

《“十四五”就业促进规划》提出提升创业板服务成长型创业企业功能

● 本报记者 彭扬

中国政府网8月27日消息，国务院日前印发《“十四五”就业促进规划》提出，加大对初创实体的支持力度，进一步降低创业成本，提升初创企业持续发展能力。落实创业担保贷款及贴息政策，提高贷款便利度和政策获得感。拓展创业企业直接融资渠道，健全投资生态链，更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用，加大初创期、种子期投入。提升创业板服务成长型创业企业功能，支持符合条件的企业发行企业债券。

《规划》指出，“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹发展和安全，以实现更加充分更高质量就业为主要目标，深入实施就业优先战略，健全有利于更加充分更高质量就业的促进机制，完善政策体系、强化培训服务、注重权益保障，千方百计扩大就业容量，努力提升就业质量，着力缓解结构性就业矛盾，切实防范和有效化解规模性失业风险，不断增进民生福祉，推动全体人民共同富裕迈

出坚实步伐。

《规划》明确了“十四五”时期促进就业的基本原则，即坚持就业导向、政策协同，坚持扩容提质、优化结构，坚持市场主导、政府调控，坚持聚焦重点、守住底线。《规划》提出，到2025年，实现就业形势总体平稳、就业质量稳步提升、结构性就业矛盾有效缓解、创业带动就业动能持续释放、风险应对能力显著增强等目标。

《规划》提出七项重点任务。一是坚持经济发展就业导向，不断扩大就业容量；二是强化创业带动作用，放大就业倍增效应；三是完善重点群体就业支持体系，增强就业保障能力；四是提升劳动者技能素质，缓解结构性就

业矛盾；五是推进人力资源市场体系建设，健全公共就业服务体系；六是优化劳动者就业环境，提升劳动者收入和权益保障水平；七是妥善应对潜在影响，防范化解规模性失业风险。

《规划》提出，从五方面完善支持保障措施，包括加强党的领导、强化资金保障、提升政策效果、鼓励探索创新、认真组织实施。《规划》要求，把党的领导贯彻到促进就业工作的各领域、各方面、各环节，按规定统筹各类就业资金，提高使用效率，加强对就业政策实施效果的跟踪调查评估，积极探索多种务实有效的实施方式和有用、管用的落实措施，强化监督检查，层层压实责任，抓好任务落实。

发改委通知要求

严禁对电解铝行业实施优惠电价政策

● 本报记者 刘丽靓

国家发改委8月27日消息，国家发改委近日印发《关于完善电解铝行业阶梯电价政策的通知》指出，完善阶梯电价分档和加价标准，严禁对电解铝行业实施优惠电价政策，加强加价电费收缴工作，并完善加价电费资金管理使用制度，加强阶梯电价执行情况监督检查。

《通知》要求，继续对电解铝行业实行阶梯电价政策，按电解铝企业铝液综合交流电耗对阶梯电价进行分档，2022年分档标准为每吨13650千瓦时；自2023年起，分档标准调整为每吨13300千瓦时（不含脱硫电耗）；自2025年起，分档标准调整为每吨13000千瓦时（不含脱硫电耗）。对铝液综合交流电耗不高于分档标准的电解铝企业，铝液生产用电量不加价；高于分档标准的，每超过20千瓦时，铝液生产用电量每千瓦时加价0.01元，不足20千瓦时的，按20千瓦时计算。

《通知》提出，鼓励电解铝企业提高风电、光伏发电等非水可再生能源利用水平，减少化石能源消耗。电解铝企业消耗的非水可再生能源电量在全部用电量

中的占比超过15%，且不小于所在省（自治区、直辖市）上年度非水电消纳责任权重激励值的，占比每增加1个百分点，阶梯电价加价标准相应降低1%。

《通知》强调，应执行阶梯电价加价的电解铝企业须及时足额缴纳加价电费，对未如期缴纳的，应缴纳加价电费按原加价标准1.5倍执行，企业节能目标责任评价考核时相应扣分，实施失信联合惩戒，不得参与电力市场交易，全部用电执行保底价格。对拥有自备电厂的电解铝企业，各地要切实加强加价电费收缴工作，确保政策公平公正落实。严禁各地对电解铝行业实施优惠电价、组织电解铝企业电力市场专场交易等，已经实施和组织的是立即取消。严禁出台优惠电价政策情况纳入省级人民政府能耗双控目标责任评价考核。

国家发改委相关负责人表示，《通知》最大的亮点是建立健全了“两个机制”，即分档标准分步调降机制、加价标准累进调增机制，有效强化了电价信号的引导作用，给了行业一个清晰预期，有利于促进行业持续加大技

研发投入，不断提升能源利用效率、减少碳排放。

金融开放纵深推进 改革信号持续释放

2021年中国国际服务贸易交易会将于9月初举办。服贸会期间，金融服务专题展以及多场金融论坛将举办，释放进一步扩大金融开放的信号，吸引更多全球金融要素资源集聚。

专家认为，近年来我国金融市场双向开放进程不断加快，重磅政策不断推出。下阶段，我国将在统筹改革、发展、防风险基础上继续扩大金融开放。

● 本报记者 彭扬 赵白执南



视觉中国图片

金融开放进程加快

近年来，我国金融业对外开放有序推进，取得积极进展。中国银保监会数据显示，截至2020年末，外资银行在华共设立了41家外资法人银行、116家外国银行分行和144家代表处，营业性机构总数为946家，外资银行总资产3.78万亿元。境外保险机构在华共设立66家外资保险机构、117家代表处和17家保险专业中介机构，外资保险公司总资产为1.71万亿元。

中国银行业协会发布的《人民币国际化报告（2020）》指出，2020年人民币跨境结算规模保持持续快

速增长态势；人民币在跨境收支中的使用比例创历史新高。同年，全国人民币跨境收付金额合计28.38万亿元，同比增长44.3%。

随着我国金融市场双向开放进程不断加快，银行间债券市场投资、人民币合格境外机构投资者（RQFII）、人民币合格境内机构投资者（RQDII）、沪深港通、基金互认、债券通等人民币投资渠道陆续放开。全球三大主要债券指数，彭博、摩根大通和富时罗素宣布或已将中国债券纳入指数。

值得注意的是，为实施更高水平金融开放创新，今年以来重磅政策频出。日前，《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》发

布，这意味着浦东新区将进一步发挥在汇集全球金融要素资源方面的重要作用。在业内人士看来，服贸会的召开将继续释放金融开放的强烈信号。

统筹开放与安全

专家认为，下阶段我国将在统筹改革、发展、防风险基础上继续扩大金融开放。

央行下半年工作会议指出，进一步有序推进金融开放，持续抓好金融业对外开放承诺落实，主动对标国际高标准，推动形成以负面清单为基础的更高水平金融开放。

“中国的金融市场、金融监管体系发展不成熟，如果金融市场开放走

得过快，特别是资本账户开放过快，可能给国内金融稳定带来较大挑战。”中国社科院世界经济与政治研究所经济发展研究室主任徐奇渊表示，推动国内金融改革、完善国内金融市场和监管体系，是保障金融开放行稳致远的前提条件。

中银证券全球首席经济学家管涛认为，高水平的金融开放应该是制度型的对外开放。在开放过程中，应实现和国际经贸规则的接轨。但这并不意味着制度型的对外开放是一蹴而就的，仍要逐步推进，统筹安全。在审慎的前提下，未来进一步扩大金融开放应当是只做加法、不做减法，继续增强国际社会对中国开放政策的信心，更多吸引长期资金流入。

■ 勇闯深水区 激发新活力

注册制“新生代”活力奔涌 创业板大力培育“链主”企业

● 本报记者 黄灵灵

“近年来，创业板涌现了一批在新能源等行业的‘链主’企业，这些企业在国外找不到对标企业，已处于全球领先地位。”先导智能董事长王燕清表示，创业板主要服务于成长型创新创业企业，突出“三创”“四新”，投资者关注度高，优秀的企业能够获得合理估值，相关企业可以通过在创业板首发上市、再融资等方式做大做强，对产业整体发展具有巨大推动作用。

不仅如此，创业板还汇聚了九大战略性新兴产业，行业龙头企业不断引领产业持续创新，深入推动产业高质量发展，持续打造具有更强创新能力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

松盛股份是LED植物照明电源龙头，也是创业板实施注册制后新上市的企业。公司成立于2011年，成立以来深耕中大功率LED驱动电源，产品涵盖10W-760W区间的范围，下游覆盖植物照明、海内外户外照明、工业照明、景观亮化等市场主流应用

领域。

“企业的快速发展离不开持续的研发投入，公司所处的中大功率LED驱动电源行业是技术驱动型产业。”崧盛股份董事长田年斌表示，改革后的创业板首发、再融资等发行条件更具包容性，上市周期更可预期，资本市场制度更加完善。借助创业板的平台，企业可以在IPO和再融资两个层面获得较高效率的资金支持，非常有利于成长性高、科技含量高的创业创新企业发展。

实施注册制后，一大批符合“三创”“四新”定位的企业“加盟”创业板，助力产业升级。据统计，截至8月20日，182家创业板注册制公司中94家公司技术、产品可以提升产业链现代化水平。

如万辰生物的食用菌生产采用工厂化生产技术，食用菌生长所需的温度、湿度、光照等参数采用智能化监控，对于带动区域食用菌企业向工厂化转型升级具有很好的示范推广作用。

培育具有生态主导力的“链主”

创业板因“双创”而生，一大批优质企业借助创业板平台，整合创新资源和要素，从细分领域“新锐”进化成具有生态主导力的产业链“链主”。

对此，锂电龙头亿纬锂能相关人士深有感触。“创业板的高效融资功能，为公司在新能源行业的发展及产业链水平提升提供了强大资金支持。

持。”亿纬锂能公司董秘办有关负责人回顾此前的4次融资项目时说。

第一次是2009年10月30日，彼时公司首登创业板，募集资金3.96亿元用于发展公司的锂原电池业务。募集资金的投入使公司进一步稳固“智能表计”细分市场国内龙头地位，并持续扩大在智能交通、安防领域的销售规模。公司锂原电池的市场地位从上市时的国内领先提升至目前的国际领先水平。

随后，公司于2015年定增募资6亿元用于“高性能锂离子电池项目”，以推动公司产品升级转型，并于2019年定增募资25亿元，用于储能动力锂离子电池和面向物联网应用的高性能锂离子电池项目，提高锂离子电池质量标准，进一步促进产业升级。

2020年11月5日公司定向增发募集不超过25亿元，投资“面向TWS应用的豆式锂离子电池项目”“面向胎压测试和物联网应用的高温锂锰电池项目”“三元方形动力电池量产研究及测试中心项目”。

“此次募投推动了豆式电池和锂锰电池产业升级，进一步巩固了公司在细分领域龙头地位，引领国内锂锰电池产业突破技术壁垒。”上述亿纬锂能负责人表示，公司将全面提高三元方形动力电池技术中心的自动化水平，满足汽车行业质量管理体系及标准的要求，并配套完整的回收系统，对试制过程中产生的废液废料进行回收和二次利用，实现全供应链的

可持续发展。

凝聚“强链”向心力

创业板汇聚九大战略性新兴产业，其中新一代信息技术、生物医药、新材料、高端装备制造等四个产业在创业板集群化发展趋势尤为明显，行业龙头企业持续引领产业创新，不断增强板块的“强链”向心力。数据显示，截至8月20日，创业板高新技术企业925家，占比91%，战略性新兴产业上市公司近六成。

新一代信息技术是创业板战略性新兴产业的龙头产业，集聚效应明显。目前，共有214家新一代信息技术企业在创业板上市，总市值近2.5万亿元，覆盖了信息网络、互联网、高性能集成电路、信息技术设备、新兴信息服务和高端软件等各细分领域企业。

瞄准高精尖，创业板共有92家新材料企业，总市值超1万亿元，覆盖了锂电池新材料、碳纤维、先进半导体材料、金属靶材、稀土功能材料等多个细分领域。

高新产业集聚效应突出，龙头企业强强联合对于“强链”具有重要意义。先导智能董事长王燕清表示，公司能够通过定增引入战略投资者——全球锂电行业龙头宁德时代，离不开创业板注册制的支持。“先导智能和宁德时代都是龙头企业，强强联合能够促进我国锂电供应链的自主可控，对国内锂电行业的未来发展及在国际保持领先地位具有重要意义。”

投资净收益率名列前茅

年报披露，中投公司的境外投资组合分布中，公开市场股票、固定收益、另类资产和现金产品分别占比为38%、17%、43%和2%。其中，另类资产包括对冲基金、风险平配、泛行业直接投资、泛行业私募股权、私募信用、资源/大宗商品、房地产、基础设施等。

年报介绍，面对严峻的市场形势，中投公司充分利用“信息高速公路”机制，积极发挥投研联动作用，深入开展总组合压力测试，动态优化流动性储备，用好配置管理“工具箱”，提高总组合的韧性和质量。同时，公司进一步优化投资决策机制和授权体系，分设公开市场和非公开市场投资决策委员会，加强项目专业评审，提升投资决策质量和效率。

从境外投资组合公开市场股票类型分布来看，年报显示，投向美国股票的占57%，非发达国家股票占31%，

新兴市场股票及其他占12%；投资前五的行业分别为信息技术、弹性消费品、金融、医疗卫生、通讯服务，占比依次为20.39%、13.72%、12.94%、11.89%、9.88%，合计占比近七成。

业内人士表示，2020年，受新冠肺炎疫情影响，国际资本市场出现震荡。在各国推出的有效疫情防控举措和大规模经济刺激政策的双重作用下，截至2020年12月31日，主要资本市场的公开市场股票较年初大幅上涨，推高了主权财富基金等长期机构投资者的年度收益。中投公司2020年净收益率在已披露业绩的同类可比同业机构中名列前茅。

各控参股机构风险总体平稳可控

年报显示，截至2020年底，中央汇金受托管理的国有金融资本为5.19万亿元人民币，较年初增长8.6%。截至2020年末，中央汇金直接持有17家控参股机构股权，包括银行、证券公司、保险公司及综合性金融机构。

年报称，2020年中央汇金持续深入国有金融资本管理创新，不断总结完善“汇金模式”。强化国有股东战略引领，丰富股权投资“工具箱”。同时，中央汇金坚持树牢底线思维，认真抓好风险防范化解工作。2020年，各控参股机构风险总体平稳可控，守住了不发生重大风险的底线。

央行：推动金融消费者保护专门立法

（上接A01版）将针对这两类重点群体创新方式方法，运用动漫、H5视频等网民喜闻乐见的形式传播金融基础知识和金融领域法律法规，引导广大网民增强网络安全意识、风险防范意识，提升网络防护技能。三是加强协调联动，形成工作合力。

谈及虚拟货币交易炒作活动反弹势头，中国人民银行金融消费者权益保护局副局长尹优平表示，今年以来，人民银行会同有关部门从监测追踪境外交易所和境内交易商、封堵打击相关网站和APP、切断支付渠道、加强政策宣传等方面开展了积极工作，虚拟货币交易炒作的热度明显下降。下一步，人民银行将建立常态化的工作机制，保持高压态势，持续打

击相关交易炒作活动。“比特币等虚拟货币不是法定货币，也没有实际的价值支撑，相关交易纯属投机炒作，要增强风险意识，自觉远离，保护好好自己的‘钱袋子’。如果发现相关非法集资犯罪线索，要及时向有关部门举报。”他说。

针对老年人适老服务，银保监会消费者权益保护局局长郭武平表示，银保监会设置了“禁止行为清单”。比如，银行保险机构不得强迫老年人使用银行卡；不得强制老年人通过自助式智能设备办理业务；不得违规代替老年人操作。除此之外，针对社保卡激活、社保资金发放、养老金领取等老年人阶段性集中办理的业务，银行保险机构也采取有效措施，减少等待时间，方便老年人办理。