

国务院常务会议部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作

违规倒卖大宗商品等问题要一查到底

●新华社北京7月14日电

国务院总理李克强7月14日主持召开国务院常务会议，部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作；确定完善农村寄递物流体系的措施，更好满足农民生产生活需要。

会议指出，按照党中央、国务院部署，有关部门对2020年度中央预算执行和其他财政支出、国有资产管理和进行了审计，结果已于近期公布。会议要求，一是对审计查出问题，有关地方和部门要抓紧制定整改台账，严格落实责任，扎实推进到位。国务院办公厅要将整改情况纳入重点督查内容，加强跟踪督办，坚决纠正整改中推进不力、敷衍塞责、弄虚作假等行为。整改结果于今年

10月底前报国务院，并在向全国人大常委会报告后向社会公开。二是抓住重点严肃查处，以儆效尤。审计发现违规倒卖大宗商品、偷逃税款等重大违纪违法问题线索，这些问题扰乱了正常市场秩序和公平竞争的市场环境，侵害了国家法定税收的基础。国务院成立专门调查组，无论涉及到什么单位、什么层次，都要一查到底，严肃追责。依法依规对该罚的罚、该处理的处理、该抓的抓，绝不容忍、绝不手软。对恶意违法违规的要依法从重打击。对典型案例要公开曝光。三是举一反三，有针对性完善相关制度规定，需要修改法规规章的要抓紧修改，需要修改法规规章的要抓紧修改，强化制度执行和审计、督查等监管，做到标本兼治。四是坚持政府过紧日子、让人民过好日子。尽管当前财政形

势向好，但压缩“三公”经费不能放松，要严肃财经纪律，不得违规“开口子”，增加行政运行成本。五是已确定的减税降费、稳岗扩就业、金融支持实体经济特别是中小微企业发展等惠企利民政策措施要落实到位。管好用好养老、教育、医疗、住房等民生资金，决不允许侵占挪用。保证公共资金、公共财产安全，向人民负责。

会议指出，加快发展农村寄递物流，进一步便利农产品出村进城、消费品下乡进村，是推进乡村振兴、增加农民收入、释放农村内需潜力的重要举措。一要促进农村电商与农村寄递物流融合发展。依托“互联网+”，加强城市市场、物流企业与农户农场、农民合作社等衔接，发展专业化农产品寄递服务

和冷链仓储加工设施，助力农产品销售，特别是促进贫困地区乡村特色产业的发展。二要分类推进“快递进村”。加快农村寄递物流基础设施补短板。在东中部农村地区，更好发挥市场力量作用，引导企业驻村设点，提升快递服务水平。在西部农村地区，发挥邮政在末端寄递中的基础性作用，加强与快递、供销等合作，扩大“快递进村”覆盖范围。三要深化寄递领域“放管服”改革。取消不合理、不必要的限制，鼓励发展农村快递末端服务，引导利用村内现有设施，建设村级寄递物流综合服务站，有效降低农村末端寄递成本。加强寄递物流服务监管，促进公平竞争，保障群众合法权益。

会议还研究了其他事项。

2021年我国夏粮丰收 产量增加近300万吨

●本报记者 倪铭娅

国家统计局7月14日发布全国夏粮生产数据显示，2021年全国夏粮总产量14582万吨，比2020年增加296.7万吨，增长2.1%。其中，小麦产量13434万吨，比2020年增加258.9万吨，增长2.0%。

国家统计局农村司司长李锁强表示，2021年夏粮播种面积恢

复性增长，单产稳步提高，夏粮喜获丰收。夏粮播种面积增加的主要原因：一是责任压实；二是政策扶持；三是适期播种；四是效益带动。

李锁强表示，2021年夏粮丰收，为全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上奠定了坚实基础，“十四五”开好局、起好步，推动经济社会高质量发展，构建新发展格局提供了有力支撑。

上海先进制造业 发展“十四五”规划出炉

●本报记者 王可
实习记者 章佩林

上海市人民政府网站7月14日消息，上海市人民政府办公厅发布关于印发《上海市先进制造业发展“十四五”规划》的通知，主要目标包括：建成一批世界级产业集群，“上海制造”品牌进一步打响，为打造成为联动长三角、服务全国的高端制造业增长极和全球卓越制造基地打下坚实基础。

《规划》提出，发挥上海产业基础和资源禀赋优势，以集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业为引领，大力发展战略性新兴产业，构建“3+6”新型产业体系，打造具有国际竞争力的高端产业集群。

在人工智能方面，《规划》提出，大力发展核心产业，发展智能芯片、智能软件、智能驾驶、智能硬件、无人系统等产业，自主研发通用智能芯片、高性能专用智能芯片、框架软件等，培育和引进一批重大项目、优势企业、关键平台。促进全面赋能应用，推动人工智能全面赋能制造业，支持企业引进开发人工智能产

品和系统，提供可推广的标准化解决方案；围绕医疗、教育、商贸、金融、城市管理等重点领域，持续开展应用场景“揭榜挂帅”，打造一批标杆性应用示范。加快建设人工智能创新应用先导区，建设浦东张江、徐汇滨江、闵行马桥、临港新片区等产业创新集聚区，构建东西集聚、多点联动的“4+X”产业布局。到2025年，基本建成具有国际竞争力的人工智能创新高地。

在“十四五”制造业发展主要指标体系上，《规划》从经济密度、创新浓度、品牌显示度和数字化转型四个维度提出18项指标，包括三大先导产业规模实现倍增、核心基础零部件产业化突破数量达到300项等。

值得注意的是，《规划》提出要发挥多层次资本市场作用，鼓励符合条件的制造业企业上市和并购重组，通过融资租赁、资产证券化等方式，拓展融资渠道，发挥保险保障作用，持续推进首台（套）重大技术装备保险、专利综合保险等科技类保险发展，创新发展绿色金融，供应链金融，组建长三角产融合作促进中心，完善财政支持方式，进一步发挥财政资金对产业发展的引导激励作用。

生态环境部： 碳价主要由配额供需情况决定

（上接A01版）赵英民表示，目前，全国碳市场还没有启动，还不好说碳价是多少。但从全国7个地方试点运行情况看，近两年加权平均碳价约在40元人民币左右。在碳达峰、碳中和的背景下，各方对温室气体排放管理预期在逐渐上升。有关企业特别是配额短缺的企业，关键还是要从推动行业低碳转型的高度正确看待碳价带来的机遇和挑战。碳价的高低是个市场信号，企业顺应绿色低碳转型的大趋势，就会在发展当中占有有利先机。

以发电行业为突破口

赵英民表示，碳价都是由各自市场机制决定的，相互间基本不存在显著的碳价影响。碳市场在不同市场之间或不同国家间衔接的问题比较复杂。碳市场在不同国家和地区间衔接，需要解决一系列复杂

的法律、制度、政策、标准、技术等问题。

赵英民说，生态环境部将在充分借鉴试点碳市场经验基础上，明确以发电行业为突破口，分阶段、有步骤地推动全国碳市场建设。在覆盖范围、准入门槛、配额分配方面的制度设计和试点市场有一定的差异。全国碳市场建设后，工作重点转向确保全国统一的碳排放权交易市场平稳、有效运行。

赵英民进一步指出，地方的碳市场要逐步地向全国碳市场过渡。目前参与全国碳排放权交易市场的发电行业重点排放单位不再参加地方碳市场交易，避免一个企业同时参加地方碳市场和全国碳市场的情况。

在全国碳市场建立的情况下，生态环境部将不再支持地方新增试点，现有试点可以在现有基础上进一步深化，同时做好向全国碳市场过渡的相关准备工作。

险资投资金融产品政策将修订

（上接A01版）既要支持互联网平台企业在审慎监管的前提下守正创新、规范发展，又要坚决打击垄断，坚决维护公众利益和公平竞争的市场秩序。

深化险资运用市场化改革

2015年，国务院明确了国开行、农发行、进出口银行改革的方向和要求。对于上述改革的进度，叶燕斐表示，内部管控和外部监管是一个持续的过程。合理补充资本金已经基本做到。分类管理、分账核算仍在推进中，银保监会会同相关部门正按照“一行一策”原则，从增量改革入手，渐进式、分步骤地推进存量业务改革，实现业务分类管理、分账核算。继续强化资本约束，加强风险管理，健全激励约束机制，压实主体责任，更好地发挥政策性金融机构

在服务实体经济、服务国家战略方面的重要作用。

在保险资金运用方面，张忠宁表示，银保监会将持续深化保险资金运用市场化改革，支持保险资金在依法合规、风险可控、商业可持续的原则下加大对先进制造业和战略新兴产业的长期资金支持。一是完善监管政策。修订保险资金投资金融产品的政策，将更多风险收益特征符合保险资金需求的金融产品纳入投资范围。适度放宽保险资金投资创业投资基金和股权投资基金的要求，丰富产业资金和科创类基金长期的资金来源。二是深化“放管服”改革，优化资产支持计划发行程序，提升产品发行效率。三是开展产品创新，支持保险资产管理公司发起设立长期限产品，通过债权融资、股权融资、股权结合等形式，满足企业多元化的融资需求。

三季度资金面无忧 政策利率暂难下调

●本报记者 张勤峰

2021年的第一次降准于15日实施。专家提醒，稳健货币政策取向未变，“不搞大水漫灌”态度坚决，降准是“呵护”不是“溺爱”。此外，机构人士认为，三季度资金面基本无忧，政策利率近期下调可能性不大，贷款市场报价利率（LPR）是否松动更值得关注。

“呵护”而非“溺爱”

15日是此次降准的实施日，也是4000亿元中期借贷便利（MLF，俗称“麻辣粉”）的到期日，还是7月这个传统税收大月的纳税截止日。全面降准的到来将有力地弥补流动性缺口，呵护流动性平稳。

此次降准超出市场预期，引发的讨论异常热烈。中金公司固收研究团队表示，降准消除了市场对后续流动性可能收紧的担忧。

业内人士解释，降准释放的流动性具有面广、量大、价低、期限长等特点，通常可显著增加银行体系可用资金，且有利于平衡流动性分布，从而增强流动性稳定性，改善流动性预期。尽管就短期而言，降准释放的资金中相当部分会被MLF到期、税款清缴、政府债券缴款等暂时吸收，但仍有助于改善金融机构资金期限结构、降低资金成本，增强流动性稳定性可预期性。

“三季度资金面基本无忧。”中金公司固收研究团队预测，7月资金价格受缴税等事件的扰动会减弱，波动性会降低；税期过后，伴随财政支出，资金将重新释放，形成中长期流动性补充。

不过，“呵护”而非“溺爱”。我国货币政策“不搞大水漫灌”态度坚决，“合理充裕”非过度充裕。央行货币政策司司长孙国峰强调，此次降准是货币政策回归常态后的常规流动性操作，稳健货币政策取向没有发生改变。

公开市场操作利率难下调

降准过后，会否“降息”？市场人士认为近期政策利率“降息”可能性不高。华泰证券固收研究团队开展的调查显示，93%的受访投资者认为15日公开市场操作利率不会下调。

华泰证券固收首席研究员张继强称，央行再强调稳健的货币政策取向未变，可能意味着不会下调政策利率。

值得注意的是，有观点认为，15日可能操作的MLF等政策利率大概率不动，但20日公布的LPR有可能会动。中信证券固收首席分析师明明表示，此次降准叠加存款定价机制优化可降低银行负债成本，即便MLF利率不下调，也可对LPR下行形成较有力的推动。

“自LPR改革后，两次全面降准均带动报价的算术平均值下行。”明明建议加大对下周LPR报价的关注。但光大证券银行业首席分析师王一峰认为，此次降准不足以驱动LPR下行，后续是否下调要看银行负债成本下降的累积程度。

货币政策“以我为主”

2021年第一次降准落地，那么，还会有一次降准吗？

“下一步中国货币政策将坚持以我为主、稳字当头，坚持正常货币政策，坚持货币政策的自主性。”孙国峰13日在国新办举行的新闻发布会上说。

平安证券首席经济学家钟正生认为，此次全面降准释放了鲜明的政策信号：支持实体经济行稳致远是当前货币政策的主要目标，货币调控并不急于收紧。此外，他补充说，降准还彰显我国货币政策“以我为主”的定力和空间。

在“不急转弯”“以我为主”的背景下，未来继续降准的可能性不能完全排除，关键将取决于经济金融形势的变化。“降准可能不是一次性的，需根据国内经济增长动能和跨境资本流动形势相机抉择。”钟正生说。

华泰证券固收研究团队的调查显示，对于此次降准的时点，近半数投资者表示“看不懂”。“央行会借机借‘子弹’，是否再次降准要关注有无基本面触发因素。”该团队点评。



视觉中国图片 数据来源/商务部 制图/王春燕

上半年全国实际使用外资同比增长28.7%

●本报记者 倪铭娅

商务部7月14日发布数据显示，2021年1-6月，全国实际使用外资6078.4亿元人民币，同比增长28.7%（折合909.6亿美元，同比增长33.9%；不含银行、证券、保险领域），较2019年同期增长27.1%。

从行业看，服务业实际使用外资4827.7亿元人民币，同比增长33.4%。高技术产业实际使用外资同比增长39.4%，其中高技术服务增长42.7%，高技术制造业增长29.2%。从来源地看，“一带一路”

沿线国家、东盟、欧盟实际投资同比分别增长49.6%、50.7%和10.3%（含通过自由港投资数据）。

从区域分布看，我国东部、中部、西部地区实际使用外资分别增长29.7%、33.6%和6.1%。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明认为，今年上半年，我国吸收外资继续向好，源于我国有强大完整的产业链供应链，以及为稳定外资基本盘推出的一系列政策。这些政策的推出，既稳定了市场预期，又提升了外商投资信心。在全球疫情防控背景下，外资企业对中国市场和继续在中国经

营的信心不断增强。

白明表示，随着我国吸收外资环境不断改善，全年吸收外资有望保持良好态势。

联合国贸易和发展会议（UNCTAD）日前发布的《2021世界投资报告》预测，2021年全球外国直接投资将触底反弹，增速在10%至15%。联合国贸发会议投资和企业司司长詹晓宁表示，中国的投资环境积极乐观，中国是全球投资的亮点。中国继续开放投资，进一步扩大外国投资领域，将会吸引外资流入，尤其是高附加值的服务业。

引进更多投资者 提升碳市场活跃度

（上接A01版）

刘杰：为维护全国碳市场健康稳定发展，交易机构建立了涨跌幅限制、最大持仓量限制、大户报告、风险警示、风险准备金、异常交易监控等制度。

具体来看，在涨跌幅限制方面，挂牌协议交易的成交价格在上一个交易日收盘价的±10%之间确定，大宗协议交易的成交价格在上一个交易日收盘价的±30%之间确定。最大持仓量限制方面，交易机构对交易主体最大持仓量进行实时监控，注册登记机构应当对交易机构实时监控提供必要支持，交易主体交易产品持仓量不得超

过交易机构规定的限额。交易机构可

根据市场风险状况，对最大持仓量限额进行调整。在大户报告制度方面，当交易主体持仓量达到交易机构规定的最大持仓量标准的，交易主体应向交易机构报告。

同时，在风险警示以及异常交易监控制度方面，交易机构认为必要的，可以单独或者同时采取要求交易主体报告情况、发布书面警示和风险警示公告、限制交易等措施，以警示和化解风险。异常交易监控制度方面，当交易主体违反规则或者交易机构其他业务细则、对全国碳市场正在产生或者将产生重大影响的，交易机构有权对交易主体采取限制资金或者交易产品的限制和交易、限制相关账户使用的措

施。重点监控的行为包括大量或者多次进行自买自卖，或在自己实际控制的账户之间大量或者多次进行互为对手方交易，大量或者多次进行高买低卖交易，大额申报、连续申报、密集申报或者申报价格明显偏离申报时的最新成交价格，可能影响交易价格或者误导其他会员或客户进行交易的行为等。

加快推动全国碳排放权交易机构设立

中国证券报：在全国碳市场启动后，将如何进一步扩大行业覆盖范围？

刘杰：在全国碳市场启动初期，发电行业（纯发电和热电联产）作为突破口，全国2225家发电企业将率先纳入全国碳排放权交易配额管理的重点排放单位名单。“十四五”期间其他行业将尽快纳入，最终覆盖发电、石化、化工、建材、钢铁、有色金属、造纸和国内民用航空等八个行业。

结合国家排放清单编制工作，生态环境部已连续多年组织开展了全国发电、石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、航空等高排放行业的数据核算、报送和核查工作。

中国证券报：全国碳排放权交易机构重组设立工作进展如何？目前上海试点市场和全国碳市场将如何衔接？全国碳市场启动后，上海环交所将

作重点主要聚焦哪些方面？

刘杰：根据生态环境部最新要求，在全国碳排放权交易机构成立前，由上海环交所承担全国碳排放权交易系统账户开立和运行维护等具体工作。上海区域市场现有发电企业将直接划入全国碳市场，纳入全国碳排放权交易配额管理的重点排放单位，将不再参与地方碳排放权交易试点市场。而区域碳交易试点地区其他行业继续发挥现有作用，在条件成熟后逐步向全国碳市场过渡，具体过渡的时间表、路线图方面，还要根据全国碳市场发展、根据地方试点实际情况进一步研究。

上海环交所重点工作将主要聚焦三个方面。一是流动性和平稳度。目前，我国碳排放权交易市场化程度还欠缺，参与机构投资者不多，期待能进一步完善交易机制、丰富交易产品类型以及吸引更多投资者，适当提升碳市场流动性和活跃度。二是推动配额市场和自愿减排市场统一。全国碳排放配额交易市场即将启动，推动配额市场和自愿减排市场统一，发挥配额市场和自愿减排市场协同效应，实现全国碳市场规模化、规范化发展。三是深化推进环境权益交易市场建设。目前，上海正在探索开展长三角碳普惠体系建设、碳金融创新等业务，并积极响应国家号召，申报国家气候投融资试点，深化推进环境权益交易市场建设。

险资投资金融产品政策将修订

（上接A01版）既要支持互联网平台企业在审慎监管的前提下守正创新、规范发展，又要坚决打击垄断，坚决维护公众利益和公平竞争的市场秩序。

深化险资运用市场化改革

2015年，国务院明确了国开行、农发行、进出口银行改革的方向和要求。对于上述改革的进度，叶燕斐表示，内部管控和外部监管是一个持续的过程。合理补充资本金已经基本做到。分类管理、分账核算仍

在推进中，银保监会会同相关部门正按照“一行一策”原则，从增量改革入手，渐进式、分步骤地推进存量业务改革，实现