

五部门发布公平竞争审查制度实施细则

# 强制企业转让技术将纳入公平竞争审查

● 本报记者 杨洁

国家市场监管总局7月8日消息,国家市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部、司法部会同有关部门修订并印发《公平竞争审查制度实施细则》。《实施细则》指出,政策制定机关在制定市场准入和退出、产业发展、招商引资等政策措施时,应当进行公平竞争审查,评估对市场竞争的影响,防止排除、限制市场竞争。

《实施细则》的出台,对于全面落实公平竞争审查制度,推动形成高效规范、公平竞争的国内统一大市场,建设市场化法治化国际化的营商环境具有重要意义。

## 三大亮点

为全面提高对外开放水平,深化竞争领域国际交流合作,市场监管总局会同有关部门修订《实施细则》,加强与国际通行竞争规则对接,有效规范和保护公平竞争,优化国内竞争环境,为深

入参与国际竞争、维护以规则为基础的多边贸易体制提供有力支持。

国家市场监管总局介绍,《实施细则》主要有三大亮点:一是统筹力度更大。强化部际联席会议、地方各级人民政府及联席会议职能作用,明确县级以上地方各级人民政府原则上由本级人民政府分管负责同志担任联席会议召集人,建立联席会议办公室主动审查机制,以更大力度更实举措推动制度落地落实。

二是审查标准更高。全面细化审查标准,重点关注妨碍平等便利退出市场、以奖补方式变相指定交易和实行地方保护、影响平等使用生产要素等问题,将强制企业转让技术、强制在本地设立分支机构、给予特定企业优惠政策、设置不合理项目库资格库等具体情形纳入审查标准,进一步健全审查范围、例外规定等基本规则,及时弥补规则空白和漏洞,切实增强审查制度的系统性和针对性。

三是监督考核更严。充分发挥督查抽查的激励和约束作用,明确市场监管总局负责牵头组织政策措施抽查,对市

场主体反映比较强烈、问题比较集中、滥用行政权力排除限制竞争行为多发的行业和地区,进行重点抽查,确保党中央、国务院决策部署落实到位。

## 统筹发展与安全需要

审查标准是《实施细则》的核心,这次修订的《实施细则》重点完善和细化审查标准的内容和表现形式。例如,在市场准入和退出标准方面,《实施细则》规定,不得设置不合理或者歧视性的准入和退出条件,包括但不限于设置明显不必要或者超出实际需要的准入和退出条件,排斥或者限制经营者参与市场竞争,对不同所有制、地区、组织形式的经营者实施不合理的差别化待遇,以备案、登记、注册、认证等形式设定或者变相设定市场准入障碍等。

《实施细则》还在商品和要素自由流动标准上进行完善,指出不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策,不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商

品运出、服务输出,不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动等,进一步打破“区域小市场、小循环”,切实维护全国统一大市场。

《实施细则》考虑到统筹发展与安全的需要,结合当前面临的国内国际形势,在第四章例外规定中增加“科技安全”和“公共卫生健康安全”内容。《实施细则》明确,若属于维护国家经济安全、文化安全、科技安全或者涉及国防建设的,或者为实现扶贫开发、救灾救助等社会保障目的,为实现节约能源资源、保护生态环境、维护公共卫生健康安全等社会公共利益的情形等,即便该政策在一定程度上具有限制竞争效果,但在符合规定情况下可以出台实施。

国家市场监管总局强调,下一步,要将事前的公平竞争审查与事后的滥用行政权力排除、限制竞争反垄断执法结合起来,打好维护全国统一市场和公平竞争“组合拳”,依法及时查处滥用行政权力排除、限制竞争行为,打破地方保护和区域壁垒,畅通国内大循环,促进建设全国统一大市场。

# 商务部:加大外贸转型升级基地培育力度

● 本报记者 倪铭姬

商务部新闻发言人高峰8日在例行新闻发布会上表示,商务部将持续加大对外贸转型升级基地的培育力度。此外,从目前的情况看,随着前期压栏大猪逐渐被市场消化,加之国家收储政策支撑,预计下半年生猪及猪肉价格以稳中盘整为主。

## 提升贸易便利化水平

近日,商务部新认定了105家国家外贸转型升级基地。据商务部统计,截至目前,全国共有国家外贸转型升级基地578家,涵盖机电产品、农产品、轻工工艺品、纺织服装、医药、新型材料、专业化工、五金建材8大行业。

对于如何进一步促进外贸转型升级基地发展,高峰表示,下一步,商务部将持续加大对外贸转型升级基地的培育力度,完善交流机制,加强经验的宣传推广,提升基地数字化水平,完善基地公共服务体系建设,促进基地共享共用研发、设计、检测、信息等公共服务平台。同时,加快技术产品、业态模式等创新,更好发挥基地的示范引领作用,推动产业转型升级,推进贸易高质量发展。

此外,为进一步深化“放管服”改革,提高贸易便利化水平,商务部近日发布《关于做好两用物项和技术进出口许可无纸化的通知》。高峰表示,商务部将继续依法依规做好两用物项和技术进出口许可管理工作,在统筹发展和安全的前提下,继续推进制度创新,进一步提升贸易便利化水平。

## 做好猪肉市场保供稳价

由于猪粮比价进入过度下跌一级预警区间,近日商务部会同相关部门启动2021年度中央储备猪肉收储,稳定猪肉市场。

高峰表示,商务部将继续做好猪肉市场保供稳价工作。

一方面,在科学研判市场走势的基础上做好储备调节,及时开展猪肉收储、投放等工作;另一方面,商务部将加强信息发布,合理引导预期,通过全国重点批发市场和典型零售企业等渠道了解市场供需情况,以商务预报等形式及时发布,避免因信息不对称可能导致的恐慌情绪,稳定市场预期。

对于近日汛期有关地方生活必需品市场的供应情况,高峰表示,商务部已经指导各地加强对粮、油、肉、菜、蛋等生活必需品的市场的监测预警,充实强化保供企业队伍,组织开展市场保供应急演练,扩充防汛等物资储备。东北和南方等汛情较重的地区已经落实专人应急值守制度,增加了耐储蔬菜等生活必需品的库存。

根据商务部监测,目前,有关受汛情影响的地区生活必需品市场稳定,供应充足,可以满足居民日常消费的需求。“下一步,商务部将继续密切跟踪汛情和市场情况,与有关部门协同配合,指导各地持续开展汛期安全隐患排查和整改,确保储备安全,全力保障生活必需品市场运行稳定。”高峰说。



## 唐山港今年上半年集装箱吞吐量同比增长11.79%

7月8日,两艘轮船靠泊在唐山港京唐港区集装箱泊位装货。记者从河北省唐山市海洋口岸和港航管理局获悉,唐山港2021年1至6月份完成集装箱吞吐量123.6万标准箱,同比增长11.79%。

新华社图文

## 发力金融服务“六稳”“六保”

# 银保监会引导资金更多流向重点领域

● 本报记者 欧阳剑环

银保监会多位部门负责人7月8日在银保监会“学党史 悟思想 办实事 开新局”新闻发布会上表示,银保监会持续做好金融服务“六稳”“六保”工作,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,引导资金更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体等重点领域。

银保监会普惠金融部主任丁晓芳表示,今年以来,银保监会坚持需求导向,进一步完善相关措施、优化结构、提

高质量。一是有针对性地加大对个体工商户的支持;二是进一步着力拓展小微企业的“首贷户”;三是积极探索金融支持科技型小微企业的新模式。

在减费让利方面,银保监会消费者权益保护局局长郭武平表示,近年来银保监会不断加大对实体经济的减费让利力度。

郭武平指出,大型互联网平台向金融机构收取导客引流费或信息服务费,推高了融资成本。未来减费让利既要在银行端,也要加大对大型互联网平台等市场主体在收费方面的监管力度。

在打击非法集资方面,银保监会打非局局长胡美军介绍,今年1月至5月,各省(自治区、直辖市)查处涉案金额亿元以上的大案要案80余起,涉案金额超过900亿元。同时,加快存案处置进程,处置非法集资部际联席会议从2018年开始组织各地开展存量案件攻坚,三年来已经办结存案1.1万起,涉及金额3800余亿元。此外,千方百计追赃挽损,联席会议始终坚持对违法所得应追尽追、应退尽退的原则,推动各地运用刑事、民事、行政等多种手段,最大限度地挽回群众损失。

# 常态化打击场外配资 穿透式监管严控杠杆率

(上接A01版)此次《意见》出台,将非正规渠道的配资列入禁止范畴,体现了对场外配资的“零容忍”态度。”浙江大学光华法学院教授李有星说。

中国社科院法学所商法室主任陈洁表示,《意见》关于严打场外配资的规定是为资本市场长远计,有利于资本市场持续健康稳定发展。规模化、体系化的场外配资活动,严重损害了投资者合法权益和正常市场秩序。严打场外配资,有利于抑制投机和违法行为,守住不发生系统性金融风险的底线,促进资本市场形成以价值投资为导向的良好氛围。

证监会此前强调,将常态化打击场外配资。证监会、公安部已联合发布一批场外配资违法犯罪典型案例。下一步证监会将坚决落实“零容忍”工作要求,与公安部等有关部门紧密协作配合,常态化打击场外配资,严厉查处场外配资违法犯罪案件,切实保护

投资者合法权益,全力保障资本市场健康发展。

## 加强穿透式监管

“对投资者而言,限制场外配资活动有利于降低杠杆率,避免出现强制平仓风险,减少投资者承担超出自身承受能力的风险的可能性,促进投融资活动健康、有序运行。对监管部门而言,打击场外配资活动将使投融资活动尽可能都在‘阳光’下进行,维护证券市场秩序与社会公共利益,实质上也将减少执法成本。审判机关应及时将这些政策落实到具体审判之中,使之成为场外配资纠纷裁判的衡量因素。”中国政法大学法学院教授李建伟表示。

华东政法大学国际金融法律学院教授郑斌称,场外配资屡禁不止的原因,一方面,场外配资的不透明性导致场外配资易于积累风险;另一方面,专业化、



# 助力构建新格局 资本市场大有可为

● 本报记者 倪铭姬

新征程上,要实现从全面建成小康社会到推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。我国经济改革发展要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,不断开辟发展新局面。资本市场作为推动经济高质量发展的重要力量,可从实现资源高效配置、引领创新发展、加快高水平双向开放等方面助力构建新发展格局。

加快构建新格局,一方面,应坚持扩大内需战略,发挥超大规模国内市场优势,充分挖掘内需潜力,强化国内经济大循环。同时,以新发展理念为引领,破除制约经济发展的制度障碍,推出更大力度、更具针对性的改革,激发新发展活力。另一方面,面对国际市场和外部环境较大的不确定性,应实施更加积极主动的开放战略,打通国内国际两个市场,实现联动发展,更好利用两个市场、两种资源。

加快构建新格局,资本市场可从实现资源高效配置等方面助力。

首先,资本市场是资源配置方式最为灵活、效率较高、成本更低的金融子市场,更能契合产业结构由劳动密集型、资源密集型向资本密集型、技术密集型的转变。实现资源高效配置,资本市场应在坚持市场

化、法治化的基础上,适时在A股市场全面推进注册制改革,并加快完善多元化退市机制,加大退市制度执行力度,提高服务效率,优化价格发现机制。

其次,新格局更需要创新经济、高科技企业的发展壮大。引领创新发展壮大,资本市场应加快完善有利于科技创新的多层次市场体系;进一步增强制度供给的包容性和适应性;更好发挥上市公司对科技创新的引领带动作用;助力形成科技创新市场化激励机制,畅通科技、资本、实体经济良性循环。

第三,高水平双向开放不仅是构建我国经济新发展格局的必然要求,对于资本市场来说,也是扩大高水平双向开放的新机遇。资本市场高水平开放会引导资本追逐优质上市公司,引导国内投资向价值投资转变,带动经济结构优化升级。未来资本市场应在放得开、看得清、管得住基础上,加快高水平开放,更加注重制度规则的深层次对接,实现从局部管道式开放向全面制度型开放转变。

沧海横流,方显英雄本色。面对各种风险和挑战,加快构建新发展格局,定能进一步创造新优势、开拓新空间、添加新动力,推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

# 北京市规范新建商品住房销售行为

● 本报记者 董添

7月8日,北京市住建委发布关于公开征求《关于进一步规范新建商品住房销售行为的通知》意见建议的公告。《通知》要求严格销售机构、人员、行为管理。此前,北京市西城区房管局发文,要求强化从业人员管理与培训,不得参与炒作学区房的任何活动。

## 严禁虚假宣传

《通知》提出,在项目销售前,开发企业应对销售人员进行培训,培训内容包括:项目基本情况、不利因素内容、销售政策法规、规范推广用语等方面。对销售人员提出“四严禁”,即严禁虚假不实宣传、严禁误导客户处置占有公共部位、严禁宣传周边未建设的公共服务设施、严禁渲染紧张氛围促销。

项目销售时,应由开发企业在申报预售许可时备案的销售机构、销售人员组织销售。需变更销售机构、销售人员的,应向项目所在地房屋交易管理部门提出申请,变更过程中暂停项目销售。

北京市住建委指出,此举主要是为了持续规范新建商品住房(含

限竞房、共有产权住房等)销售行为,提高交付品质,切实保障购房人合法权益,确保北京市房地产市场平稳健康发展。

易居研究院智库中心研究总监严跃进表示,销售人员应充分认识稳定房地产市场的重要性,加强纪律性,禁止随意炒作和传播虚假信息。

## 严禁炒作学区房

此外,北京市西城区房管局披露,为确保西城区教改政策平稳执行,西城区房管局组织辖区内链家、我爱我家等主要房地产经纪机构召开工作会,就房地产经纪机构积极配合教改政策落地提出要求,再次强调严禁炒作学区房。

西城区房管局还要求,各经纪机构要在公司内部开展自查自纠,自查内容包括:从业人员个人是否存在建立客户群,并发表不当言论的行为;从业人员是否通过微信朋友圈、微信群、QQ群或其他自媒体渠道发布或转发涉及教改政策的不当言论;公司及门店是否存在发布涉及“学区房”的房源信息;公司、门店及员工是否存在以学区房为卖点鼓动引导出售方提高报价等行为。



新华社图片