



两会聚焦

全国政协委员建议

发挥区域优势特色 促进区域协调发展

● 本报记者 张军 董添

今年全国两会，全国政协常委、中国侨商联合会会长、世茂集团董事长许荣茂和全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明建议，发挥区域优势和特色，促进区域协调发展。

助推粤港澳大湾区高质量发展

“粤港澳大湾区区位优势明显，经济实力雄厚，创新要素聚集，国际化水平领先，且是对外开放的窗口，具备构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的良好条件和巨大优势。”许荣茂表示。

他建议，积极打造内联外通的流通体系，构筑大湾区快速交通网络，实现城市通勤、物流运输便捷高效。大力发展智慧交通，依托物联网、云计算、人工智能、自动控制等新一代信息技术，加强粤港澳大湾区智慧城市建设。同时，完善外商投资法配套法规，更好地保障港澳投资企业的合法权益，进一步对港澳投资放宽市场准入，扩大金融、专业服务、高端制造等领域的开放。完善商贸流通体系，强化支付结算等金融基础设施建设，消除创新要素跨境流动壁垒。

许荣茂建议，要进一步完善区域战略统筹，优化大湾区内部区域分工，深化区域合作。推动各城市之间的功能互补、产业错位布局与特色化

发展，强化各城市间专业化分工协作联系。

细化京津冀协同发展

今年全国两会，连玉明建议对京津冀协同发展应更加精细化。

连玉明建议，应加快现代化新型首都圈建设，高质量推进京津冀协同发展。推动地铁在北京市16区全覆盖并向周边地区延伸，重点解决廊坊“北三县”的问题，加快北京城市副中心与“北三县”的交通连接与功能重构。

连玉明建议，以数字化赋能现代化新型首都圈规划编制，以数字化改革为突破口，高质量推进京津冀协同

发展。通过数字化赋能，在京津冀地区超前谋划与优先布局数字基础设施，把数字化技术、数字化思维应用于交通一体化、生态环境保护、产业联动发展、公共服务共建共享等领域，消除数字鸿沟，解决京津冀地区城域、城际、城乡差距及不平衡问题。

他还建议，把北京打造国家战略科技力量与推动京津冀高质量协同发展统筹起来，构建京津冀区域协同创新共同体，做好协同性技术转化，真正实现“三级跳”。把北京国际科技创新中心与京津冀国家技术创新中心统筹起来，形成分工合理、协同合作、融合发展的创新发展共同体，推动从创新链到产业链，再到价值链的跃升。

全国人大代表、回天新材董事长章锋：加强对民营先进制造业精准扶持

● 本报记者 段芳媛

全国人大代表、回天新材董事长章锋日前建议，加强对民营先进制造业精准扶持，聚焦半导体及关键材料、航空航天、量子通讯、新能源、新材料、新能源汽车、生物医药七大行业。

章锋认为，当前我国制造业发展已取得巨大成就，但也面临一些问题，制约了先进制造业尤其是民营先进制造业的发展。高端制造业需要大量的资金、技术、人才投入，才能实现技术的创新突破。没有有效的政策支持，仅靠企业自身发展，很多高新技术无法实现快速突破，从而影响了高端制造业竞争力。推动先进制造业的发展，需要更加精准的政策支持。

章锋表示，发展先进制造业，离不开民营企业的贡献与助力，民营先进制造业具有活力强、效率高、创新快、发展机制好的特点，是我国制造业转型升级的重要力量。推动先进制造业发展，必须加强对重点民营先进制造业的扶持。“扶持”关键体现在精准度上，要集中资源支持那些符合国家发展战略、在进口替代中发挥巨大作用、促进经济发展和技术进步、保持国际先进水平的优秀民营制造业企业。

章锋提出，要明确精准扶持范围，“民营实业”不能平均用力扶持。建议聚焦半导体及关键材料、航空航天、量子通讯、新能源、新材料、新能源汽车、生物医药七大行业，这七大行业是先进制造业的代表，是未来竞



争的制高点。

章锋表示，目前产学研合作的现状是双方的信息不对称，高校的研究课题与市场不匹配，成果技术无法推向市场实现产业化。企业需要创新技术又无法聚焦于研发工作，当前科研经费大头直接拨付给了大学和科研单位。而大学和科研单位缺乏对市场的了解、缺乏灵活的成果转化机制，造成了成果产业化难的问题。

章锋建议，建立企业与高校合作的产学研合作机制，国家设立“校企合作”专项经费，改变现有应用研究中科院经费拨付办法。以市场为导向，经费拨付给企业，由企业支付给大学和科研合作单位。

章锋建议，加大对先进民营制造业企业财税、金融的支持力度，不断营造先进制造业企业健康成长的法治环境。

全国政协委员、春秋航空董事长王煜：

优化民企营商环境 看好航空市场

● 本报记者 黄一灵

全国政协委员、上海市工商联副主席、春秋航空董事长王煜日前在接受中国证券报等媒体采访时表示，建议推广上海经验、优化民企营商环境，并持续看好航空市场。

推广上海政企干部双向交流挂职锻炼机制

“近年来，上海市委、市政府着力优化营商环境，创造了不少可复制、可推广的宝贵经验，推广这些经验将有利于提升和改善全国的营商环境。”王煜表示，建议在全国总结、完善、推广上海优化营商环境的成功经验和上海政企干部双向交流挂职锻炼机制。

王煜介绍，从2018年起，上海各级政府领导和公务员发场服务企业的“店小二”精神，并探索了“一网通办”的先进经验。同时，上海还开始探索选派部分政府经济工作岗位上的年轻干部到民营企业挂职，既了解民营企业最真实的情况和需要，又提高了年轻干部服务企业的能力，还能建立政企间良好互信、互动，形成了新型政商亲清关系。

国内航空市场有望在今年暑运期间复苏

近两年来，航空行业受疫情影响较大。王煜认为，中国经济长期向好的趋势不会改变。2019年有6.6亿人次航空出行，人均仅0.47次，人均乘机次数仅是发达国家的1/6。中国有

14亿人口的内需消费市场。我们仍处在中国民航黄金十年的增长期，持续看好今后的航空市场。

王煜称，2020年，在新冠肺炎疫情对全球民航业造成巨大冲击的情况下，我国民航业在全球率先触底反弹，成为全球恢复最快、运行最好的航空市场。“目前国内疫情控制得力，全国中高风险地区全部清零。对于国内航空、旅游市场加速复苏来说，这无疑是个好消息。参考去年，今年国内航空市场有望在暑运期间复苏。国际

航线需要根据全球疫情的恢复情况而定，我们抱有谨慎乐观的态度。”

“随着国内疫情防控得力、全球疫苗有效普及，今年二三季度，航空出行市场应该会迅速反弹。”王煜判断，今年的国内航空票价水平也有望逐步回暖。

在航线开拓方面，王煜表示，今年春秋航空还计划开通武隆等支线航线。另外，公司将计划投入更多的全新A321机型增加干线运力投入，今年计划引进飞机10架。



全国政协委员、恒银科技董事长江浩然：强化民企创新驱动发展主力地位

● 本报记者 杨洁

“希望在‘十四五’时期，我们能够实现更多的突破，有更多企业脱颖而出，成为不同领域的‘华为’，让中国的科技创新事业更上一个台阶。”全国政协委员、恒银科技董事长江浩然在接受中国证券报记者采访时表示。

今年全国两会，江浩然带来多份提案，其中一份是建议强化民营企业创新驱动发展“主力地位”，最大限度解放和激发科技创新潜能，着力打通科技成果向生产力转化的通道。他对今年政府工作报告坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位、把科技自立自强作为国家发展的战略支撑的说法非常认同，他说，作为一名民营科技企业的负责人，“没有理由不坚决落实”。

支持民营企业参与国家科技重大项目

江浩然表示，近年来，民营企业已从被动创新变为主动创新，并深入参与到国家级科创项目中，但整体来看占比不高，很多创新资源仍未被充分利用，没有能够与国家战略形成强大的创新合力。

民营企业在推动新技术、创新产品的过程中，应用场景支持不够，推广落地综合成本较高，自主产品与国外产品在竞争中并不占优势，一定程度上制约了民营企业的创新行为。此外，尽管各级政府大力支持民营企业，但民营企业依旧较难获得低成本的中长期融资。

江浩然建议，应该大力支持民营企业参与国家科技重大项目。加快政策链与产业链衔接，坚持部委引领与民企创新“双轮驱动”，加大对行业领军民企创新资源的梳理与支持，筛选更多有实力、有潜力的民营企业参与国家创新驱动发展战略当中。

加快构建多元化支持民营企业技术创新资金体系。江浩然建议，由财政部牵头出台实施民营企业自主研发投入奖补政策，统筹协调普惠性财政和金融政策，完善创新风险的分摊、担保和补偿机制，对掌握关键领



域核心技术的企业实施更大力度的税收减免。

畅通数据共享通道

江浩然另一份提案关注“数字经济”话题。他认为，“十三五”期间，各地、各领域在数字化建设方面做了大量部署，目前虽然已具备了推广条件，但仍然缺乏强有力的抓手进行统筹规划，尚未形成安全、有效的数据共享机制，仍存在“信息孤岛”，跨部门跨区域的综合信息平台建设尚不完善。

“我们在大步往前走之前，先要回头看看，我们的根基是不是打牢了。在今天的提案当中，我建议畅通数据共享通道的时候，也要对数据要素进行整合，首先要做的两件事就是‘确权’和‘立规矩’，要对数据有一个溯源动作，分清它的归属及后续产生的利益到底属于谁，从根本上解决纠纷隐患。”江浩然说。

江浩然建议，重点在采集和使用上进行规范。“谁可以采集、用什么方式采集、采集数据后的权限是什么，允许用在哪些领域里，一系列问题都需要有相关法律法规的支撑，明确所有方、管理方、使用方权责，才能让百姓用得放心、用得安心，绝不能注册个app，不明不白地把个人信息泄露了。”他强调。

江浩然表示，老百姓对数据产权意识也有待提高。建议提高民众数据产权的风险意识和安全意识，充分保障个人数据产权权益。

全国人大代表、人福医药董事长李杰：

大力支持中西部地区医药企业创新发展



● 本报记者 段芳媛

今年全国两会，全国人大代表、人福医药董事长李杰建议，加大力度扶持创新药研发，实现药企可持续发展；在武汉设立药品和医疗器械审评中西部分中心，大力支持中西部地区药企创新发展。

加大力度扶持创新药研发

李杰表示，随着国家医保改革和带

量采购的深入推进，医药行业正在发生深刻变化。现在药企要实现可持续发展，唯一的出路就是创新。

“目前，我国药企在创新药研发过程中还存在一些困难，首先是人才缺乏。”李杰表示，在创新药研发过程中，研发、临床、医学、商务拓展、注册、工艺开发等领域的高端人才均比较缺乏，特别是没有地域优势的区域，更难吸引到相关领域的高端人才，同时企业自己培养的高端人才也有流失的情况。

其次，药企创新还存在资金投入大、风险高的难题。生物医药产品研发成本很高，需要长期、稳定的财力投入确保研发工作正常开展，但大部分医药研发可能会以失败告终。虽然国家一直有专项基金支持，但能获得的企业有限，政策补贴的比例也有限。

最后，创新药产业链不够完善也是制约药企发展的一个因素。创新药研发包括研发靶标的确立、模型的建立、先导化合物的发现及优化等药性研究，以及临床前研究、临床试验、新药申请、上市和检测等，是一项系统工程。整个产业链不是一个企业能全部完成的，特别

是早期成药性研究技术难度大、门槛高，而且国内相关资源主要集中在一线发达城市地区，给企业的创新药研究带

来一定制约。

李杰建议，给予高端人才更多的配套政策，如减免税收、提供人才公寓、提供购房优惠、解决配偶工作等，让人才能安心留在本地企业工作，助力企业发展；加大专项基金的数量和比例，加大对创新药获批的奖励力度；加大在创新药产业链的投入，在国内均衡布局，并能通过网络平台让企业获得相关资源的信息，为各地企业创新药的研发提供更方便的配套资源。

在武汉设立药品和医疗器械审评中西部分中心

“目前长三角、粤港澳大湾区、京津冀等国家重点经济圈的企业，创新步伐走得比较快，但中西部地区的企业相对慢些。因此，我建议国家药监局在武汉设立药品和医疗器械审评中西部分中心”，李杰表示，希望国家加大对药品审评体系的改革力度，大力支持中西部地区医药企业创新发展，并在地方吸引投资、引进人才方面发挥协同作用。

“生物医药产业是湖北省十大重点产业之一，其中，武汉国家生物产业基地是中西部地区生物产业影响力最

大、创新能力最强、产业体系门类最齐全、人才集聚效应最显著的产业集群。武汉还是中国最重要的科教基地之一，高等院校共有83所，数量位列全国第二，在校大学生超百万，拥有高质量、大规模的人才培养和输出能力，为分中心的建立及持续扩大生物医药产业规模提供了强有力的人才保障和智力支持。”李杰说。

李杰认为，在武汉设立药品和医疗器械审评中西部分中心将极大改善当地的发展环境：一是为当地医药企业研发创新提供了强有力的政策支持，为药品、医疗器械注册申报、业务咨询提供了极大的便利，大幅降低了注册费用、时间及人力成本；二是进一步优化当地招商引资的软环境，吸引优秀企业投资；三是分中心的成立在带来行业高端人才的同时，也刺激相关产业创造更多的就业机会，并显著提升所在地医药行业技术水平；四是分中心为区域性中心，极大提升所在城市的影响。

“这也可以提升中西部地区企业研发创新的积极性和便利性，加快推进药品和医疗器械的创新成果转化和产业聚集，促进中西部地区生物医药产业的高质量发展。”李杰说。



新华社图片