、金融、航空航天等领域以及战略性重大项目合作，推进欧亚经济联盟同“一带一路”倡议进一步对接。加强抗疫合作，反对将疫情政治化。进一步加强人文交流，搞好明年两年体育交流年。俄方将最坚定地支持中国政府在涉台问题上的正当立场，坚决反对任何势力借涉台问题损害中方利益，坚决反对在亚太地区组建任何形式的“小圈子”，任何挑拨离间俄中关系的图谋都不会得逞。俄方愿同中方继续深化在上海合作组织、联合国安理会等多边场合的密切协作，支持中方明年担任金砖国家主席国工作，坚决反对干涉俄中两国内政和遏制两国正当发展利益的企图，捍卫国际公平正义，维护国际战略安全与稳定。俄方愿同中方就维护各国真正民主权利问题加强沟通。

双方还就其他共同关心的国际和地区问题交换了意见。

两国元首相约明年2月北京见。

丁薛祥、王毅、何立峰等参加上述活动。