

# 国务院常务会议确定稳定生猪产能措施

## 用市场化方式缓解“猪周期”波动 建立生猪生产逆周期调控机制 加强猪肉储备应急调节

● 新华社北京7月28日电

国务院总理李克强7月28日主持召开国务院常务会议，部署进一步改革完善中央财政科研经费管理，给予科研人员更大经费管理自主权；确定稳定生猪产能的措施，促进保供稳价，增强猪肉安全供应保障能力。

会议指出，要按照党中央、国务院部署，深入贯彻新发展理念，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，针对科研人员突出关切，大力破除不符合科研规律的经费管理规定，更好激励科研人员潜心钻研。会议确定了进一步改革完善中央财政科研经费管理的措施。一是简化预算编制，将预算科目从9个以上精简为3个。将设备费等预算

调剂权全部下放给项目承担单位。对基础研究类和人才类项目推行经费包干制。二是加大科研人员激励，提高科研项目间接费用比例，科研项目经费中用于“人”的费用可达50%以上。对数学等纯理论基础研究项目，间接费用比例可提高至60%。科研单位可将间接费用全部用于绩效支出。扩大劳务费开支范围，由单位缴纳的项目聘用人员社保补助、住房公积金等纳入劳务费列支。科技成果转化现金奖励不受所在单位绩效工资总量限制，不作为核定下一年度绩效工资基数。三是加快项目经费拨付进度，项目任务书签订后30日内，要将经费拨付至承担单位。项目完成后，结余资金留归承担单位使用，用于科研直接支出。从科研经费中列支的国际合作

与交流费用不纳入“三公”经费范围。四是创新财政科研经费支持方式。按照国家确定的重点和范围，由领衔科学家自主确定研究课题、科研团队和经费使用。支持新型研发机构实行“预算+负面清单”管理模式，除特殊规定外，财政资金支持的科技成果及知识产权由新型研发机构依法取得、自主决定转化及推广应用。五是科研项目由相关方面配备科研财务助理，提供预算编制、报销等专业化服务，减轻科研人员事务性负担。相关人力成本费用可通过项目经费等渠道解决。六是改进科研经费监管。加强事中事后监管，依法依规开展审计监督。会议要求，各相关方面要狠抓上述措施落实，国办加强督查。

会议还研究了其他事项。

生产，目前生猪产能已从一度出现的严重滑坡较快恢复到正常年份水平。针对当前供需变化，要遵循经济规律，更多用市场化方式缓解“猪周期”波动，确保生猪供应和价格稳定。一要稳定财政、金融、用地等长效性支持政策，保护生猪养殖场(户)积极性。对养殖场(户)和屠宰加工企业不得随意限贷、抽贷、断贷。不得违法违规扩大禁养区范围。稳定规模猪场存量，帮扶中小养殖场(户)提升养殖水平。二要建立生猪生产逆周期调控机制，当能繁母猪存栏量月度同比减少10%以上或生猪养殖连续严重亏损3个月时，各地可对规模养殖场(户)给予一次性临时救助。三要抓好重大疫病防控，加强猪肉储备应急调节。

会议还研究了其他事项。

# 减免河南上市公司相关费用 沪深交易所力挺防汛救灾

● 本报记者 黄一灵 黄灵灵

近期，河南地区遭受极端强降雨灾害造成重大人员伤亡和财产损失。风雨同舟，守望相助，7月28日，沪深交易所均表示，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照中国证监会党委的统一部署，充分发挥资本市场平台功能和枢纽作用，从减免市场主体收费、优化市场服务等多方面，把支持河南防汛救灾和灾后重建放在突出位置。

和科创板拟上市企业，全方位发挥资本市场支持河南灾后经济加快恢复发展的应有作用。

六是依托上交所公益基金会平台，积极履行社会责任，抓紧落实今年将在河南省投入的100万元公益扶贫资金，助力支持兰考县脱贫攻坚和乡村振兴，为河南群众多办好事、实事、暖心事。

### 上交所：制定信息披露应急预案

上交所表示，将从以下六大方面支持河南地区防汛救灾及灾后重建工作。

- 一是免收注册地在河南省的上市公司2021年上市初费和上市年费。2021年上市初费或上市年费已缴纳的，上交所将安排退款。初步预计将直接惠及河南省全境已在上交所主板和科创板上市的公司30余家，减免费用近170万元。
- 二是上交所下属上证所信息网络有限公司将免收注册地在河南省的上市公司2021年股东大会网络投票服务费，初步预计减免费用20万元以上。
- 三是已迅速启动捐赠流程，向河南省慈善总会捐赠防汛救灾资金1000万元，为驰援灾区等重点地区尽快恢复生产生活助添绵薄之力。
- 四是充分排摸河南地区上市公司受灾影响情况，制定信息披露应急预案，保障受灾影响公司顺畅履行信息披露义务。
- 五是依托上交所河南服务基地，优先满足河南企业服务需求，联手各方形成合力，积极服务河南地区主板

### 深交所：建立发行审核绿色通道

深交所表示，将从以下六大方面助力河南市场主体恢复发展。

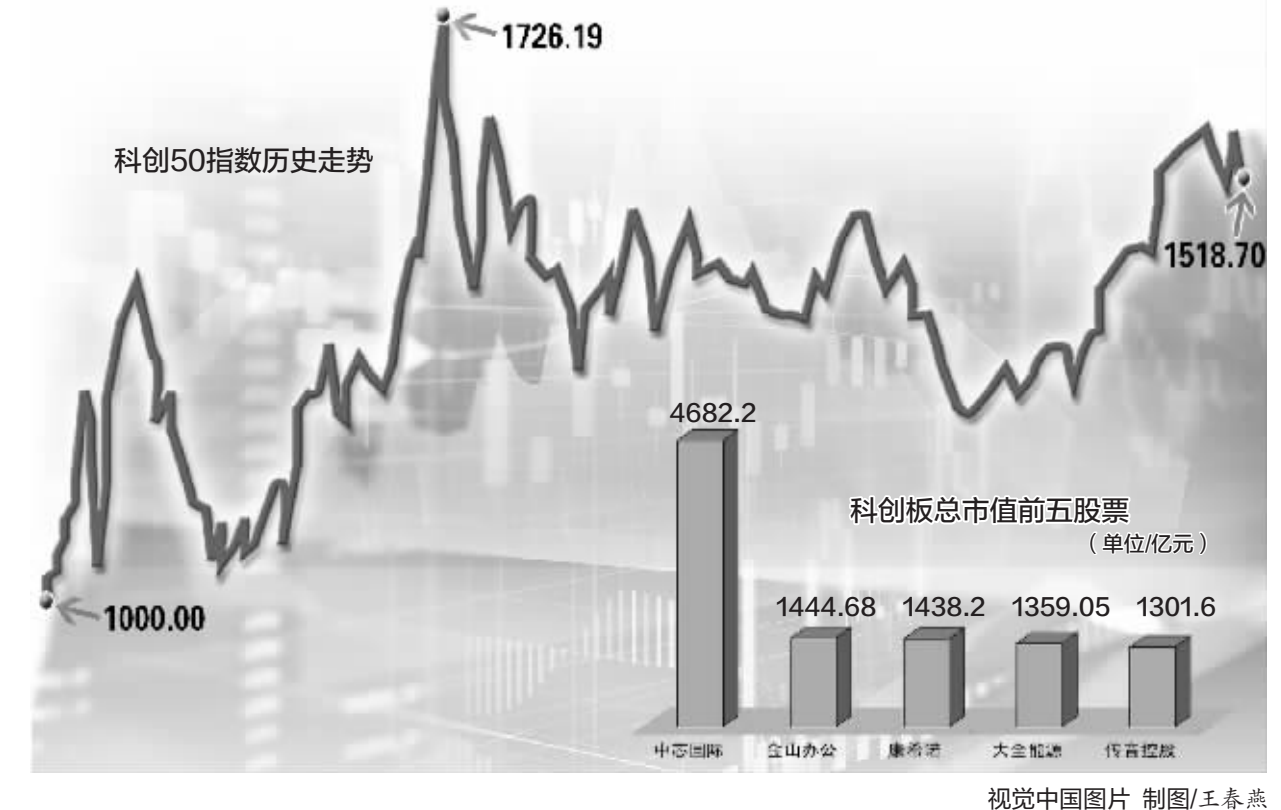
- 一是暂免收取注册地在河南的上市公司2021年上市初费、年费和股东大会网络投票服务费，减轻河南上市公司负担。
- 二是对于募集资金主要用于救灾重建或受灾较重地区企业发行的债券、资产支持证券等产品，建立发行审核绿色通道，并适当放宽相关产品发行办理时限。在创业板首发、再融资审核中，对于因疫情影响无法及时回复问询的河南企业，可以根据自身情况提出中止审核申请。
- 三是引导深市上市公司和会员采取积极措施支持防汛救灾和灾后重建工作，积极履行社会责任。
- 四是开展“走进河南上市公司”等专题活动，增强投资者对河南上市公司信心。举办资本市场系列培育服务活动，优先满足河南企业培训需求。
- 五是向河南省慈善总会捐赠防汛救灾资金1000万元，全力支持河南防汛救灾和灾后重建工作。
- 六是充分发挥深交所河南基地在地化服务优势，主动提供高质量的资本市场服务，为河南加快恢复经济社会发展积极贡献力量。

# 开创资本市场高质量发展新格局

## 科创板迈步“机构市” 价值投资理念扎根

随着改革深入推进，科创板的投资者构成、市场化定价等方面出现积极变化趋势，机构投资者的交易占比逐步提高，境外资金持续增加对科创板配置。

接受中国证券报记者采访的专家指出，科创板迈向“机构市”，为科创板优质上市资源引入长期活水；同时，价值投资正在成为主流的投资理念，基本面好、发展前景广阔的科创板股票受到资金追捧，而绩差股不断被边缘化，参与科创板交易的投资者日趋成熟理性。



● 本报记者 鲁秀丽

### 机构化趋势明显

专家指出，随着改革深入推进，跟踪科创板的资管产品类型逐步丰富、金额逐步扩大，科创板机构投资者的交易占比逐步提高。

“在科创板迈步‘机构市’的过程中，产品创新是助力因素之一，从2019年5月起开始发行的多批科技创新系列基金、科创主题基金，到2020年8月发行的科创板主动权益类基金、科创50ETF基金，科创板相关的公募基金层出不穷，为个人投资者提供了更为完善的投资科创板平台，也进一步助力科创板迈步‘机构市’，南方基金副总经理兼首席投资官史博指出。

史博认为，为促进公募基金进一步扩容和更好发展，可以考虑进一步完善基金管理人中长期激励机制；加大基金品种创新供给力度；优化公募基金注册机制，提高常规注册机制产品的审查效率。

“从机构对科创板持股情况分析，基金、外资持股总市值逐步提高。”华夏基金副总经理郑煜建议，可从两个方面促进公募基金参与科创板投资。首先，从产品层面，应完善和鼓励基石投资的发展，并改进CDR配售制度，增强公募基金对科创板的投资动力，鼓励科创板产品创新以及

衍生品的发展，源源不断吸引资金入市。其次，从配套制度来看，衍生品的风险较高，应出台并完善相应的监管和审核制度，保证市场稳定运行，同时也应完善转板制度及做空制度。转板制度所带来的优质上市公司资源将成为资金持续涌入的发动机，而做空制度的完善将提升科创板的赚钱效应及存量资金交易活跃度。

专家认为，在境内机构投资者交易占比逐步提高的同时，科创板国际化水平不断提升。富时罗素全球指数首次纳入科创板股票，多家科创板公司纳入MSCI指数，科创板股票被纳入沪港通股票范围，QFII对科创板品种关注度不断提升等事实均见证了科创板的国际化进程。

政策层面也在引领科创板进一步打开对外开放“新窗口”。《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》指出，支持在浦东设立国际金融资产交易平台，试点允许合格境外机构投资者使用人民币参与科创板股票发行交易。

“《意见》试点允许合格境外机构投资者使用人民币参与科创板股票发行交易，进一步拓宽了科创板对外开放的通道。为保障制度落地，可以鼓励浦东探索资本项目可兑换的实施路径，创新面向国际的人民币金融产品，扩大人民币境内投资金融产品范围，构建与上海国际金融中心相匹配的离岸金融体系，实现科创板市场高水平双向开放，增强外资吸引力；强调货币种类，突出人民币全球化结算、直接参与金融投资的定位，为中长期外资稳定流动奠定基础。同时，明确外资投资的比例与权限问题，方便制度落地执行，并建立健全跨境资金流动监测预警、宏观审慎评估和协调联动体系，管控制度试点风险；此外，需强化科创企业涉密的安全性教育，加强信息披露管理，防范数据泄露风险。”郑煜分析。

**投资风格嬗变**

专家指出，科创板“机构化”“国际化”趋势推动市场向多元化、理性、价值投资风格转移。

“一方面，机构投资者以近两年来的科创板基金业绩证明了其投资管理运营能力，在中小投资者支持下迅速扩容。另一方面，外资持续增配科创板，呈现各行业均衡配置、交易有较高成长预期的标的、关注个股基本面三大特点，一定程度上发挥了市场投资示范作用。同时，监管部门坚持对机构询价、报价等业务严格监管，进一步助推了市场合理化估值。当前科创板换手率有所减小，个股也逐步走向价值回归路径。”郑煜表示。

郑煜认为，在机构投资顾问业务不断扩大、境内外市场互联互通、国家聚焦“硬科技”企业、加强监管的政策预期下，科创板投资有望形成多元化、理性化、关注价值投资，尤其是个股科技成长性的成熟投资风格。

“在稳健的整体表现下，个股或各板块的表现出现分化，科创型、高成长性公司获得了更高的估值，赢得了更好的股价表现。这体现出科创板偏成长性投资、产业趋势投资的市场风格；从深层次看，科创板有效发挥了金融市场优化配置资源的作用。”史博指出。

# 河南卫辉：转移被困人员 加紧城市排涝



7月28日，消防救援人员在河南省卫辉市转移被困群众。当日，河南省卫辉市的救援排涝工作仍在进行中，救援人员全力转移被困人员并进行排涝作业。新华社图文

# 短期波动不改A股向好趋势

(上接A01版)市场主体的归位尽责意识明显增强，优胜劣汰机制进一步健全，市场整体生态呈现积极向好变化。”田利辉说。

未来，多项改革措施将稳步推进。在法治建设方面，田轩建议，健全民事赔偿制度，完善诉讼代表人制度，加强法律适用性；加强信息披露机制建设，完善事前预判，事中监督，事后处置的风险防范机制，加强机构

监管力度；加强投资者保护机制。

在市场化改革方面，陈雳建议，稳步推进以注册制改革为代表的基礎制度改革，适时推进全市场注册制，提升资源配置效率；要进一步增强制度包容性，积极支持创新经济、民营企业利用资本市场做大做强；要联动新三板、区域股权市场改革，进一步补齐多层次资本市场体系短板，塑造高效联通的全新格局。

# 人民币资产将保持强大吸引力

(上接A01版)当然，中国经济已步入高质量发展新阶段，部分行业过往的野蛮生长路径面临重塑，部分行业的传统商业模式面临颠覆。在此过程中，资本市场既要发挥好经济转型发展的“助推器”功效，大力畅通科技、资本和实体经济的高水平循环，培育和发展以“硬科技”为核心的创新经济，也要把“入口关”，坚决防止资本无序扩张，防范少数人利用资本市场违法违规“造富”。

行百里者半九十。中国经济转型升级已融入深水区，面临的内外不确

定风险增加，但深化改革、扩大开放的决心不变，满足人民对美好生活向往的方向不变。随着金融供给侧改革的深化，因应居民增配权益资产大潮，资本市场财富管理功能将得到显著激发；随着现代经济治理体系建设的加快，遵循市场化、法治化、国际化轨道，资本市场政策传导枢纽、风险防范化解枢纽和预期引导枢纽等重要作用有望得到更好发挥。我们有充足的理由相信，人民币资产依然并将继续“香”下去，人民币资产在全球资产配置中的比重将持续提升。

# 政策行加入 永续债发行主体进一步扩容

● 本报记者 戴安琪

日前，中国进出口银行成功发行600亿元永续债，这是首单政策性银行永续债。据Wind数据统计，今年以来，已有30家银行发行34只永续债，合计发行金额为3785亿元。分析人士表示，由于亟须资本补充，以城商行、农商行等为代表的中小银行仍为永续债发行的主力军。考虑到中小银行存在不良资产率较高、资本补充工具较少等一系列“先天不足”，建议对中小银行永续债实施特许经营政策。

**今年以来发行3785亿元**

7月27日，中国进出口银行在银行间债券市场成功发行首单政策性银行永续债，金额600亿元，票面利率3.60%，全场认购倍数5.86倍，获得了市场各类投资主体的广泛参与和积极认购。此次永续债的成功发行，是政策性金融机构首次通过市场化方式进行一

级资本补充。

进出口银行表示，此次发行是进出口银行贯彻落实国务院关于深化政策性金融改革、强化资本约束、加强风险管理的重要举措，也是通过市场化方式拓宽资本补充渠道、优化资本结构的有益探索。600亿元永续债将助力进出口银行资本充足率提升1.4个百分点，为更好发挥自身职能作用奠定坚实基础。

此次进出口银行永续债的发行，也意味着永续债发行主体进一步扩容，此前已有多家国有大行、股份行、城、农商行和民营银行发行。

据Wind数据统计，2021年以来，已有30家银行发行34只永续债，合计发行金额为3785亿元。

从发行金额来看，工商银行发行金额最大，为700亿元；其次为进出口银行，发行金额为600亿元；中国银行发行500亿元永续债，位居第三。其余发行额在百亿元以上的还有邮储银行、民生银行、中信银行和交通银行，发行金

额分别为300亿元、300亿元、400亿元和415亿元。

**中小银行成发行主力军**

尽管发行金额上不及国有大行和股份行，但当前以城商行、农商行等为代表的中小银行仍是永续债发行的主力军。今年发行永续债的银行中，有22家为中小银行。

此外，中国证券报记者梳理银保监会公开信息发现，近期还有多家中小银行获批发行永续债。例如，6月28日，宁波鄞州农商行获批发行不超过40亿元永续债；6月22日，苏州银行获批发行不超过60亿元永续债，江苏长江银行获批发行不超过6亿元永续债。

受疫情及区域经济发展等多重影响，中小银行面临严峻的资本补充压力，部分甚至因资本不足被下调主体信用等级。永续债是中小银行补充资本的重要工具，专家认为，对中小银行而言，永续

债期限最少5年，有的甚至长达30年，能够解决其长期资金来源问题，支撑银行业务规模持续扩张。同时，永续债计入权益，能够降低中小银行杠杆率。

华夏银行战略发展部沈小平建议，第一，研究修订完善相关法律法规。在国家相关法律法规中增加永续债专门章节，细化永续债的一些条款规定。第二，提升银行永续债发行审核效率。进一步明确监管部门职责，调整相关监管规则，优化发行流程，简化永续债审批程序，缩短审批时间。提高银行永续债存续期信息披露频率，细化信息披露要求，更好发挥市场约束机制作用。第三，确保银行永续债发行的流动性。第四，稳妥扩大银行永续债投资群体。第五，对中小银行永续债实施特许经营政策。“考虑到中小银行存在客户基础较差，应对疫情能力较弱、不良资产率较高、资产质量较差、资本补充工具较少等一系列‘先天不足’，建议对中小银行永续债扩容‘网开一面’”沈小平表示。