

国务院常务会议部署完善地方政府专项债券管理

● 新华社北京11月24日电

国务院总理李克强11月24日主持召开国务院常务会议,部署完善地方政府专项债券管理,优化资金使用,严格资金监管;确定深入推进跨省异地就医费用直接结算的措施,进一步便利群众就近看病用药。

会议指出,近几年,贯彻党中央、国务院部署,地方债务管理取得积极成效,隐性债务减少,政府总体杠杆率稳中有降。今年以来,各地按照全国人大批准的新增额度,合理发行运用地方政府专项债券,有力支持了重点项目和重大民生工程建设。会议要求,面对新的经济下行压力,要加强跨周期调节,在继续做好地方政府债务管理、防范化解风险的同时,统筹做好今后

两年专项债管理政策衔接,更好发挥专项债资金带动社会资金的作用,扩大有效投资,以利扩大内需、促进消费。一是加快今年剩余额度发行,做好资金拨付和支出管理,力争在明年初形成更多实物工作量。二是按照“资金跟着项目走”要求,梳理明年专项债项目和资金需求。省级政府要强化统筹,加强符合经济社会发展需要项目的前期工作和储备,适时推进成熟项目开工。三是统筹考虑各地实际和促进区域协调发展要求,合理提出明年专项债额度和分配方案,加强重点领域建设,不“撒胡椒面”,研究依法依规按程序提前下达部分额度。四是资金使用要注重实效,加强对投向等的审核和监管,严禁资金用于楼堂馆所、形象工程和不必要的亮化美化工程等。坚

决制止资金挤占挪用、违规拨付、长期闲置。会议强调,要加强专项债资金审计监督和全面核查,发现问题必须严肃整改、严格问责,并实行收回闲置资金、扣减新增限额、通报负面典型等措施予以处罚。

会议指出,推进基本医保跨省异地就医费用直接结算,是完善医保制度、解决人民群众突出关切的重要改革举措。特别是在常态化疫情防控情况下,方便了跨省异地工作、居住群众看病和费用报销。今年前10个月,全国住院和门诊费用跨省直接结算超过1000万人次。下一步,要拓展这项惠民改革成果,从实际出发,扎实推进跨省异地就医医疗费用直接结算服务更便捷、更高效。一是完善相关政策,简化手续方便参保人员异地备案,稳步提高住

院费用跨省直接结算率,力争“十四五”末达到70%以上。二是扩大普通门诊费用跨省直接结算地区覆盖面,明年实现全国每个县都至少开通一家联网定点医疗机构,开展门诊费用跨省直接结算。三是有序开展高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗5种门诊慢特病费用跨省直接结算试点,明年底前覆盖所有统筹地区。四是加快全国医保信息平台建设,统一跨省直接结算规则和流程,加强部门间数据共享和跨区域业务协同,逐步实现医保报销线上线下线都能跨省通办。五是完善常态化监管机制,严厉打击欺诈骗保行为,守护好医保资金这个人民群众的“救命钱”。

会议还研究了其他事项。

商务部：将适时出台新一轮稳外贸政策举措

● 本报记者 倪铭姬

商务部副部长任鸿斌11月24日在商务部召开的《“十四五”对外贸易高质量发展规划》专题新闻发布会上表示,我国克服新冠肺炎疫情影响,充分发挥制造业基础好、供应链配套完整的优势,有效弥补全球供给缺口。完全有信心实现全年“量稳质升”目标任务。下一步,商务部将适时出台新一轮稳外贸政策举措。

对于今年外贸形势,任鸿斌表示,今年以来,我国外贸实现较快增长,成绩来之不易。在外贸高速增长的背后,必须看到,许多外贸企业特别是中小微外贸企业经营压力增大,困难增多,“有单不敢接”“增收不增利”现象较为普遍。外贸发展还

存在很多隐忧,不能盲目乐观。下一步,商务部将密切跟踪形势,深入调查研究,针对外贸企业面临的实际困难和需要,会同有关部门做好跨周期调节工作,适时出台新一轮外贸政策举措,确保外贸运行在合理区间。

谈及扩大进口举措,商务部外贸司司长李兴乾表示,商务部将进一步扩大市场开放。鼓励优质消费品进口,扩大先进技术、重要设备、关键零部件进口,增加能源资源产品和国内紧缺农产品进口。优化跨境电商零售进口商品清单。进一步推进边境互市贸易进口商品落地加工,扩大自周边国家进口。此外,深入培育进口贸易促进创新示范区。在总结评估已有示范区经验做法的基础上,将适时增设新一批进口示范区。

专家建议 房企应加强精细化管理和运营

● 本报记者 王舒媛

当前房地产市场处于调整期。展望2022年房地产市场,专家认为,坚持“房住不炒”的定位,维护房地产市场平稳健康发展的政策取向不会变。合理资金需求正在得到满足,房地产市场风险总体可控。房企应避免盲目扩张,加快转向精细化管理和运营。

市场风险总体可控

2021年以来,房地产市场成交下滑,部分房企资金链承压。中指研究院数据显示,1至10月,房企境内信用债共发行4801.7亿元,同比下滑13.3%;境外债券共发行2624.1亿元,同比下滑35%。中指研究院企业事业部研究负责人刘水说,房企需做好过“紧日子”的打算。

中国首席经济学家论坛研究院院长盛松成说,合理的资金需求正在得到满足,房地产市场健康发展整体态势不会改变。目前房企资金链的风险是可控的,不会引发进一步连锁反应。

人民银行日前发布的第三季度货币政策执行报告显示,目前房地产市场风险总体可控,房地产市场健康发展的整体态势不会改变。

保持房地产金融政策连续性

10月以来,有关部门接连释放满足房地产合理融资需求的信号。

人民银行金融市场司司长邹澜近日表示,少数城市房价上涨过快,个人住房贷款投放受到一些约束。近期,个别大型房企风险暴露,金融机构对房地产行业的风险偏好明显下降,出现了一致性的收缩行为,房地产开发贷款增速出现较大幅度下滑。这种短期过激反应是正常的市场现象。此外,部分金融机构对于30家试点房企“三线四档”融资管理规则也存在一些误解。

邹澜说,针对这些情况,人民银

行、银保监会已于9月底召开房地产金融工作座谈会,指导主要银行准确把握和执行好房地产金融审慎管理制度,保持房地产信贷平稳有序投放,维护房地产市场平稳健康发展。

央行日前发布的数据显示,10月末,个人住房贷款余额37.7万亿元,当月增加3481亿元,较9月多增1013亿元。11月19日,银保监会新闻发言人介绍,10月末,银行业金融机构房地产贷款同比增长8.2%,整体保持稳定。

盛松成表示,房地产调控的大方向不会改变,不会再回到原来的老路上去。

第三季度货币政策执行报告强调,牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,坚持不将房地产作为短期刺激经济的手段,坚持稳地价、稳房价、稳预期,保持房地产金融政策的连续性、一致性、稳定性,实施好房地产金融审慎管理制度。

房企应开源节流

今年以来,房地产开发投资增速呈现倒V型走势。国家统计局数据显示,截至10月末,全国房地产开发投资累计同比增速为7.2%,连续8个月走低。

中国证券报记者梳理发现,一些研究机构对2022年房地产投资增速的测算不尽相同,但大多认为,在预售资金监管趋严、标准融资渠道难有显著放松,以及债务到期压力仍较大的背景下,土地购置行为趋谨慎的可能性更大。

在房地产投资增速回落的预判下,一些研究机构认为,2022年土地市场将进一步回归理性。

对于房企而言,刘水建议,2022年应继续开源节流。一方面,应加大营销力度、紧抓回款。必要时要有“壮士断腕”的勇气,通过出售项目或寻求股权合作等方式稳定资金链、盘活资金。另一方面,投资量应升为出、审慎拿地。房企应避免盲目扩张,加快转向精细化管理和运营。

资源的历史真实性、风貌完整性、文化延续性,筑牢文物安全底线。要准确提炼并展示中华优秀传统文化的精神标识,更好体现文物的历史价值、文化价值、审美价值、科技价值、时代价值。要创新转化手段、强化平台建设、夯实人才基础、完善体制机制,以实施重大项目为牵引,提升文物科技创新能力和各项工作保障水平。要开展创新服务,使文物更好融入生活、服务人民,积极拓展文物对外交流平台,多渠道提升中华文化国际传播能力。

会议指出,支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革,要瞄准实现高水平科技自立自强最突出的短板、最紧迫的任务,在做强创新主体、集聚创新要素、优化创新机制上求突破、谋创新,加快打造世界领先科技园区和创新高地。改革要拿出更多实质性举措,起到试点突破和压力测试作用,积极探索破解难题的现实路径,注意积累防控和化解风险的经验。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》提出 扩大养老保险覆盖面 大力发展企业年金

● 本报记者 彭扬 赵白执南

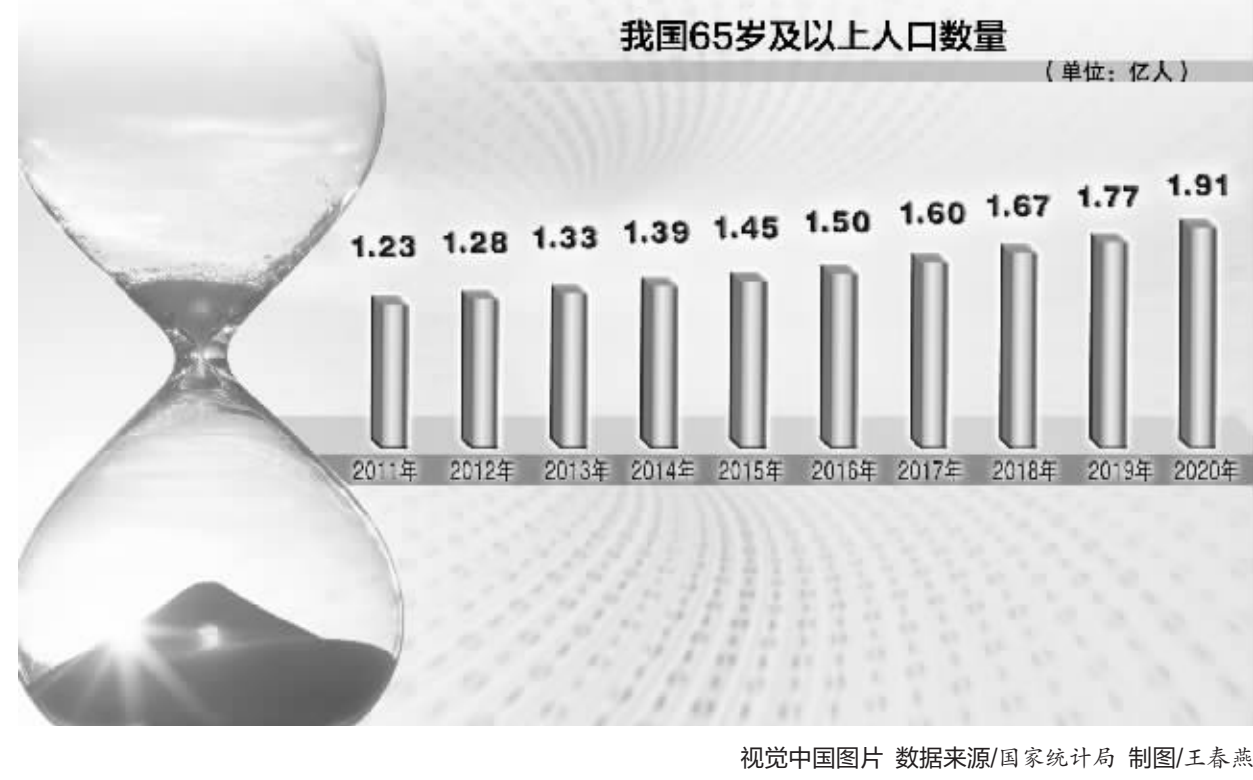
新华社11月24日消息,《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》近日发布。《意见》提出,扩大养老保险覆盖面,逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖。大力发展企业(职业)年金,促进和规范发展第三支柱养老保险。

《意见》指出,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定,对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。坚持以人民为中心,将老龄事业发展纳入统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,实施积极应对人口老龄化国家战略。

《意见》从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济和强化老龄工作保障等方面作了明确部署。

《意见》提出,健全养老服务体系。以居家养老为基础,通过新建、改造、租赁等方式,提升社区养老服务能力,着力发展街道(乡镇)、城乡社区两级养老服务网络,依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务。各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。研究制定养老机构预收服务费用管理政策,严防借养老机构之名圈钱、欺诈等行为。扩大养老保险覆盖面,逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖。尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。健全基本养老保险待遇调整机制,保障领取待遇人员基本生活。大力发展企业(职业)年金,促进和规范发展第三支柱养老保险。

完善老年人健康支撑体系。在城乡社区加强老年健康知识宣传和教育,提升老年人健康素养。加强综合性



医院老年医学科建设,2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。稳妥推进长期护理保险制度试点,指导地方重点围绕进一步明确参保和保障范围、持续健全多元筹资机制、完善科学合理的待遇政策、健全待遇支付等相关标准及管理办法、创新管理和服务机制等方面,加大探索力度,完善现有试点,积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。2025年年底前,每个县(市、区、旗)有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。

积极培育银发经济。编制相关专项规划,完善支持政策体系,统筹推进老龄产业发展。鼓励各地利用资源禀赋优势,发展具有比较优势的特色产业。统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。鼓励商业保险机构在风险可控和商业可持续的前提下,开发老年人健康保险产品。市场监管等部门要加强监管,严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为,维护老年人消费权益,营造安全、便利、诚信的消费环境。

强化老龄工作保障。适应今后一

段时期老龄事业发展的资金需求,完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制,继续加大中央预算内投资支持力度,进一步提高民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金用于养老服务的比例。各地要统筹老龄事业发展,加大财政投入力度,各相关部门要用好有关资金和资源,积极支持老龄工作。研究制定产权和制售假冒伪劣商品等违法行为,维护老年人消费权益,营造安全、便利、诚信的消费环境。

前10月国企利润总额 同比增近五成

● 本报记者 赵白执南

财政部网站11月24日消息,2021年1-10月,全国国有及国有控股企业经济运行平稳恢复。其中,前10个月国有企业利润总额同比增长47.6%。

营业总收入方面,1-10月,国有企业营业总收入603860.0亿元,同比增长22.1%,两年平均增长9.7%。其中,中央企业338515.6亿元,同比增长21.3%,两年平均增长8.0%;地方国有企业265344.4亿元,同比增长23.0%,两年平均增长12.1%。

利润总额方面,1-10月,国有企业利润总额38250.4亿元,同比增长47.6%,两年平均增长14.1%。其中中央企业25326.5亿元,同比增长44.0%,两年平均增长14.2%;地方国有企业12924.0亿元,同比增长55.3%,两年平均增长13.8%。

应交税费方面,1-10月,国有企业应交税费43837.4亿元,同比增长19.1%,其中中央企业30395.8亿元,同比增长16.1%;地方国有企业13441.6亿元,同比增长26.4%。

资产负债率方面,10月末,国有企业资产负债率64.3%,与上年持平。其中,中央企业67.0%,同比下降0.2个百分点;地方国有企业62.7%,同比上升0.1个百分点。

银保监会要求银行机构加快补齐内控合规管理短板

● 本报记者 欧阳剑环

中国银保监会网站11月24日发布的《中国银保监会办公厅关于持续深入做好银行机构“内控合规管理建设年”有关工作的通知》指出,银行机构要加快补齐内控合规管理短板,从根源上整治虚构贸易背景、授信审查不严等顽瘴痼疾。

《通知》指出,当前银行业面临的经济金融环境复杂严峻,一些长期积累的矛盾和问题集中暴露。有的银行落实国家宏观政策不力,有的银行授信管理领域问题屡查屡犯,有的银行监管套利手段花样翻新。特别是近期发生的存单质押据业务、个人信息安全等风险事件,社会影响恶劣,损害了银行业的整体声誉,暴露了相关银行风险合规意识淡薄、业务潜在风险评估不足、核心管理制度与控制措施缺失、内部员工道德风险突出等问题。亟需汲取教训、举一反三,加快弥补管理缺陷和漏洞,从根本上扭转质效轻合规、内控要求为业务发展让路的局面。

《通知》要求,银行机构要坚守主责主业,坚定贯彻落实中央重大决策部署。要坚决摒弃偏离主业、脱实向虚、盲目扩张等错误观念和粗放经营模式,坚持正确发展方向,积极履

行社会责任。要努力探索促进科技创新的金融服务,加大对先进制造业和自主可控产业链、供应链的支持力度,围绕实现“双碳”目标创新绿色金融产品和服务。要大力发展普惠金融,不断改善小微企业和民营企业金融服务。

聚焦风险漏洞,加快补齐内控合规管理短板。各银行机构要把常态化的强内控、促合规与阶段性的补短板、除顽疾相结合,聚焦问题多发环节和人民群众反映强烈的领域,明确重要业务的风险控制点和管控措施,增强系统关键节点的刚性控制,强化制度执行和监督评价,加强声誉风险管理。要围绕近期风险事件,深入排查内控缺陷,加大日常检查巡查力度,强化对分支机构和各经营单位的管理约束,对屡查屡犯、整改进度缓慢的要督促处理,从根源上整治虚构贸易背景、授信审查不严等顽瘴痼疾,切实提升风险管控水平,彰显内控合规管理建设成效。

狠抓人员管理,强化常态化异常行为监测排查。各银行机构要强化员工劳动合同管理,严厉打击参与民间借贷、非法集资、充当资金掮客、经商办企业等行为。针对重要岗位关键人员,要丰富监测手段建立更为严格的异常行为排查机

制,对有章不循、违规操作的要严肃处理,提升从业人员风险意识和规矩意识。

严肃内部问责,切实增强惩戒震慑效果。各银行机构要切实扭转当前内部问责“宽松软”的状况,建立健全从总行到分支行的责任认定与追究机制,不得以诫勉谈话、扣减积分、经济处理等方式替代纪律处分,要下大力气解决“问下不问上”“问前不问后”等问题。对屡查屡犯问题的整改问责,要坚持更严标准和更高要求。

注重管常管长,完善内控合规长效机制。《通知》要求,各银行机构必须深刻认识稳健合规是商业银行经营的底线要求,要持续开展自查自纠和屡查屡犯问题整改,对突出问题必须心中有数、持续跟踪整改。

注重统筹施策,推进内控合规管理常抓不懈。各级监管部门要把推动内控合规管理建设作为深化银行治理改革、提升风险防控能力的重要抓手。督促银行机构落实内控合规主体责任,对机构自查问题瞒少、避重就轻的,应加强监督检查、督促查摆问题;对反映问题较多的,应有针对性地指导弥补缺陷、消除风险隐患,确保金融领域不发生影响经济社会稳定的风险事件。