

《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》印发 激发消费潜力 打破行业垄断和地方保护

● 新华社北京4月15日电

国务院办公厅日前印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。近年来,“放管服”改革有效激发了市场主体活力和社会创造力,但仍存在一些企业和群众关注度不高、反映强烈的突出问题亟待解决。《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕“六

稳”、“六保”,加快转变政府职能,着力清理对市场主体的不合理限制,实施更加有效监管,持续优化政务服务,以务实管用的政策和改革举措,推动经济社会持续健康发展。《意见》提出了七个方面政策措施。

一是进一步推动优化就业环境。梳理压减准人类职业资格数量,持续动态优化国家职业资格目录。建立职业技能培训补贴标准动态调整机制。落实和完善高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体创业就业的支持政策。完善适应灵活就业人员的社保政策措施。

二是进一步推动减轻市场主体负担。精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续。提升金融、社保等惠企政策覆盖度、精准性和有效性。从严查处行政机关为特定中介机构垄断服务设定隐性壁垒等违规行为。规范改进认证服

务。优化涉企审批服务,大力推进减环节、减材料、减时限、减费用。

三是进一步推动扩大有效投资。持续提高投资审批效率,简化、整合投资项目报建手续,推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革,加强全过程审批行为和时限管理,规范预先审查、施工图审查等环节。

四是进一步推动激发消费潜力。着力打破行业垄断和地方保护,有序取消一些行政性限制消费购买的规定。清理违规设置的二手车迁入限制。对市场急需、消费需求大的新技术新产品,优先适用国家标准制定快速程序。加快推进内外贸产品“同线同标同质”。

五是进一步推动稳外贸稳外资。持续优化外商投资环境,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推进进出口商品检验检疫监管模式改革。清理

规范口岸收费,减并港口收费项目,实行口岸收费项目目录清单制度。

六是进一步推动优化民生服务。推进公办养老机构公建民营改革。运用大数据等现代信息技术建立困难群众主动发现和动态调整机制。实施证明事项清单管理制度。推动更多服务事项“跨省通办”。

七是进一步加强事中事后监管。坚持放管结合、并重,把有效监管作为简政放权的必要保障。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等方式,实施更加精准更加有效的监管。严格规范行政执法,推动建立规范行政裁量权基准制度。

《意见》要求,各地区各部门要加强组织实施,坚持以企业和群众的获得感和满意度作为评判改革成效的标准,切实做到放出活力、管出公平、服出效率。

1500亿元

央行公告,4月15日开展了1500亿元1年期MLF操作和100亿元7天期逆回购操作,中标利率分别为2.95%、2.2%,均保持不变。



“麻辣粉”量价双稳 释放货币调控中性信号

● 本报记者 张勤峰

4月“麻辣粉”(指中期借贷便利,MLF)上桌,量价双稳,一如持续滚动开展的百亿级逆回购操作,继续释放出货币调控中性的操作信号。

分析人士认为,财政税收增加、政府债发行提速、加杠杆蠢蠢欲动,叠加宏观指标向好,既增加短期流动性变数,也考验货币调控定力。多因素共振,4月中下旬资金面或有一定波动,但正如央行有关负责人指出,不必过度关注短期因素的影响,货币政策“稳字当头”的局面短期不会有太大改变,金融对实体经济仍然提供了稳固的支持。

公开市场操作平稳

15日,央行如期端出了二季度第一碗“麻辣粉”。央行公告,4月15日开展了1500亿元1年期MLF操作和100亿元7天期逆回购操作,中标利率分别为2.95%、2.2%,均保持不变。不仅利率连续持平,从规模上也看不出操作有大变化。

据统计,4月有1000亿元MLF和1561亿元TMLF(定向中期借贷便利)到期,合计到期规模与此次央行操作规模相当。今年1月至3月,央行对到期MLF也基本采取等量续做。此外,从2月下旬开始,央行持续滚动开展100亿元的7天期逆回购操作。这些均释放出中性的操作信号。

尽管过去两个月央行流动性操作规模较有限,货币市场却十分平稳,流动性持续充裕,体现为货币市场利率指标不仅稳,且比政策利率低。代表性的银行间市场存款类金融机构7天期回购利率(DR007)自2月下旬以来,很少高于2.2%的公开市场7天期逆回购利率,3月均值为2.12%,4月至今进一步降至2.02%。

光大证券固收首席分析师张旭分析,近两个月资金面的宽松并非得益于央行资金补给,更多是缘于财政系统的净投放。央行数据显示,今年2月至3月,金融机构财政存款累计下降1.33万亿元,较去年同期多降6000亿元以上。

广发证券固收首席分析师刘郁测算,在现金回笼及财政存款减少等影响下,3月末金融机构超储率回升至1.4%左右。

不过,张旭表示,财政资金不可能永远实现净投放,目前政府债券发行的速度正在加快,4月的税期也正在临近。此外,银行资产扩张等因素也会持续压低超储水平。刘郁提示,要警惕短期资金面波动。

“人民银行一直高度关注财政政策对银行体系流动性的影响,并将该因素纳入央行流动性管理的整体框架,在货币政策操作中统一予以考虑。”央行货币政策司司长孙国峰日前表示。

浙江国有上市公司 举办首次集体业绩说明会

● 本报记者 黄一灵

4月15日,由浙江省国资委、上交所联合主办的“浙江国有上市公司首次集体业绩说明会”在沪举行,杭钢股份、巨化股份、浙商证券、宁波港、海正药业五家浙江国企共同参与。

据悉,本次业绩说明会,是在国务院出台进一步提高上市公司质量意见、浙江省实施国企改革三年行动方案和“凤凰行动”计划2.0版后,首次以集体业绩说明会的形式与投资者进行线上线下互动。在今年沪市业绩说明会周期内,这也是首次以地方国资企业集体展示为主题的业绩说明会。

宁波港在回答中国证券报记者关于“苏伊士运河堵塞对公司影响”的提问时表示:“目前,宁波舟

市场利率波动或增大

资金面不会一直静如止水。财政因素影响加大,叠加宏观指标向好,均考验货币调控定力,因而,早在上个月就有研究人士抛出“流动性将迎来4月决断”的观点。

除面临财政税收和政府债券发行的扰动,一些机构提示,近期债券质押式回购成交金额重新走高,结合债券市场对各类利空消息反应钝化,可能表明市场加杠杆操作重新增多。“流动性的舒适正在让一些投资者形成过于乐观的预期。这是一个需要警惕的信号。”张旭说。

谈及4月流动性,央行人士的回应耐人寻味。一方面表示央行将密切关注4月财政收支和市场流动性供求变化,综合运用公开市场操作等多种货币政策工具,对流动性进行精准调节,保持银行体系流动性合理充裕,为政府债券发行提供适宜的流动性环境;另一方面也指出,一季度末财政支出较多,可在一定程度上吸收(财政因素)影响,对于一些短期因素的影响,市场不必过度关注。

随着税期和政府债发行缴款的影响加大,业内人士预计,下周央行可能适时适量加大逆回购操作力度。张旭认为,随着银行体系流动性的正常回落,下阶段DR007等市场利率很可能小幅上行,波动幅度会适度扩大。

流动性水平较合理

在市场人士看来,资金面最平稳的一段时光可能将过去。不过,未来边际上的收敛和波动应将限定在一定范围,市场利率维持区间震荡的可能性较大。

孙国峰指出,判断短期利率走势首先要看政策利率是否发生变化,其次是看DR007在一个时期内的平均值。

中国民生银行首席研究员温彬说,15日MLF和央行逆回购利率均保持不变,市场利率继续围绕政策利率波动,反映出当前货币流动性和利率水平比较适中。

分析人士指出,在经济增速与物价水平双双上行的格局下,宏观政策正常化进程将继续,货币调控放松的可能性不大。但与此同时,外部环境复杂性、内部经济修复的不平衡性,以及就业压力构成的硬性约束,决定了货币调控短期不会大幅收紧。

需指出的是,尽管货币调控可能正常化,但金融对实体经济的支持仍然将继续保持稳固。日前央行公布的3月M2与社融余额同比增速双双下滑,但若剔除基数因素的影响,两个数据都不弱。同时,新增信贷的规模超预期,结构继续改善,显示金融对实体经济的支持稳中提质。

■ 透视中国经济势与道

积极信号增多 制造业强复苏预期照进现实

● 本报记者 张勤峰

有机构认为,进入二季度,制造业投资将强劲反弹,成为拉动2021年经济复苏的主要引擎。

过去一段时间以来,尽管出口延续了高景气,但人们迫切地希望看到更多内需回暖,这不只体现为对消费加快恢复的期待,制造业投资的增长同样被寄予厚望。

如今,一些积极的信号正在出现——迄今为止已披露的3月宏观数据中,从PMI(中国制造业采购经理指数)到PPI(工业生产者出厂价格指数),从融资到贸易,均指向制造业强复苏的预期正在照进现实。进击中的制造业,有望为2021年的经济增添新看点。

宏观经济数据向好

红塔证券研究所所长、首席经济学家李奇霖在《一文读懂PMI数据》中说,宏观经济指标很多,PMI是其中非常重要的一个——它不仅反映的信息全,而且公布得早。

3月31日,国家统计局公布的3月PMI为51.9%,高于上月1.3个百分点,反映出制造业景气度回升。在分类指数中,分别刻画制造业生产和市场需求的生产指数、新订单指数双双明显走高,呈现供需两旺特征。李奇霖称,3月PMI的上行超出了季节性规律。

4月9日,物价数据发布,PPI明显加快上行。市场分析人士表示,这同样是制造业增长和投资加快的证据之一。华泰证券宏观分析师解释说,PPI上行将带动企业盈利修复,资本开支力度亦有望随之加大。

4月12日,3月份金融数据公布。3月新增信贷2.73万亿元,高于不少市场预测,中长期信贷表现尤其抢眼。川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳认为,企业中长期贷款多用于固定资产投资,如制造业设备更新、项目改建扩建。中长期贷款明显增加,一定程



第八届中国(上海)国际技术进出口交易会在沪开幕

4月15日,参观者在一个盾构机模型展品前驻足观看。当日,第八届中国(上海)国际技术进出口交易会在上海世博展览馆开幕。本届交易会主题为“新技术·新经济·新价值,赋能新发展格局”。

新华社图文

度反映了企业资本开支意愿增强。“企业融资继续强劲,制造业强复苏可期。”光大证券首席宏观经济学家高瑞东这样点评3月金融数据。

4月13日,外贸数据揭晓,3月进口增速大幅增长成为一大看点。“进口高速增长指向制造业投资显著回暖。”招商证券宏观首席分析师谢亚轩表示。同时,有不少业内人士认为,出口维持高景气度,将在相当程度上拉动制造业增长。

从PMI到PPI,从融资到贸易,市场人士认为,已披露的3月宏观数据,不少指向制造业景气度上升。这对于扩大内需是个好消息。

制造业受政策眷顾

2020年下半年以来,外需持续恢复,为中国经济实现正增长发挥了积极作用。但人们也期待,内需进一步明

显回升,巩固经济内生增长动能,增强增长持续性。这使得当前着力扩大内需更具有现实意义。

内需方面,消费表现受关注,而在投资领域,制造业投资被寄予厚望。当前,随着经济持续恢复,基建托底必要性下降,且面临财政可持续问题的约束。与此同时,地产调控动作频频,房地产投资增长持续性存疑。相比之下,制造业则受到政策的眷顾。

制造业成为经济金融政策的重点支持对象。央行在3月22日召开的全国24家主要银行信贷结构优化调整座谈会上强调,进一步加大对科技创新、制造业的支持,提高制造业贷款比重,增加高新技术制造业信贷投放。

为内生增长添动力

“企业融资需求旺盛,政策支持持

严监管倒逼投行提升执业质量

(上接A01版)在中国社会科学院金融研究所研究员尹中立看来,注册制下,保荐机构的工作重点发生了很大变化,但一些投资银行的关注点仍停留在拟上市公司的财务指标上,对其核心竞争力不够重视,这与投资银行的内部组织方式及二级市场的定价体系扭曲有关。“近几个月,随着注册制改革推进,股价结构迅速发生变化,二级市场定价体系扭曲现象得到快速纠正。新股IPO过程中来自二级市场的压力开始显现,将倒逼投资银行内部的组织再造和理念重塑。”尹中立说。

中国证券业协会党委书记、执行副会长安青松认为,在注册制环境下,投资银行的工作重心将从只关注审核转向更加关注市场,从政府与企业的中间人回归市场中介本源,价值发现能力、价格发现能力、尽职调查能力、发行承销能力成为投资银行的核心竞争力,投资银行在金融运行中的枢纽作用将得到进一步提升。

注册制下新要求： 答好信披“论述题”

专家表示,保荐机构执业质量不高,除了胜任能力不足外,还表现在

“等着问”与“挤牙膏”式披露等方面。在注册制下,信息披露不是遵从监管要求的“填空题”,也不是部分披露的“选择题”,而是必须有效满足投资者需求的“论述题”。

“不同于核准制,注册制强调以信息披露为核心,发行条件更加精简优化、更具包容性,将核准制下发行条件中可以由投资者判断事项转化为更严格、更全面深入精准的信息披露要求。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新说,保荐机构应审慎核查发行人的申请文件和信息披露资料,对发行人是否具备持续盈利能力等做出专业判断,确保信息披露真实、准确、完整、及时。

中介监管新看点： 建制度 严惩处

Wind数据显示,进入2021年,已有近80家企业终止审查,绝大多数企业为主动撤回上市申报材料。专家认为,这部分反映出企业质地、工作底稿经不起考验,保荐机构执业质量不高。随着监管趋严,“任性撒单”“带病闯关”等乱象将成为历史。在注册制下,通过建章立制提升监管威慑力,有助于促使保

荐机构主动归位尽责,真正形成具备与注册制相匹配的理念、组织和能力。

一方面,市场化背景下强监管、严监管是趋势,应着力提升行政处罚威慑的有效性。

“新证券法和刑法修正案(十一)”均强化了对中介机构提供虚假证明文件等违法行为的惩戒力度。证券集体诉讼制度的落地,也将有助于进一步强化中介机构的责任感。总之,加大对中介机构的违法违规处罚力度,有助于中介机构更好形成底线思维。”平安证券研究所首席策略分析师魏伟称。

“除了从严监管,保荐机构还需练好内功,充分了解新证券法和注册制相关规范,建立内部风险管理机制,形成谁签字谁负责、谁操办谁承担的责任体系。”董登新说。

另一方面,应完善配套规则,保障股票发行注册制改革顺利推进。

安青松认为,在核准制下审核责任、中介责任、发行人责任三者按前重后轻配置。在注册制下三者是按前轻后重配置,需要重新界定中介、监管、市场的权责关系。

“监管机构可以通过建立中介机构执业质量评价系统,加强对中介机构分类考核,分层监管。”张雷建议。

一季度我国吸收外资 同比增长39.9%

(上接A01版)高峰表示,今年利用外资将着重稳总量、优结构、提质量。要在营商环境上下更大功夫,落实外商投资法,推动商签更多高标准经贸协定。此外,还要完善准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动持续降低外资准入门槛,加强事中事后监管。

专家建议,今年我国要更多发挥自身优势,通过自贸试验区、自贸港,在金融、外资、贸易等领域创新试验政策的共同努力,形成整个政策基本盘。让多个政策组合成“一揽子”政策包,发挥集合效应进一步吸收外资。此外,要把外资真正利用到实处,切实推动外资企业更好地在中国发展。

在全球疫情防控背景下,外资企业对中国市场和继续在中国经营的信心不断增强。中国德国商会日前发布的年度商业信心调查报告显示,大部分在华德企对2021年中国市场持乐观态度。受访德国企业认为,中国在创新技术和数字解决方案方面存在巨大商机。

白明认为,随着一系列稳外资政策的推出以及政策效应不断显现,我国吸收外资有望保持良好态势。