

发改委：严禁新增钢铁产能 促进行业兼并重组

● 本报记者 刘丽靓

6月17日，在国家发改委召开的例行新闻发布会上，国家发改委新闻发言人孟玮回应了大宗商品涨价、“两高”项目盲目发展、吸收外资情况等话题。

孟玮表示，“十四五”时期，钢铁产业结构调整将重点从严格执行禁止新增产能规定、推动钢铁业低碳绿色发展、促进钢铁行业兼并重组等五方面进行推动。继续对钢铁产能违法违规行为保持“零容忍”高压态势。

商品市场投机炒作开始降温

“近几个月来，部分大宗商品价格出现较大幅度上涨，涨幅明显偏离供需基本面，超出了恢复性上涨的合理范围。”孟玮表示，对此，国家发改委会同有关部门迅速行动，多措并举，取得了初步成效。一是加强供需双向调节，二是开展大宗商品市场监管，三是纾解市场主体生产经营困难。从目前情况看，市场投机炒作开始降温，铁矿石、钢材、铜等商品价格出现不同程度回落。

孟玮介绍，下一步，国家发改委将会同有关部门密切监测市场和价格变化，多渠道开源节流促进供需保持动态平衡，加大期现货市场监管力度，维护市场正常秩序。同时，着力抓好民生商品价格调控政策的组织落实，建立健全相关机制，提升价格调控能力和水平，保障民生商品市场供应和价格基本稳定。

推动钢铁产业结构调整

孟玮表示，“十四五”时期，将重点从5个方面推动钢铁产业结构的调整：严格执行禁止新增产能的规定、推动钢铁行业低碳绿色发展、促进钢铁行业兼并重组、鼓励钢铁行业优化布局、提升钢铁行业发展质量水平。

孟玮说，受国内市场需求旺盛等因素影响，近年来我国粗钢产量加快增长。预计未来一段时期特别是在“十四五”结束之前，国内对于粗钢的需求还会有一定的上升空间。

她表示，未来将严格执行禁止新增产能的规定。“近年来的实践证明，严禁以任何名义任何方式新增钢铁冶炼产能、严防‘地条钢’死灰复燃和已化解过剩产能复产等相关规定是行之有效的，要继续对钢铁产能违法违规行为保持‘零容忍’高压态势。”

吸引外资保持稳中向好态势

对于近期各方比较关心的吸引外资的话题，孟玮表示，今年以来，我国吸引外资保持稳中向好的态势，外商投资信心进一步增强。1月至5月，我国吸引外资4810亿元人民币，同比增长35.4%，较2019年同期增长30.3%。

“在电子信息、石油化工、新能源、汽车制造、医药制造等领域，一些新的大项目正在洽谈、签约。”孟玮介绍说，中国美国商会的调查显示，近三分之二的企业计划2021年增加在华投资；中国欧盟商会的调查显示，60%的企业表示将扩大在华业务的规模，比上一年提高8个百分点。

她表示，下一步，国家发改委将推动实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，加快构建更高水平开放型经济新体制。加快修订外商投资准入负面清单，持续推动重大外资项目落地实施，推动落实准入后国民待遇。

深交所首单乡村振兴专项债落地

● 本报记者 黄灵灵

6月16日，深交所首单乡村振兴专项债顺利落地。此举旨在贯彻落实党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署。

这次广东省广新控股集团有限公司在深交所成功发行5亿元乡村振兴专项债，募集资金拟用于增资全资子公司广东省食品进出口集团，最终投入养猪场现代化建设项目，辐射带动项目周边乡村振兴。项目主要分布于粤东及粤西北等珠三角经济圈十余个乡村振兴重点市县地区，募集资金投入将推动周边乡村形成养殖、屠宰、加工、物流等一体化食品供应链条，进一步带动乡村居民就业，提升人均收入，增厚地方政府税基，助力乡村振兴。

深交所表示，下一步，将充分发挥资本市场枢纽性作用和市场化优势，股债多样化产品协同发力，积极支持农业领域科技创新，支持“三创四新”与农业领域有效融合。拓宽乡村振兴相关企业和项目市场化融资渠道，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，更好服务“三农”发展，助力实现农业农村现代化和乡村全面振兴。



2021年6月17日9时22分，搭载神舟十二号载人飞船的长征二号F遥十二运载火箭，在酒泉卫星发射中心准时点火发射，约573秒后，神舟十二号载人飞船与火箭成功分离，进入预定轨道，顺利将聂海胜、刘伯明、汤洪波3名航天员送入太空，飞行乘组状态良好，发射取得圆满成功。

新华社图文

3名航天员成功飞天入驻“天和” 中国载人航天事业启航新征程

● 据新华社甘肃酒泉6月17日电

九霄逐梦再问天，阔步强国新征程。6月17日，航天员聂海胜、刘伯明、汤洪波乘神舟十二号载人飞船成功飞天，成为中国空间站天和核心舱的首批入驻人员，开启了中国载人航天工程空间站阶段的首次载人飞行任务。

9时22分，长征二号F遥十二运载火箭在酒泉卫星发射中心准时点火发射。这是长征二号F火箭的第7次载人发射任务。

约573秒后，船箭成功分离。神舟十二号载人飞船进入预定轨道，飞行乘组状态良好，发射取得圆满成功！

那一刻，天和核心舱与天舟二号的组合体正运行在约390km的近圆对接轨道，状态良好，静待神舟。

15时54分，飞船采用自主快速交会对接模式，成功对接于天和核心舱前向端口，与此前已对接的天舟二号货运飞船一起构成三舱（船）组合体，历时约6.5小时。

这是天和核心舱自4月29日发

射入轨后，首次与载人飞船进行的交会对接。

18时48分，航天员聂海胜、刘伯明、汤洪波先后顺利进驻天和核心舱，标志着中国人首次进入自己的空间站。

三度飞天的聂海胜、再叩苍穹的刘伯明，与首征太空的汤洪波一起，开始了中国人迄今为止时间最长的太空飞行。

航天员乘组将完成为期3个月的在轨驻留，开展机械臂操作、出舱活动等工作，验证航天员长期在轨驻留、再生生保等一系列关键技术。

前5月财政增收逾两成 下半年专项债发行将提速

● 本报记者 赵白执南

财政部6月17日公布数据显示，前5个月全国一般公共预算收入同比增长24.2%，一般公共预算支出同比增长3.6%。专家认为，上半年财政政策总体保持积极，支出方面仍有较大发力空间，尤其是基建相关支出。预计下半年财政支出力度将加大，专项债将加快发行，助力地方政府重大投资项目有序推进。

证券交易印花税同比增50.3%

数据显示，5月份，全国一般公共预算收入同比增长18.7%，比2019年同期增长6.8%；1月至5月累计同比增长24.2%，比2019年同期增长7.3%。1月至5月，全国税收收入83831亿元，同比增长25.5%。其中，证券交易印花税1228亿元，同比增长50.3%。

业内人士认为，全国一般公共预算收入同比增速较快主要是受到去年同期基数低的不可比因素，以及当前工业生产者价格指数上涨等因素影响，同时反映了我国经济恢复取得明显成效。

从支出来看，1月至5月累计，全国一般公共预算支出同比增长3.6%。其中，中央一般公共预算本级支出扣除部分支出拨付时间比去年有所延后因素影响后下降3.3%，非急需非刚性支出持续压减；地方一般公共预算支出同比增长5.8%。全国财政“三保”等重点支出增长较快，教育支出增长12.1%，社会保障和就业支出增长

6.6%，卫生健康支出增长4.7%。

地方债方面，新增专项债的发行进度较去年有所后置。财政部披露，截至6月15日，全国地方累计发行新增地方政府债券12850亿元，占已下达限额的30%。其中一般债券4205亿元，占已下达限额的53%；专项债券8645亿元，占已下达限额的25%。

政策保持积极

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为，总体而言，上半年财政政策保持积极，同时在统筹促进发展与防范风险之间寻求平衡。

从财政收支来看，平安证券首席经济学家钟正生表示，公共财政收入的两年平均增速已经回到疫情前水平，税收收入对财政收入增长的带动力增强。财政支出也展现出发力迹象，基建相关支出仍然较为收敛，民生支出占比明显较高，反映出财政支出结构调整取向。

何代欣表示，从目前来看，伴随着经济复苏逐步稳固，财政收入逐渐恢复到正常水平。财政支出保持应有增速，虽然较去年，财政支出同比增速有所下降，但是考虑到去年有很多应对疫情影响产生的应急性支出，当前增速回落更应看作是财政支出重新回到了与经济社会发展相适应、与财政收入相匹配的状态。

支出力度将加大

“当前财政发力依然呈现后置特

国务院办公厅：加快推进医疗医保医药联动改革

● 本报记者 彭扬 赵白执南

中国政府网17日消息，国务院办公厅日前印发《深化医药卫生体制改革2021年重点工作任务》指出，深入实施健康中国战略，推广三明市医改经验，强化改革系统联动，促进优质医疗资源均衡布局，统筹疫情防控与公共卫生体系建设，继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心，着力解决看病难、看病贵问题。

《任务》提出2021年的重点工作任务：一是进一步推广三明市医改经验，加快推进医疗、医保、医药联动改革。按照“腾空间、调结构、保衔接”的路径，以降药价为突破口，推进药品耗材集中采购，深化医疗服务价格改革，深化人事薪酬制度改革，推进医保支付方式改革，推动公立医院高质量发展。

二是促进优质医疗资源均衡布局，完善分级诊疗体系。启动国家医

冲破坚冰春水生 东北国企混改焕发新活力

（上接A01版）由100%控股变为19%参股，民营控股51%，员工参股30%；对有竞争优势但发展动力不足的子公司，由集团100%控股变为45%相对控股，民营资本参股25%，员工参股30%，并对其董事会给予充分授权。

中国一重集团则打造了“引战、改制、激活、提效”的混改链条。“目前集团股权多元化，混改企业按户数占比超过62.3%，按资产总额占比超过93.56%。”中国一重改革办公室一级高级经理刘远表示，作为第四批混改试点企业，农机公司成功引进3户外部投资方，引入投资资金4200万元，并成立了员工持股平台，员工持股金额251万元，初步完成了混资本任务。此外，新能源公司混改也取得实质性进展，与意向投资方签订了增资协议。

赚得“里子”赢回“面子”

在东北，劳动、人事、分配三项制度改革也正奋力推进。

“搞活体制机制是改革要解决的首要问题。”一汽集团相关负责人表示，集团持续深化“四能”改革，全集团参加竞聘，高级经理竞争上岗，平均年龄下降3岁，年轻干部占比提升13.3%。2020年9月，对一汽所属单位实施了更加系统化的高级经理新三年任期改革，一周内就完成高级经理匹配，干部平均年龄降低1.4岁，三个月内完成全体干部竞聘上岗，为企业高质量发展注入新动力。

体制机制加快完善，产品不断更新迭代。在一汽集团红旗长青工厂生产车间里，中国证券报记者看到，一辆辆红旗H9、红旗E-HS9等多款现代化车型在智能化生产线上快速组装。

正如红旗一样，东北地区一批大型国企通过体制机制改革赚得了“里子”，也赢回了“面子”。

“中国一重能在短时间发生向好变化，最关键的一点就是解决了大家常年思考研究的位子、票子、面子问题。”中国一重集团党委副书记、董事张振戎接受中国证券报记者采访时表示，集团紧紧抓住三项制度改革这一“牛鼻子”，全面抓实“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”机制，在约束的基础上强化激励，针对顽疾动真格，让所有人被激活，让干部职工被赋能。

“在集团内部，大家都知道‘两个合同（劳动合同和岗位合同）’退出机制。”中国一重集团人力资源部一位负责人介绍，领导干部完不成指标解除岗位合同，考核不合格的职工，两次岗位不达标，第三次上岗再不合格就要解除劳动合同。大刀阔斧的改革激发了企业活力，促进了经济指标全面提升，近三年利润年均增长131%。

在鞍钢集团，“冲指标”成了职工们议论的热词，这源于薪酬分配制度的改革。

“鞍钢集团打破了‘高水平大锅饭’，实行‘高目标高激励’，子企业负责人年度薪酬差距高达9倍，同

学中心和第二批区域医疗中心试点建设项目，规划推进临床专科能力建设，推进医疗联合体建设，推动省、市、县、乡、村等各级各类医疗机构落实功能定位，完善全民医保制度，推动中医药振兴发展。

三是坚持预防为主，加强公共卫生体系建设。加强新冠肺炎疫情防控，深化疾病预防控制体系改革，持续推进健康中国行动，创新医防协同机制。

《任务》还对推进全民健康信息化建设、改善群众服务体验、加强医学人才培养和使用、增强药品供应保障能力、严格监督管理等相关重点改革作出部署。

《任务》明确了各项改革任务的负责部门，强调各地各有关部门要切实加强组织领导，勇于担当作为，敢于触碰利益，大力推广三明市医改经验，持续深化医改。要加强宣传引导，及时回应社会关切，凝聚改革共识。

岗位一线员工月度收入差距最高超过5000元。”鞍钢集团一位负责人告诉中国证券报记者，集团通过解除劳动合同、末位淘汰、内部退养、劳务输出等方式，累计减少在岗职工6.04万人，减幅达36%。同时，实施股权激励、分红激励、项目跟投等中长期激励机制，构建核心骨干与企业利益共同体。

“新的薪酬分配体系运行后，各厂区愿意去一线岗位的人多了，努力学习技术的人多了，敬业奉献的人多了。”该负责人称，今年1月至4月，鞍钢集团经营效益再创历史新高，实现利润总额108亿元。

久久为功 啃下改革“硬骨头”

在新一轮东北振兴战略引领下，重磅支持政策相继出台，重大改革举措依次落地，经济数据正企稳向好，东北国企改革成效逐步显现。

然而，时代的洪流裹挟着一系列老问题、新挑战扑面而来。专家认为，制约东北振兴的一些深层次体制机制问题有待解决，国企改革压力依然繁重，营商环境建设需常抓不懈、久久为功。

知本咨询混改研究院统计数据显示，根据全国30多家主要国有产权交易机构公布数据，2019年和2020年，黑龙江、吉林、辽宁三省国企公开交易挂牌的股权转让和增资扩股项目合计数量分别为135项和256项，占同期全国同口径产权交易挂牌项目的比例分别为4.4%、5.2%。从成交率看，2019年成交78项，成交比例为58%；2020年成交110项，成交比例为43%。

“东北地区产权交易项目数量增长了近一倍，是比较迅速的，但与全国整体数量相比，东北国企深化混改任务依然繁重。”知本咨询首席国企改革专家刘斌表示，成交率不高说明在混改和股权多元化中，寻找确定合适的投资者在东北三省国企中是难以回避的关键课题。

他认为，东北地区国企混改要顺利推进，应着力改变人的观念，改善营商环境，摒弃“等靠要”思想，苦练内功、尊重市场。他建议，通过有针对性地给参与东北国企股权改革的战略投资者或者财务投资者提供更有约束力、优先权、表决权的投资权益保护和优惠政策，激励更多投资者参与到东北地区国企改革发展中来，参与到市场化振兴东北进程中来。

东北大学工商管理学院教授王世权表示，近年来，东北地区国企改革取得了一定进展，但在推动改革政策落实、落地、见效时，还有不少硬骨头要啃。面向未来，东北地区国企工作应立足国内外形势新变化，紧密结合东北全面振兴、全方位振兴的新需求，深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。

他认为，“十四五”时期，东北地区国企工作的一个重要着力点就是做强做优主业，强化供应链抗风险能力。要将化解国企债务风险作为重中之重。