

刘鹤：预计全年经济增长将超过预期目标

● 新华社北京11月30日电

11月30日，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤应邀以视频方式出席第九届中欧论坛汉堡峰会并发表主旨演讲。

刘鹤表示，今年以来，中国经济持续恢复，增长、就业、物价、国际收支情况总体正常，预计全年经济增

长将超过预期目标。展望明年，我们将保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，在激发微观主体活力方面下更多功夫，为市场创造良好预期，为中小企业和外资企业创造更好环境。对于明年中国经济，我们抱有充足信心。

刘鹤指出，中国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环

相互促进的新发展格局，既要畅通国内经济循环，也要形成高水平的国际循环。中国的地理条件和资源禀赋决定了中国经济的客观开放特征，过去40多年的经验让我们认识到，中国经济成功发展必须坚持改革开放。明年，我们将以扩大市场准入和促进公平竞争为重点，营造更好的营商环境。

刘鹤表示，中欧作为两大主要经济体和世界经济复苏的两大动能，后疫情时代双方应继续加强经贸务实合作，共同推动绿色低碳转型，共同深化贸易投资合作，共同维护供应链安全畅通，共同推进亚欧互联互通建设。中欧应当通过对话和讨论增进相互理解，力争在一些普遍关心的问题上取得共识。

国企混改重点将从“混资本”转向“改机制”

● 本报记者 刘丽靓

随着国企改革三年行动步入验收考核期，国企混改吹响冲锋号。近期，从中广核百亿混改大单落地到广汽埃安混改全面提速，国企掀起新一轮混改浪潮。同时，深化国企混改实施意见、研究建立混改引战对接机制等混改“升级版”政策呼之欲出。专家认为，未来电力、电信、军工、民航等领域混改有望率先实现突破，新能源、储能设施建设等领域混改也有望进一步提速。下一步国企混改重点将从“混资本”转向“改机制”，以资本证券化作为重要方向，建立规范的治理机制和激励约束机制，推动混改企业提高经营效率。

“大单”接二连三

近期，电力、钢铁等领域混改成果加速兑现。

日前，中广核风电公司超三百亿增资引战成功落地，点燃了年末央企混改热情。此次增资，一举创下“国内新能源电力领域最大股权融资项目”“双碳目标提出以来央企混改第一大项目”“年度国内非上市公司第一大股权融资项目”“产权市场有史以来混改项目募资金额最高纪录”等多项纪录。

中国宝武集团混改全面提升。中国宝武集团相关负责人表示，集团形成了子公司混改三年计划及年度重点推进项目计划，制定了《混合所有制改革工作推进实施办法》《混合所有制企业职工持股实施细则》等配套制度，进一步明确了管理责任、细化操作规范、完善工作机制。近期成功举办的中国宝武专场混改推介会，向资本市场推出21户“宜混”企业。据了解，该批项目聚焦与钢铁主业相关的新材料产业、智慧服务产业、资源环境产业和产业金融业，涵盖欧冶链金再生资源有限公司、宝武集团环境资源科技有限公司、欧冶工业品股份有限公司等企业，拟通过增资扩股、改制上市等多种方式、多渠道实施混合所有制改革。

国家电网相关负责人表示，公司结合“一体四翼”发展布局，系统开展混合所有制改革研究评估，对电网业务和金融业务、国际业务、支撑产业、战略性新兴产业推进混改可行性分析，明确将金融、战略性新兴产业等竞争性业务作为混改重点领域。公司研究出台《国家电网有限公司混合所有制改革操作指引》，推动12类121个项目有序落地，引入外部资本340亿元。

中铁工程装备集团相关负责人表示，集团重点推进所属单位或业务混改工作，组织编制了混改推进方案和计划，并对所属技术公司、设备公司和顶管机业务进行了混改可研分析。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清表示，未来电力、电信、军工、民航等领域混改有望率先实现突破，在这些行业和领域中，现有上市公司有望成为率先实现混改达标和市场突围的混改“标兵”。

各地混改如火如荼

从地方来看，多种形式的混改正如火如荼地展开。

安钢钢铁日前披露，控股股东安钢集团董事会会议审议通过关于安钢集团混合所有制改革总体工作方案等相关事宜。根据混改方案：先将安钢集团100%股权评估后作价，出资至河南省国资委全资的河南装投集团，同时将安阳钢铁20%股权无偿划转到河南装投集团；而后依托河南装投集团在产权交易所公开挂牌并采取综合评标方式确

定一名战略投资者，转让安钢集团80%股权；战略投资者对安钢集团进行增资扩股，并实施员工持股等中长期激励。

广汽集团相关负责人近日表示，广汽埃安混改进展顺利，或于明年完成并择机上市；混改完成后，国资持股比例将从现在的50%下降到20%至30%。

东北制药相关负责人表示，东北制药混改已满三周年，混改后，员工成为混改最大受益者，三年来企业为员工发放红包及福利支出达4.76亿元；同时，对管理层和核心骨干给予了股权激励，并实行“干到给到、多创多得”的激励机制，干得好“赛马”排名靠前的还有额外奖励。

深圳市城市交通规划设计研究中心股份有限公司日前与宝安交通集团所属的宝视院、宝建院、监理公司、锦绣城公司等4家企业负责人、4家企业员工持股平台执行事务合伙人委派代表进行现场签约。据悉，本次宝安4家区属国企联合混改是全国首例“全链条企业打包+引进战略投资者+管理层和核心骨干持股”混合所有制改革，开创了全国区县级国企混改先河。

此外，福州市国资委近日印发《所出资企业混合所有制改革操作指引》，进一步规范了相关工作流程，有利于推动国企改革向纵深发展。

知本咨询提供的数据显示，截至目前各地区平均国企改革率已近60%。

知本咨询国有资本投资公司研究首席专家王娜表示，目前各地混改进度差异较大，部分地区正大力推动批量国企混改项目，集中力量混改引资引战。混改进展较快的地区重点将会放在混改企业的公司治理优化、差异化管控的完善、三项制度改革、混改后评估等方面。

四大新看点显现

北京产权交易数据显示，2021年以来共有127家中央和地方国有企业通过北交所实施混改，引入社会资本717.13亿元，同比增长36.22%。其中，电力、石油、铁路、军工等七大关键领域混改项目22项，引入社会资本416.39亿元，同比增长367.44%。今年以来通过北京产权交易所成交新能源、“双碳”类混改项目40项，占比超过30%，引入社会资本427.29亿元，同比增长41.85%。

宋向清认为，国企混改三年行动临近收官，国资委将对国企改革目标落实情况进行考核。今年底或明年初，可能围绕国家重大战略，比如碳达峰碳中和、新能源、储能设施建设等领域对国企开展增量混改。明年央企混改可能呈现四大新看点：扩大对外合作与开放，深化生态环保推进“双碳”目标实现，现代管理制度和新商业模式创新，技术升级以推动产业链供应链补链、延链和强链。

“年底混改将加快推进。”中国企业联合会研究部研究员刘兴国说，从量上看，从前期试点逐步走向全面推进，会有更多企业启动混改；从深度看，混改会从混资本转向改机制，会从单一的混改转向围绕混改综合推进各项改革；从路径看，未来有可能从当前的以国有企业为主体吸引非公资本参与，转向国资积极参与以民营企业为主体的混改。

国资国企研究专家席加省认为，国企正向混改应该以资本证券化作为重要的方向。通过资本证券化，推动更多的国有资本向上市公司集中，可以极大提高国有资本的流动性与价值增值能力。应充分利用主板、创业板、科创板及新设立的北交所等多层次资本市场，推动企业规范治理，通过资本市场建立规范的治理机制和激励约束机制，推动混改企业提高经营效率。

五部门力挺老工业城市资源型城市振兴发展

（上接A01版）《方案》明确，推动制造业绿色发展。加快实施电力、钢铁、石化、化工、有色、建材等行业绿色化改造，加快淘汰落后产能，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。促进能源资源绿色低碳转型。加快发展清洁能源产业，坚持集中式与分布式并举，加快建设新能源发电和装备制造基地，创新“光伏+”模式，推进光伏发电多元布局。积极发展储能产业，因地制宜建设抽水蓄能电站等，推动“新能源+储能”深度融合，实现一体规划、同步建设、联合运行。

《方案》还指出，充分利用国际金融组织贷款支持产业转型升级示范区

建设，积极支持示范区城市符合条件的企业上市，落实县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引，进一步加大企业债券对产业转型升级示范区内重点园区、县城产业转型升级示范园区公共配套设施建设项目的支持力度。国家开发银行结合职能定位进一步加大对示范区的投融资支持力度，通过科技创新和基础研究专项贷款、制造业专项贷款等对示范区城市优势产业链和先进制造业发展给予倾斜支持，对示范区城市建设省域副中心城市和全国性综合交通枢纽的基础设施、城市更新改造和产业园区建设项目给予优先支持。

银保监会出台监管办法 推动保险集团聚焦主业 防止资本无序扩张

● 本报记者 欧阳剑环

中国银保监会11月30日发布《保险集团公司监督管理办法》。银保监会有关部门负责人指出，《办法》强调保险集团公司的股权投资应坚持保险主业原则并明确保险集团可投资企业类型和投资比例限制，推动保险集团聚焦保险主业、加强股权投资管理、规范经营行为，防止资本无序扩张。

为加强对保险集团公司的监督管理，有效防范保险集团经营风险，促进金融保险业健康发展，银保监会对《保险集团公司管理办法（试行）》进行了修订，形成《保险集团公司监督管理办法》（下称《办法》），自公布之日起施行。

负责人介绍，《办法》主要修订内容包括：一是加强保险集团公司治理监管，要求保险集团公司具有简明、清晰、可穿透的股权结构，与下属成员公司股权控制层级合理，强化保险集团公司对整个集团公司治理的主体责任。二是强化保险集团风险管理，增设“风险管理”章节，要求保险集团公司整合集团风险管理资源，建立与集团战略目标、组织架构、业务模式等相适应的全面风险管理体系，新增完善了风险偏好体系、风险管理信息系统、集中度风险管理、防火墙设置、关联交易管理、对外担保管理以及压力测试体系等具体监管要求。三是完善非保险子公司监管，增设“非保险子公司管理”章节，明确保险集团可投资非保险子公司的范围和相关条件，完善内部管控机制，禁止行为、外包管理、信息报送等规定。四是系统完善集团监管要求，强调并表监管“以控制为基础，兼顾风险相关性”，完善并表监管范围，提高保险集团公司信息披露、危机应对和处置能力等方面的要求；明确外资保险集团公司监管适用《办法》。

负责人指出，《办法》实施将对保险集团稳定健康的发展产生深远的积极影响。一是强调保险集团公司的股权投资应坚持保险主业原则并明确保险集团可投资企业类型和投资比例限制，推动保险集团聚焦保险主业、加强股权投资管理、规范经营行为，防止资本无序扩张。二是提升保险集团公司的治理能力，降低保险集团股权结构的复杂性，防止成员公司之间交叉持股，限制人员兼职，规范集团关联交易、对外担保以及资源共享等事项。三是要求保险集团公司建立集团整体的风险管理体系，全面管控集团风险，并关注风险传染、组织结构不透明风险、集中度风险、非保险领域风险等集团特有风险，促使保险集团公司提高风险管理能力水平。四是弥补保险集团所属非保险子公司的监管空白，引导保险集团建立规范、有效的非保险子公司管理体系，并通过投资非保险子公司优化集团资源配置、发挥协同效应、提升集团整体专业化水平和市场竞争能力，有效促进保险主业发展。

下一步，银保监会将加强督促指导，做好《办法》的贯彻落实，通过严格市场准入，丰富非现场监管指标，开展现场检查等多种措施，进一步加强保险集团公司监管，规范和促进保险集团公司健康发展。



新建福厦铁路泉州湾跨海大桥全桥贯通

11月30日拍摄的新建福厦铁路泉州湾跨海大桥（无人机照片）。当日，中国首条跨海高铁——新建福（州）厦（门）铁路泉州湾跨海大桥全桥贯通，标志着新建福厦铁路建设进入最后冲刺期。新建福厦铁路正线全长277.42公里，其中泉州湾跨海大桥全长20.287公里，海上桥梁长8.96公里，跨越泉州湾的主桥长800米、主跨400米，为双塔双索面钢混结合梁半漂浮体系斜拉桥。福厦高铁设计时速350公里，建成通车后，福州至厦门将从现在的2小时缩短至1小时以内。

新华社图文

《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》发布 支持企业积极申请科创板创业板上市

● 本报记者 杨洁 见习记者 李媛媛

工业和信息化部11月30日发布的《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》提出，充分发挥创业投资支持创新创业作用，鼓励社会资本设立软件产业投资基金，为软件企业提供融资服务。加快发展知识产权质押融资等金融产品服务，支持企业积极申请科创板、创业板上市。

确定“四新”发展目标

《规划》确定了“四新”发展目标。一是产业基础实现新提升。软件内核、开发框架等基础组件供给取得突破。标准引领作用显著增强，“十四五”期间制定125项重点领域国家标准。知识产权服务、工程化、质量管理、价值保障等能力有效提升，以企业为主体的协同创新体系基本完备，建成一批高水平软硬件适配中心。

二是产业链达到新水平。产业链短板弱项得到有效解决，基础软件、工业软件等关键软件供给能力显著提升，对船舶、电子、机械等制造业数字化转型带动作用凸显。金融、建筑等重点行业应用软件市场竞争力明

显增强，形成具有生态影响力的新兴领域软件产品，到2025年，工业APP突破100万个，长板优势持续巩固，产业链供应链韧性不断提升。

三是生态培育获得新发展。培育一批具有生态主导力和核心竞争力的骨干企业，到2025年，主营业务收入达百亿级企业过百家，千亿级企业超过15家。建设2-3个有国际影响力的开源社区，培育超过10个优质开源项目。高水平建成20家中国软件名园。

四是产业发展取得新成效。增长潜力有效释放，发展质量明显提升，到2025年，规模以上企业软件业务收入突破14万亿元，年均增长12%以上。

提升软件产业链现代化水平

《规划》提出了推动软件产业链升级、提升产业基础保障水平、强化产业创新发展能力、激发数字化发展新需求、完善协同共享产业生态五项主要任务。

《规划》要求，推动软件产业链升级。围绕软件产业链，加速“补短板、锻长板、优服务”，夯实开发环境、工具等产业链上游基础软件实

力，提升工业软件、应用软件、平台软件、嵌入式软件等产业链中游的软件水平，增加产业链下游信息技术服务产品供给，提升软件产业链现代化水平。

聚力攻坚基础软件。完善桌面、服务器、移动终端、车载等操作系统产品及配套工具集，推动操作系统与数据库、中间件、办公套件、安全软件及各类应用的集成、适配、优化。

重点突破工业软件。研发推广计算机辅助设计、仿真、计算等工具软件，大力发展关键工业控制软件，加快高附加值的运营维护和经营管理软件产业化部署。

协同攻关应用软件。面向金融、建筑、能源、交通等重点行业领域应用需求，加快突破金融核心业务系统、建筑信息建模和建筑防火模拟、智慧能源管理、智能交通管理、智能办公等应用软件。

前瞻布局新兴平台软件。加快培育云计算、大数据、人工智能、5G、区块链、工业互联网等领域具有国际竞争力的软件技术和产品。支持小程序、快应用等新型轻量化平台发展。加快第六代移动通信（6G）、量子信息、卫星互联网、类脑智能等前沿领域软件技术研发。

江省实施一揽子财政政策，力争为实现碳达峰、碳中和目标提供坚实支撑。鼓励浙江省进一步探索生态产品价值实现机制试点。

《方案》提出，支持塑造产业竞争新优势。支持宁波舟山港建设世界一流强港、打造国际航空物流枢纽。支持浙江义新欧（中欧班列）提质扩容专项激励试点，推动开放型经济高质量发展。发挥国家中小企业发展基金作用，通过市场化方式支持符合条件的中小企业。支持打造特色产业集聚区，推动浙江省民营经济高质量发展。鼓励制造业领域相关政府投资基金积极参与投资浙江省符合条件的重大产业项目。

财政部：指导浙江研究实施“双碳”财政奖惩政策

● 本报记者 赵白执南

财政部11月30日消息，财政部近日印发《支持浙江省探索创新打造财政推动共同富裕省域范例的实施方案》。《方案》提出，指导浙江省财政部门研究实施碳达峰、碳中和财政奖惩政策，将能耗强度、碳排放强度指标完成度和财政资金奖惩挂钩。支持宁波舟山港建设世界一流强港、打造国际航运物流枢纽。扩大有效投资补短板，加快重大项目和重大民生工程建设。

《方案》从支持浙江省探索有利于推动共同富裕的财政管理体制、支持浙江省探索率先实现基本公共服务

均等化的有效路径、支持浙江省探索践行绿水青山就是金山银山理念的财政政策、支持浙江省探索形成助推经济高质量发展的财政政策、支持浙江省探索建立现代预算管理制度先行示范等方面进行了具体部署。

《方案》提出，加快推进省以下财政事权和支出责任划分改革。支持浙江省合理配置和清晰划分各级政府财政事权和支出责任，增强省级调控职能，适度强化省级在统筹协调跨区域事务方面的职责，优化支持区域均衡发展的财政体制政策。

探索完善省与市县收入划分体制。支持浙江省探索率先实现基本公共服务

属性合理划分收入，保护和调动市县发展积极性，夯实共同富裕的经济基础。

支持深化收入分配制度改革。浙江省有关部门按国家统一部署做好税制改革措施落实。鼓励浙江省设立慈善信托，完善慈善褒奖制度，引导社会参与公益慈善事业。支持浙江省率先建立集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

《方案》提出，创新碳达峰、碳中和财政综合支持政策。指导浙江省财政部门研究实施碳达峰、碳中和财政奖惩政策，将能耗强度、碳排放强度指标完成度和财政资金奖惩挂钩。围绕能源等重点领域，支持浙