



6月上半月地方债计划发行量近5000亿元

供给时限放宽 地方债发行使用更重质效

●本报记者 赵白执南

截至6月8日各地已披露数据显示,6月上半月地方债计划发行量达4741.64亿元。专家预计,6月全月地方债发行量或达8000亿元,接近5月实际发行规模。在今年适当放宽发行时间限制的情况下,地方债发行安排或持续至年末,发行节奏料更趋平滑。此外,在更加严格的监管导向下,后续专项债资金使用效率有望得到一定提升。

发行节奏明显放缓

财政部最新数据显示,5月各地组织发行地方政府债券8753亿元。其中,新增地方政府债券5701亿元,再融资债券3052亿元。1月至5月,各地已组织发行新增地方政府债券9465亿元。其中,9351亿元使用2021年债务限额,完成已下达债务限额的21.91%。

东吴证券固定收益首席分析师李勇介绍,2019年和2020年前5个月的地方政府新增债券发行量占全年发行量比例分别在47%和59%左右。相比之下,今年地方债发行节奏明显放缓。

李勇分析,今年地方债发行放缓主要原因为,一方面,在去年新冠肺炎疫情扰动下,逆周期政策发力,发行限额大幅提升。部分地方债募集资金未落实到具体项目,导致发行新增债券的迫切性下降。这一点可从财政存款余额走高的情况得到印证,在2020年税收收入承压情况下,财政存款账面资金充沛的局面延续至今年。

另一方面,今年GDP增速目标定为6%以上,稳增长压力较小,地方政府发行新增债券意愿有所下降。“5月经济发达地区地方债发行量多不及预期。”他说。

发行过程或贯穿全年

最新数据显示,6月1日至15日,各地计划发行地方政府债券4741.64亿元



元,其中新增债券3385.56亿元。

中泰证券固定收益首席分析师周岳表示,从5月末各地披露的6月地方债发行计划来看,按照4月和5月实际发行与计划发行比例推算,预计6月地方债发行规模约为8000亿元。

“今年的供给节奏更接近于同样没有提前批额度下达的2016年至2018年。根据这三年的数据,对后续发行量进行预测,全年供给压力可能将在第三季度释放。”李勇称。

广发证券资深宏观分析师吴棋滢认为,新增专项债发行进度显著慢于前两年,6月至9月将迎来一波发行高峰。财政发力主要时段仍大概率落在三季度和四季度前半段,这将对下半年经济持续增长起到一定支撑作用。

早在年初召开的全国财政工作会

议上,财政部部长刘昆就表示,要按照“资金跟着项目走”的原则,适当放宽发行时间限制,合理扩大使用范围,提高债券资金使用绩效。

在周岳看来,今年地方债新增限额下达较晚、发行较慢,且财政部提出“适当放宽发行时间限制”,地方债发行或持续至年末。

资金使用效率有望提升

方正证券固定收益首席分析师齐晟认为,今年在专项债准备、审核、发行和落地全套程序上的要求都更加严格,发行总量或难超预期,控制在10月以前完成大部分债券发行的难度也较大。

周岳表示,政府去杠杆指的是包含隐性债务在内的总体杠杆,反而需要通

过发行显性债务缓解地方政府财政压力,从而更好地化解隐性债务。

财政部日前披露,经全国人大批准,2021年预算安排新增地方政府债务限额44700亿元。其中,一般债务限额8200亿元,专项债务限额36500亿元。经国务院批准,财政部已下达2021年新增地方政府债务限额42676亿元。其中,一般债务限额8000亿元,专项债务限额34676亿元。

对于新下达的地方政府债务限额“有零有整”,吴棋滢解释称,专项债限额下达34676亿元可能与专项债发行必须一一对应具体项目有关。往年专项债存在的问题是项目前期准备不足导致债券资金闲置,在更加严格的项目审核和匹配下,专项债后续推进和使用效率有望得到一定提升。

三部门:

提高居民医保人均财政补助标准

●本报记者 赵白执南

国家医保局微信公众号6月8日消息,近日,国家医疗保障局会同财政部、国家税务总局印发《关于做好2021年城乡居民基本医疗保障工作的通知》,对进一步做好2021年城乡居民医疗保障工作作出部署。《通知》明确,2021年居民医保人均财政补助标准新增30元,达到每人每年不低于580元;同步提高个人缴费标准40元,达到每人每年320元。

《通知》提出,继续提高城乡居民基本医保筹资标准,稳步提升医疗保障水平。加强基本医保、大病保险和医疗救助三重保障制度衔接,充分发挥综合保障功能。抓好高血压糖尿病“两病”门诊用药保障政策落实,健全重特大疾病医疗保险和救助制度,规范待遇享受等待期。

《通知》强调,巩固拓展医保脱贫成果,有效衔接乡村振兴战略。逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向统筹三重制度常态化保障平稳过渡。严格落实“四不摘”要求,保持医疗保障主要帮扶政策总体稳定,分类落实好脱贫人口各项医疗保障

待遇,实事求是确定待遇标准,确保政策平稳衔接、制度可持续,建立防范化解因病返贫致贫长效机制,统筹完善托底保障措施。

《通知》提出,推进医保支付方式改革、常态化开展药品集中带量采购、加强医保基金监管,不断提高居民医保基金使用效率。推动DRG和DIP试点城市实际付费,健全谈判药品落地监测机制。做好国家组织药品耗材集采落地实施,建立医药价格和招采信用评价制度。抓好《医疗保障基金使用监督管理条例》贯彻落实。巩固提升统筹层次,全面做实市地级统筹,积极稳妥推动省级统筹。

《通知》要求,加强医保公共服务,强化服务意识,优化服务方式。继续做好新冠肺炎患者医疗费用结算,及时结算新冠疫苗及接种费用。全面落实经办政务服务事项清单,增强基层医疗保障公共服务能力。完善门诊费用跨省直接结算服务。坚持传统服务方式与智能服务方式创新并行,提高线上服务适老化水平,优化线下服务模式,更好为人民群众提供公平可及、便捷高效、温暖舒心的医疗保障服务。

住建部等部门:

县城新建住宅以6层为主

●本报记者 王舒嫄

住房和城乡建设部网站6月8日消息,为深入贯彻落实党的十八届五中全会精神和“十四五”规划纲要部署要求,推进县城绿色低碳建设,近日,住房和城乡建设部、科技部、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局、乡村振兴局等15部门发布《关于加强县城绿色低碳建设的意见》。

《意见》指出,要严格落实县城绿色低碳建设的有关要求,一是严守县城建设安全底线。县城新建建筑应选择在安全、适宜的地段进行建设。二是控制县城建设密度和强度。县城建成区人口密度应控制在每平方公里0.6万至1万人,县城建成区的建筑总面积与建设用地面积的比值应控制在0.6至0.8。三是限制县城民用建筑高度要与消防救援能力相匹配。县城新建住宅以6层为主,6层及以下住宅建筑面

积新建多层住宅安装电梯。县城新建住宅最高不超过18层。四是县城建设应与自然环境相协调。县城建设应融入自然,顺应原有地形地貌,不挖山,不填河湖,不破坏原有的山水环境,保持山水脉络和自然风貌。

此外,《意见》要求,大力发展战略性绿色建筑和建筑节能。县城新建建筑要落实基本级绿色建筑要求,鼓励发展星级绿色建筑。加快推行绿色建筑和建筑节能节水标准,加强设计、施工和运行管理,不断提高新建建筑中绿色建筑的比例。

《意见》指出,建设绿色节约型基础设施。构建县城绿色低碳能源体系,推广分散式风电、分布式光伏、智能光伏等清洁能源应用,提高生产生活用能清洁化水平,推广综合智慧能源服务,加强配电网、储能、电动汽车充电桩等能源基础设施建设。

《意见》还加强县城历史文化遗产保护传承、建设绿色低碳交通系统、营造人性化公共环境等方面内容。

市场监管总局:

提高重点领域信用违法成本

●本报记者 赵白执南

国家市场监督管理总局6月8日发布的《关于加强重点领域信用监管的实施意见》明确,以食品、特种设备等生产企业监管为切入点,推进直接涉及公共安全和人民群众生命健康的市场监管重点领域信用监管,不断完善企业信息公示、信用承诺、“双随机、一公开”监管、信用风险分类管理、失信惩戒、信用修复等制度举措,形成行之有效的重点领域信用监管工作机制和模式,提升监管效能。在此基础上,稳步推进市场监管其他领域信用监管工作。

《意见》提出,实施清单管理,强化重点领域企业信息归集公示。强化事前防范和事中监管,提升重点领域监管效能。加大事后失信惩戒力度,提高重点领域违法成本。运用市场力量助推监管,发挥信用导向作用。

在实施清单管理方面,《意见》要求,建立重点领域企业清单。对重点领域企业实施清单管理,理清监管对象底数。建立公示系统和重点领域审批、监管、执法办案等系统对接机制,实现重点领域企业及时标注、动

银保监会要求:

银行保险机构加强风险管理与内部控制

●本报记者 欧阳剑环

中国银保监会网站6月8日消息,银保监会制定了《银行保险机构公司治理准则》,自印发之日起施行。业内人士表示,《准则》有利于健全银行保险机构公司治理机制,进一步提升公司治理科学性和有效性,推动银行业保险业实现更高质量发展,促进金融更好服务构建新发展格局。

强化治理机制运行规范性

《准则》共11章117条,包括总则、党的领导、股东与股东大会、董事与董事会、监事与监事会、高级管理层、利益相关者与社会责任、激励约束机制、信息披露与机制、风险管理与内部控制、附则。

《准则》明确了各治理主体的职责,强化了治理机制运行的规范性,重点包括:明确股东的权利义务、股东大会的职权、股东大会议事及表决等相关规则;强调董事特别是独立董事的选任、职责及履职保障,明确董事会及其专门委员会的组成、职权及会议表决等要求;规范监事选任履职及监事会、高管层的设置和运行;要求银行保险机构完善激励约束机制,健全信息披露制度与机制,加强风险管理与内部控制及内外部审计。

银保监会有关部门负责人介绍,《准则》适用于中华人民共和国境内依法设立的股份有限公司形式的商业银行、保险公司,包括国有大型商业银行、全国性股份制商业银行、城市商业银行、民营银行、农村商业银行、外资银行、保险集团(控股)公司、财产保险公司、再保险公司、人身保险公司。公司组织形式为有限责任公司的银行保险机构及中国银保监会负责监管的其他金融机构参照适用。

为实施差异化监管预留空间

上述负责人介绍,《准则》在为银行业保险业提供共同遵

循的公司治理基础制度的同时,充分考虑了不同类型银行保险机构的差异性,为实施差异化监管预留了空间。

从机构组织形式看,《准则》适用于股份有限公司形式的商业银行、保险公司,有限责任公司形式的银行保险机构以及银保监会监管的其他金融机构参照适用。从条款内容看,在条款设计上,针对行业特点予以区分,有的条款仅适用于商业银行,例如,商业银行股东授信逾期的,应限制其相关股东权利;有的条款仅适用于保险公司,例如,保险公司董事会应当根据监管要求设立资产负债管理委员会。从监管导向看,《准则》第七条设专门条款规定:监管机构可以根据银行保险机构的不同类型及特点,对其公司治理开展差异化监管。下一步,银保监会还将推动针对不同类型银行保险机构制定差异化监管的有关细则,进一步提升银行保险机构公司治理水平。

该负责人说,《准则》设置了专门章节规范独立董事履职及保障机制,并突出强调了独立董事的独立性、专业性要求。例如,已经提名非独立董事的股东及其关联人不得再提名独立董事;为保障独立董事有足够的时间和精力有效履行职责,明确一名自然人最多同时在五家境内企业担任独立董事;独立董事因故不能亲自出席董事会的,不能委托非独立董事代为出席;对独立董事在一家银行保险机构累计任职时间进行了限定,以避免因任职时间过长影响其独立性。《准则》借鉴国际公司治理良好实践,创新了独立董事会议机制,银行保险机构独立董事可以推选一名独立董事,负责召集由独立董事参加的专门会议,研究履职相关问题。在外部监事相关规则上,《准则》明确了外部监事的定义,并明确银行保险机构监事会成员中,外部监事的比例不得低于三分之一,以更好地发挥外部监事的作用。

通知提出,“内控合规管理建设年”活动要立足新发展阶段、贯彻新发展理念,着力补齐内控合规机制明显短板,坚决破解屡查屡犯顽瘴痼疾,大力整治人民群众反映强烈的行业陋习,实现内控体系更加健全、内控效能持续提升、合规意识更加牢固、合规文化持续厚植的建设目标,构筑起“不敢违规、不能违规、不想违规”的有效机制,牢牢守住不发生系统性风险的底线,为构建新发展格局提供有力金融支持。

通知明确,内控合规管理建设必须常抓不懈、久久为功,“内控合规管理建设年”活动重在压实银行保险机构主体责任

任,将常态化的强内控、促合规与阶段性的补短板、除顽疾相结合。一是突出党建引领,确保重大决策部署落到实处;二是突出顶层合规,强化公司治理主体履尽职;三是突出问题导向,破解重点领域屡查屡犯顽瘴痼疾;四是突出关键少数,狠抓重要岗位关键人员教育管理;五是突出常态治理,深化内控合规管常管长机制建设。各银行保险机构要将党中央、国务院关于经济金融工作各项要求转化为机构发展战略、内控目标和管理行动,牢固树立“内控优先、合规为本”的理念,高级管理人员要带头合规、率先垂范,促进内控合规要求内化于心、外化于行,持续提升内控合规管理水平。

通知要求,各银行保险机构要对照工作要点深入查找内控合规薄弱环节,重点加强股权管理、授信业务、影子银行和交叉金融、互联网业务等领域的内控合规建设。开展屡查屡犯问题集中整治,确保2021年各类屡查屡犯问题发生率显著低于2020年,整改问责要坚持更严标准和更高要求。各级监管部门要切实加强对内控合规管理建设的指导监督,深入推动乱象整治发现问题的整改问责,加强与纪检监察部门的监督贯通和协作惩治,推进清廉文化建设,重点关注机构发现问题、揭示风险的能力和落实整改、强化问责的力度,对机构自查不力、整改缓慢、问责不到位、屡查屡犯问题压降不达标、弄虚作假的,要依法进行监管问责。

在实施清单管理方面,《意见》要求,建立重点领域企业清单。对重点领域企业实施清单管理,理清监管对象底数。建立公示系统和重点领域审批、监管、执法办案等系统对接机制,实现重点领域企业及时标注、动