

国务院办公厅印发2021年政务公开工作要点

加强反垄断与反不正当竞争执法信息公开

● 新华社北京4月23日电

日前，国务院办公厅印发《2021年政务公开工作要点》，部署全国政务公开年度重点工作。

《要点》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，坚持以人民为中心深化政务公开，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

《要点》要求，紧扣“十四五”开好局起好步深化政务公开。在依法公开各类规划的同时，做好历史规划（计划）的归集整理和主动公开工作，充分展示“一张蓝图绘到底”的接续奋斗历程。做好市场监管标准和监管执法信息公开，加强反垄断

与反不正当竞争执法信息公开工作。做好财政信息公开，加大惠民惠农政策和资金发放信息公开力度，推动补贴信息公开向村和社区延伸。做好常态化疫情防控信息公开，切实增强信息发布的及时性针对性，既要有效提示风险，也要做到科学精准。

《要点》明确，紧扣宏观政策落地见效深化政务公开。聚焦保持宏观政策连续性稳定性可持续性、促进经济运行在合理区间，及时发布权威政策信息并深入解读，有效引导预期。全面提升解读工作质量，更加注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面实质性解读。加强政策咨询服务，精准传达政策意图，助力营商环境持续改善。切实增强回应关切效果，以解决问题的具体举措实质性回应社会关切。

《要点》要求，紧扣强基础抓基层深化

政务公开。做好政务信息管理工作，各行政机关要对照行政法规国家正式版本，全面更新行政法规文本。加快推进规章集中统一公开，2021年底前将各地区、各部门现行有效规章通过政府门户网站的政府信息公开专栏集中公开。持续加强基层政府信息公开窗口建设，有效传递党和国家重大政策，积极解答政策咨询。全面推进行政网站集约化建设，健全政务新媒体监管机制，针对“娱乐化”、“空壳”等问题有序开展清理整合。

《要点》明确，紧扣政府信息公开条例实施深化政务公开。强化服务理念，把依申请公开工作作为服务人民群众生产生活、支持市场主体创业创新的重要方式。加强政府信息公开行政复议案件审理规范，统一案件审理标准，强化责任追究，不断增强政府工作人员法治意识、公开意识、服务意识。持续

推进公共企事业单位信息公开，2021年底前出台教育、卫生健康等重点领域的信息公开具体规定，推动加强监管，优化公共服务。完善政府信息公开工作年度报告格式，推动各级行政机关向社会公开更多有价值的基础性数据。

《要点》强调，紧扣抓保障促落实深化政务公开。加强工作指导，依法规范开展政府信息公开工作考核、评议，避免简单地以第三方评估代替应由政府自身开展的考核、评议，严肃整治评估工作中的形式主义苗头问题。改进工作作风，原则上不以行政机关名义领取民间奖励或者参加有关颁奖论坛等活动。狠抓任务落实，对涉及本地区、本系统的重点任务，梳理形成工作台账并抓好落实，对上一年度工作要点落实情况开展“回头看”，对未完成的依法督促整改。

**审核工作全面启动
沪深交易所受理首批基础设施公募REITs项目申请**

● 黄灵灵 黄一灵

基础设施公募REITs审核工作全面启动。4月23日晚，中国证监会及沪深交易所同时作出正式受理首批基础设施公募REITs项目申报的决定。

与此同时，上述4单项目的招募说明书正式披露。相关项目公司盈利状况保持稳健。市场人士预测，顺利的话，预计最快6月上中旬首批公募REITs将在交易所挂牌上市。这意味着，万亿级别投资新品即将面世。

首批受理项目起点高

具体来看，上交所首批两单基础设施公募REITs项目分别位于长三角区域和长江经济带区域，所属行业均为高速公路。

浙商证券沪杭甬高速封闭式基础设施证券投资基金的基础设施项目位于长三角区域，是国家高速公路网G65的重要组成部分。数据显示，项目公司（直接持有基础设施项目经营权利的法人主体）营业收入主要由高速公路收费和租赁业务收入构成。2018年至2020年，项目营业收入分别为5.36亿元、5.86亿元、4.57亿元。

国金铁建重庆渝遂高速公路封闭式基础设施证券投资基金的基础设施项目位于长江经济带区域，基础设施为渝遂高速重庆段。2018年至2020年，项目公司实现营业收入分别为6.08亿元、7.03亿元和5.78亿元；实现净利润分别为1.29亿元、2.6亿元和2.71亿元。

深交所首批两单基础设施公募REITs项目分别位于京津冀和粤港澳两大一体化发展重点区域，所属行业均为国家重点领域。

其中，“中航首钢生物质封闭式基础设施证券投资基金”基础设施项目位于北京市门头沟区，为垃圾处理及生物质发电项目。项目公司聚焦生活垃圾处置及垃圾焚烧发电主营业务，2018年至2020年，项目公司营业收入分别为3.92亿元、4.31亿元、3.60亿元；净利润分别为6641万元、3562万元、5374万元。

“博时招商蛇口产业园封闭式基础设施证券投资基金”基础设施项目位于深圳市南山区蛇口网谷产业园。项目公司营业收入主要为产业研发办公物业租赁收入等。2018至2020年末，项目公司营业收入分别为1.33亿元、1.32亿元和1.15亿元；净利润分别为6137.42万元、6536.09万元和5352.66万元。

预计最快6月挂牌上市

项目正式受理后，沪深交易所将按照有关规定程序和规则要求开展审核工作，严把试点项目入口关，强化审核质量控制机制，提升项目审核质效。

根据相关规则，交易所自受理之日起30个工作日内出具首次书面反馈意见，基金管理人、资产支持证券管理人应当在收到书面反馈意见后30个工作日内予以书面回复（可延期，延期时间不得超过30个工作日）。

经审核问询等环节后，交易所将依程序进行评议，根据评议结果出具基础设施基金上市和基础设施资产支持证券挂牌的无异议函或作出终止审核的决定。如果出具无异议函，完成相关审核后，交易所将提请证监会对项目履行注册程序。

市场人士预测，顺利的话，这些项目5月便能拿到证监会核发的发行批文。然后是两周路演，预计最快6月中下旬首批公募REITs将在交易所挂牌上市。

上交所总经理蔡建春此前表示，当前最重要任务就是把控试点项目质量，加快推动一批优质试点项目落地，尽快形成市场规模、市场合力，打造良好示范效应。“我们相信今年首批试点会成功。”

“深交所将在试点中积累经验、探索发展路径，与各方协力确保试点工作开好头、稳起步，努力将公募REITs打造成为我国资本市场主流金融产品。”深交所总经理沙雁日前强调。

**外汇局：外资增持
境内债券总体趋势将持续**

（上接A01版）从国际收支看，我国自身“防火墙”比较牢固，这为我国抵御外部冲击提供了更多资源保障。

我国债券资产收益相对有优势

王春英表示，我国有外资流入，同时随着金融市场对外开放和投资通道不断增加，我国的对外投资也有稳步增长，总体跨境资本流动是均衡的。“有时流入多一些，有时少一些，有时甚至是流出的，这都是正常的。”她说。

提及中美利差收窄对外资投资境内债券市场的影晌，王春英表示，根据外汇局统计，一季度外资净增持境内债券633亿美元，环比增长11%，3月份外资增持债券33亿美元，比1、2月份有所减少，但比2019年和2020年同期都有所增长。目前来看，外资增持的总体趋势还会持续。

王春英进一步解释，一是我国基本面为外资增持境内债券提供了根本支撑。二是从债券市场自身角度看，具有外资增配的发展空间。未来债券市场还将持续对外开放，国际接受度和兼容性都会持续提升，外资占比还有较大提升空间。三是我国债券的资产收益相对有优势。从收益率角度看，截至4月22日，中美十年期的国债收益率差是1.6个百分点，仍处于历史中高水平。当前，全球负利率环境下，人民币债券比较高的收益率为境外投资者提供非常好的回报和多元化的投资组合选择。四是人民币资产呈现一定的避险资产属性。

“当前外部环境的阶段性变化和调整，不会改变我国内债市场对外开放的发展大局，也不会改变境外投资者对我国债券的长期投资意愿。”王春英强调。



新华社图片

第三批自贸试验区四周年：

深耕改革试验田 差异化探索显成效

● 本报记者 倪铭娅

2017年4月，第三批辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自贸试验区正式挂牌。

春华秋实，四年有成。“4年来，这些自贸试验区锐意进取、勇于突破，取得突出成绩。”商务部新闻发言人高峰评价说，“截至目前，7个自贸试验区总体方案确定的1055项试点任务已基本实施，累计向全国复制推广150多项制度创新成果，7省市向自贸试验区下放1100多项省级权限，有效发挥了改革开放试验田的作用，也实现了在更大范围进行改革创新实践和探索、进一步推动构建全方位对外开放新格局的设立初衷。”

“弄潮儿向涛头立”。今年是“十四五”开局之年，站在新的历史起点，处于改革开放前沿的第三批自贸试验区将继续深耕改革试验田，引领开放新格局，以更多制度创新成果驱动改革开放航船乘风破浪，驶向更加辉煌的未来。

交出靓丽成绩单

随着第三批自贸试验区4岁生日来临，各地纷纷晒出成绩单。其中，差异化探索成效明显。

商务部最新数据显示，辽宁自贸试验区在国资国企改革、产业转型升级等方面进行了积极探索；浙江自贸试验区聚焦油气全产业链开放发展，已集聚油气企业7500多家；河南自贸试验区推动空中、陆上、网上、海上四条丝路建设全面展开；湖北自贸试验区大力推动生物医药等新兴行业产品出口；重庆、四川自贸试验区联合推动多式联运“单一窗口”改革，推进铁路运单物权化创新，探索陆上贸易的新规则；陕西自贸试验区与“一带一路”沿线国家交流日益密切，积极促进贸易畅通、文化沟通、民心相通。

各自贸试验区正以差异化试点打造对外开放新高地。商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示，随着改革开放持续深化，自贸试验区将担当起各地改革发展“先行军”的重任。各个自贸试验区根

据当地产业基础和发展方向等因素，探索差异化发展路径，打造各地开放优势，有利于在全国形成更多可复制推广经验。

制度创新持续推进

自贸试验区建设的核心要义是制度创新，基本要求是可复制、可推广。根据商务部统计，截至目前，第三批自贸试验区已累计形成150多项制度创新成果在全国复制推广。

其中，浙江自贸试验区累计形成制度创新成果161项，全国首创77项，全国复制推广28项。四川自贸试验区探索形成430余个改革实践案例，其中12项制度创新成果被国家层面采纳面向全国复制推广。辽宁自贸试验区创造113项改革创新经验，其中12项实践效果突出的创新经验在全国复制推广。

在上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华看来，通过差异性制度创新，一方面将推进我国全方位对外开放，另一方面将发挥经济增长极的作用，促进区域经济和产业发展。

加快改革开放新步伐

为建设更高水平开放型经济新体制积累经验，第三批自贸试验区正加快改革开放新步伐。

例如，将于5月1日起正式施行的《中国（陕西）自由贸易试验区条例》提出，自贸试验区在金融服务、航运服务等现代服务业和装备制造等先进制造业以及现代农业等领域扩大开放。重庆自贸试验区提出新三年建设目标，计划到2023年，川渝自贸试验区协同开放示范区建设初见成

效，建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的高水平开放政策制度体系和管理体制。

商务部研究院副研究员庞超然认为，自贸试验区要主动对接国际规则，探索适合中国发展方式，促进要素高效自由流动，探索投资、贸易、金融、外商投资服务和管理便利化，更好营造良好营商环境，更好服务我国全面开放战略。

在自贸试验区建设实践中，金融开放是浓墨重彩的一笔。央行副行长刘桂平日前表示，下一步，央行将继续推动自贸试验区金融开放创新，促进国际国内双循环良性互动。以服务实体经济、促进贸易投资自由化便利化为出发点，以金融支持自由贸易试验区、自由贸易港建设为重点，推动全面贯彻落实准入前国民待遇加负面清单制度，实现高水平对外开放。

“李鬼”是怎么“割韭菜”的？ 非法荐股套路揭秘

（上接A01版）业内人士提醒，如果说第一类还与“股”相关的话，那么，第二类和第三类就是赤裸裸的诈骗了。尽管监管部门不断加大对违法活动的行政处罚和刑事打击力度，大力清理网络和媒体违法信息，但“非法荐股”现象仍屡禁不止。

南开大学金融发展研究院院长田利辉说，社交媒体、视频网站兴起为不法分子提供施展骗术的平台。除微信、QQ等平台外，随着视频网站兴起，一些所谓知识区领域UP主、证券投资大V队伍也是鱼龙混杂，其中不少UP主、大V以“荐基”“荐股”谋生，但并不合规。

监管难度大是非法荐股乱象难以根治的另一原因。一位接近监管部门的人士坦言：“从调查取证看，打击‘非法荐股’存在一定难度，此类案件查证难度比较大，需要很大耐心和持续投入。囿于执法力量和监管资源不足，打击非法荐股活动还没有形成合力。”

此外，不法分子越来越狡猾。张冠说，在他所在的“股票交流群”里，“老师”发的信息大多会采用图片方式发送，部分敏感词语会用谐音字代替。另一些案例表明，不少实施诈骗的不法分子身在境外，给追责和执法

带来很大难度。

从严打击需合力

尽管有关部门持续从严打击非法荐股等乱象，但投资者仍频受侵扰。公安部网安局4月9日公布的一则案例显示，浙江宁波余姚网警大队近期查清了一个为境外“杀猪盘”开发和制作虚假股票APP的犯罪团伙。在抓获犯罪嫌疑人后，当事人才如梦方醒——原来自己始终在犯罪团伙模拟的虚假股市APP内转悠，根本从来没进过股市大盘。

专家指出，从近期“杀猪盘”等乱象分析，不法分子更多是利用微信、微博、网络直播室、论坛、股吧、QQ等互联网工具或相关平台进行非法荐股活动。由于网络虚拟电话技术水平的提高，打电话的形式也比较常见。在这种情况下，各方要形成合力才能发挥作用。

一方面，应尽快完善对在网络上开展证券投资咨询行为监管的相关法律法规。

巨丰投顾高级投资顾问丁臻宇表示，诸如上述虚假股票APP、“杀猪盘”的案例不胜枚举。软件开发门槛、开发成本非常低，这种

绕开应用商店“曲线下载推广”的虚假非法APP已成“杀猪盘”中的“利刃尖刀”。投资者一定要慎重，应到正规投资咨询机构咨询。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林说：“监管部门应更细致地划定合法投资咨询与非法荐股之间的红线。一方面，强调行为准许，在我国现有法律框架下荐股和推荐基金需要相应执业资质，应严守制度；另一方面，加大打击力度，对类似在推荐后就暴跌的‘割韭菜’行为应进行追查和严打。”

对“荐股黑群”和信息贩子多藏身于网络社交平台这一问题，北京师范大学网络法治国际中心高级研究员臧雷指出，平台运营者应充分利用现有技术手段，更积极主动地落实监测、报告和治理义务。

中国人民大学商法研究所所长刘俊海等多位专家认为，治理“荐股黑群”涉及网络安全、金融监管等多个方面，形成有效监管合力非常重要。

另一方面，有专家称，对部分具有明显

相关股市报道内容跟踪和监测，并采取相应限制措施，包括交易所和券商交易平台。”田利辉表示。

田利辉进一步指出，非法荐股机构或个人可利用手中掌握的资金及投资者的资金，操纵市场，获取非法收益，必须对采取不正当方式给投资者荐股、用违法手段操纵股票的行为予以严厉打击。否则，非法荐股将对股市生态造成巨大破坏，最终对投资者利益造成重大损失。

另外，张冠也对中国证券报记者提出了疑问：“荐股的这些人是怎么拿到我的电话号码的？”

针对目前股民信息通过证券相关APP大量外泄的情况，北京盈科（杭州）律师事务所律师方超强建议，证监、网信、工信等主管部门应出台相应规范或技术标准，提高定期检查和测评频率，进一步提升此类APP信息安全防护能力。

在张冠看来，天下没有免费的午餐，投资者自己更要多一分小心、多一分清醒、多一分谨慎，看好自己的“钱袋子”，自觉强化“买者自负”的风险意识和理性思维，不然就真的要成为下一茬“韭菜”了。

王春英表示，我国有外资流入，同时随着金融市场对外开放和投资通道不断增加，我国的对外投资也有稳步增长，总体跨境资本流动是均衡的。“有时流入多一些，有时少一些，有时甚至是流出的，这都是正常的。”她说。

提及中美利差收窄对外资投资境内债券市场的影晌，王春英表示，根据外汇局统计，一季度外资净增持境内债券633亿美元，环比增长11%，3月份外资增持债券33亿美元，比1、2月份有所减少，但比2019年和2020年同期都有所增长。目前来看，外资增持的总体趋势还会持续。

王春英进一步解释，一是我国基本面为外资增持境内债券提供了根本支撑。二是从债券市场自身角度看，具有外资增配的发展空间。未来债券市场还将持续对外开放，国际接受度和兼容性都会持续提升，外资占比还有较大提升空间。三是我国债券的资产收益相对有优势。从收益率角度看，截至4月22日，中美十年期的国债收益率差是1.6个百分点，仍处于历史中高水平。当前，全球负利率环境下，人民币债券比较高的收益率为境外投资者提供非常好的回报和多元化的投资组合选择。四是人民币资产呈现一定的避险资产属性。

“当前外部环境的阶段性变化和调整，不会改变我国内债市场对外开放的发展大局，也不会改变境外投资者对我国债券的长期投资意愿。”王春英强调。