

最高人民法院：正着手修改证券虚假陈述民事赔偿司法解释

● 本报记者 咎秀丽

最高人民法院审判委员会副部级专职委员、二级大法官刘贵祥9月23日在新办新闻发布会上表示，目前最高法正着手修改证券虚假陈述民事赔偿的司法解释，起草全国法院金融审判工作会议纪要，将进一步统一民事案件特别是金融案件的裁判标准，增强民事案件裁判的可预见性和确定性。同时，将进一步健全产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制，持续深入推进优化营商环境，为各类市场主体提供更加有力的司法服务和司法保障。

他透露，人民法院将持续推动涉外商事海事审判体系和审判能力现代化建设，深化实施涉外审判精品战略，促进审判质效进一步提升。

夯实良好营商环境制度基础

刘贵祥介绍，党的十八大以来，各级人民法院坚决贯彻落实党中央的决策部署，平等保护各类市场主体的合法权益，积极营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

首先，加大产权保护力度，夯实良好营商环境的制度基础。最高法先后出台一系列司法解释和司法政策，全方位、机制化地强化产权司法保护，强化企业家合法权益的司法保护，尤其是严格区分经济纠纷与刑事犯罪，坚决防止用刑事手段干预经济纠纷，依法慎用强制措施，严禁超标的查封、乱查封。依法整治侵犯企业产权和企业家合法权益的违法犯罪行为。先后发布了五批保护产权及纠正冤错案的典型案例，从

2016年到2020年，甄别纠正涉产权刑事冤错案190件237人，其中依法纠正的张文中等案件，充分体现了加强产权保护、加强企业家合法权益保护的坚定决心，进一步营造了企业家健康成长的法治环境。

其次，坚持公正司法，高效化解民商事纠纷。从2013年到现在，全国法院共审理民商事案件9645万件，办理执行案件5831万件，执行到位金额共10万亿元，有效维护了各类市场主体的合法权益。在民商事审判执行中，强化契约精神、规则意识，加强对恶意违约、逃废债务、失信行为、垄断及不正当竞争行为的惩治力度，积极营造依规经营、创新创业、诚实守信、公平竞争的市场环境。自2013年实行失信被执行人名单制度以来，累计有854万人次的被执行人迫于失信惩戒压力主动履行债务。

再者，充分发挥破产法律制度的功能作用，促进高质量发展。自2013年至今，人民法院共受理破产案件5.32万件，以破产清算淘汰落后产能、清除市场信用垃圾等，节约市场资源和公共资源。同时，坚持法治化、市场化的原则，充分利用司法重整制度工具，促进生产要素的优化组合和转型升级，帮助一批有发展前景的企业摆脱债务危机、流动性困境。自破产法实施以来，人民法院共受理85件上市公司破产重整案件，重钢集团、力帆股份、盐湖股份等正是国有企业、民营企业通过司法重整获得新生的典型案例。

最后，不断完善金融审判专业化体系，妥善审理各类金融案件，支持“金融服务实体经济、深化金融改革、防范化解风险”。对资本市场违法违规行为零容忍，坚决遏制财务造假，加大资本

市场违法违规的成本，充分保护中小投资者的合法权益。广州中院今年开庭审理了首例中小投服代表5.5万名投资者对康美药业提起的特别代表人诉讼，拉开了我国证券集体诉讼的序幕。

服务和保障对外开放

随着我国投资环境的不断开放，境外投资者股权转让、股东资格确认、股东出资等与企业经营权、管理权相关的纠纷增长明显。在回答涉外司法领域的相关提问时，刘贵祥指出，党的十八大以来，人民法院在涉外司法领域加强制度创新和机制建设，各项工作取得新进展。

具体而言，一是充分发挥涉外商事海事审判职能，服务和保障对外开放，平等保护中外当事人的合法权益。二是

制定司法解释，健全涉外法治规则体系，统一裁判尺度。三是出台一系列指导意见，进一步扩大对外开放，为“一带一路”建设、自由贸易港、贸易区建设提供司法服务和保障。四是坚定承担国际条约义务，平等互利开展司法协助。五是国际争议解决贡献中国方案。迄今为止，联合国贸法会判例库已经收录中国法院裁判文书35份。

他指出，下一步，人民法院将坚持统筹国内法治和涉外法治，服务保障共建“一带一路”高质量发展、进一步扩大对外开放、海洋强国建设等国家重大战略，平等保护中外当事人合法权益，持续推动涉外商事海事审判体系和审判能力现代化建设，深化实施涉外审判精品战略，促进审判质效进一步提升，努力实现涉外商事海事审判再上新台阶。

央行推动常备借贷便利操作方式改革 落实3000亿元支小再贷款政策

● 本报记者 彭扬

中国人民银行消息，9月23日中国人民银行召开电视会议，推动常备借贷便利操作方式改革，落实3000亿元支小再贷款政策。

会议要求，人民银行各分支机构要高度重视，把推动常备借贷便利操作方式改革，管好用好新增3000亿元支小再贷款额度作为当前的重要工作来做，精心组织、狠抓落实。

会议指出，常备借贷便利利率是货币市场利率走廊上限，推动常备借贷便利操作方式改革，有序实现全流程电子化，有利于提高操作效率，稳定市场预期，增强银行体系流动性的稳定性，维护货币市场利率平稳运行。人民银行安排3000亿元支小再贷款额度是落实国务院常务会议部署、进一步加大对小微企业支持力度的重要举措，有利于保障小微企业正常生产经营，增强信贷总量增长的稳定性。

会议要求，人民银行各分支机构要高度重视，把推动常备借贷便利操作方式改革，管好用好新增3000亿元支小再贷款额度作为当前的重要工作来做，精心组织、狠抓落实。要积极稳妥推动常备借贷便利操作方式改革，优化操作流程，提高操作效率，按规定及时满足地方法人金融机构合理流动性需求，有效防范流动性风险。要发挥好新增3000亿元支小再贷款额度的积极作用，尽快部署、从严审核、精准投放，引导地方法人金融机构积极主动对接小微企业融资需求，加快贷款投放进度，更好服务实体经济。



▲9月23日，观众在第十三届中国-东北亚博览会上参观。

当日，第十三届中国-东北亚博览会开幕式暨第十一届东北亚合作高层论坛在吉林长春举行。本届东北亚博览会以“携手东北亚，共谋新发展”为主题，吸引了众多国内外企业参展。

● 本报记者 刘杨

9月23日，生态环境部新闻发言人刘友宾在新闻发布会上介绍，生态环境部近日发布《碳监测评估试点工作方

步完善监测网络，开展区域大气温室气体浓度天地一体监测、典型区域土地利用年度变化监测和生态系统固碳监测。

在城市层面，综合考虑城市的能源结构、产业结构、城市化水平、人口规模、区域分布等因素，选取唐山、太原、上海、杭州、盘锦、南通等16个城市，分基础试点、综合试点和海洋试点

三类，开展大气温室气体及海洋碳汇监测试点。

在重点行业层面，选择火电、钢铁、石油天然气开采、煤炭开采和废弃物处理五类重点行业，国家能源集团、中国宝武、中国石油、中国石化、光大环境等11个集团公司开展温室气体试点监测。

生态环境部开展碳监测评估试点 选择五类重点行业

● 本报记者 刘杨

9月23日，生态环境部新闻发言人刘友宾在新闻发布会上介绍，生态环境部近日发布《碳监测评估试点工作方

刘友宾介绍，《方案》聚焦区域、城市和重点行业三个层面，开展碳监测评估试点，到2022年底，探索建立碳监测评估技术方法体系，发挥示范效应，为应对气候变化工作提供监测支撑。

在区域层面，《方案》明确基于现有国家环境空气质量监测网背景站及地基遥感站，结合卫星遥感手段，进一

步完善监测网络，开展区域大气温室气体浓度天地一体监测、典型区域土地利用年度变化监测和生态系统固碳监测。

在城市层面，综合考虑城市的能源结构、产业结构、城市化水平、人口规模、区域分布等因素，选取唐山、太原、上海、杭州、盘锦、南通等16个城市，分基础试点、综合试点和海洋试点

三类，开展大气温室气体及海洋碳汇监测试点。

在重点行业层面，选择火电、钢铁、石油天然气开采、煤炭开采和废弃物处理五类重点行业，国家能源集团、中国宝武、中国石油、中国石化、光大环境等11个集团公司开展温室气体试点监测。

“超级大包”来了 个贷不良批量转让市场供需活跃

● 本报记者 欧阳剑环

日前，个贷不良批量转让市场“大包”接连出现，平安银行价值11.5亿元个贷不良资产包9月23日公开竞价，建设银行3期合计1.43亿元的个贷不良资产包于日前成功转让。

专家认为，逾10亿元的“超级大包”出现意味着个贷不良转让市场加快发展，供需逐步活跃。个贷不良转让潜在市场空间很大，预计后续业务规模将有较大幅度上升。

行公开竞价，债权金额约11.5亿元，起始价为1930万元。

公告称，债权资产标的共计681户6731笔债权，少量债务人已表示可尽快结清欠款本金。项目亮点包括：一是案件均已进入司法执行程序；二是部分债权有查封债务人名下财产；三是部分债务人有定期还款计划。

此前，平安银行已成功转让2期个人不良贷款资产包，债权金额分别为1773.45万元、5967.98万元。可以看出，平安银行挂出的个贷不良资产包债权金额逐渐提升。

除平安银行外，建设银行未偿本息总额合计约1.43亿元的三期个贷不良资产包也于日前成功转让。其中，北京地区包未偿本金总额为1360.24万元、未偿本息总额为1518.64万元；大湾区包未偿本金余额为6679.01万元，未偿本息余额为7256.96万元；综合跨区包

未偿本金余额为5065.12万元，未偿本息余额为5480.33万元。

业内分析，本次建行个贷不良资产包质量较高，三个不良资产包的平均逾期天数均在一年以内。大湾区和北京地区资产包内贷款均未起诉，综合跨区包内643笔资产中，有625笔未起诉，意味着后期资产池催收后的本息回收将更多留给投资人。

业务规模将持续上升

除了上述“大包”之外，多家银行仍以“小包”演练为主。工行、农行、交行、兴业银行、民生银行、光大银行等此前也在银登中心挂出个人不良贷款资产包，贷款类型以个人消费贷、个人经营贷为主，债权总额在数十万元至数千万元不等。

“尽管试点规模仍然很小，但个贷

不良转让的潜在市场空间很大，预计后续业务规模将有较大幅度上升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚称，在银行零售业务规模持续增长，信用风险有所上升的背景下，个贷不良批量转让试点的推进，可以有效提升零售类不良资产处置和出表的效率，对化解金融风险、提高银行服务实体经济的质效，具有重要意义。

光大银行金融市场分析师周茂华认为，“大包”的出现意味着个贷不良转让市场加快发展，供需逐步活跃，也反映市场对个贷不良包的定价能力在增强。

周茂华认为，成熟的个贷不良资产转让市场需满足定价合理的特征，合理定价离不开数据，包括历史交易数据、信用数据等。此外，个贷投资方需要提升个贷不良处置能力。同时，需要完善法律制度，强化监管，实现不良资产的真转让和有效处置。

沪深交易所发布2021年国庆节休市安排

● 本报记者 黄灵灵 黄一灵

9月23日，沪深交易所分别发布2021年国庆节休市安排通知。根据通知，沪深交易所国庆节休

市安排为：10月1日（星期五）至10月7日（星期四）休市，10月8日（星期五）起照常开市。9月26日（星期日）、10月9日（星期六）为周末休市。

更好发挥资本市场财富管理功能 加强投资者保护

（上接A01版）深入推进投资者教育纳入国民教育体系探索实践，提升社会公众的金融素养，在全市场积极营造尊重投资者、敬畏投资者、回报投资者的舆论氛围，助力市场更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

三是进一步以投资者需求为导向，建设让投资者满意的投教基地。投教基地建设是证监会投资者教育工作的一项重要举措。自2015年证监会启动投教基地建设工以来，基地规模数量稳步增长，包括此次授牌的第四批投教基地在内，已有投教基地199家，其中国家级71家；运营主体日益多元，已广泛覆盖系统单位、市场主体、上市公司、高等院校、传统媒体、互联网平台、政府部门等各类型；功能作用不断延伸，在做好投资者教育服务主业的同时，主动承担更多社会责任。随着资本市场全面深化改革不断向纵深推进，市场客观环境不断变化，广大中小投资者的

实际需求日益多元，投教基地建设也应当与时俱进，不断发展完善。为全面梳理投教基地运维情况，进一步促进基地功能作用发挥，证监会组织开展了投教基地评估工作。从评估结果来看，各基地在普及证券期货知识、提高投资者风险意识、提升国民财经素养等方面发挥着越来越重要的作用，成为了为投资者提供一站式教育服务的重要平台。同时，也存在需要进一步完善的地方。证监会将进一步加强投教基地的监督管理和分类指导，充分发挥派出机构属地监督和服务作用，促进投教基地良性竞争和动态调整。各投教基地要深刻认识投资者教育工作的重要意义，持续加强内部管理和合规建设，坚持公益、专业、特色、节约原则，为广大中小投资者提供更多更好免费、专业、便捷的教育服务，在培育理性投资、价值投资、长期投资的投资文化，提高投资者风险意识等方面发挥更大作用。