



## 热点透视

# 投资消费双驱动 深挖扩内需潜力

●本报记者 刘丽靓

## 促进消费升级 培育新增长点

“消费将成为经济增长的内生动力。”全国人大代表、盐津铺子董事长张学武表示，当前食品行业要紧跟消费趋势，提高科技含量，提升高端制造能力，以高质量产品供给和服务引领消费、创造消费、发掘消费增长潜力，形成食品行业先发优势。

致公党中央在《关于促进消费形成强大国内市场的提案》中指出，当前，消费继续发挥经济增长主引擎作用，消费市场潜力依旧巨大且有待加速释放，我国消费升级趋势没有改变。

从乡村消费市场来看，全国人大代表、苏宁集团董事长张近东认为，随着农民收入增速不断加快，城乡收入差距不断缩小，特别是在脱贫攻坚目标任务完成后，乡村振兴战略全面推进，乡村消费市场进入加速提质转型的新发展阶段。张近东建议，将品质升级、体验升级作为乡村商业消费升级的主要方向，发挥有线上线下融合成功经验的大型零售实体企业的引领和带动作用，通过对农村小微零售企业的数字化赋能，引领带动农村消费品质升级，充分释放农村消费潜力。

致公党中央建议，完善多层次城乡消费载体，完善供应链，降低物流成本，提升欠发达区域品牌的打造和运营水平，拓展消费发展空间。用数字手段升级一批特色商贸小镇，打造一批农产品地理标志特色直播基地，支持建设电商村镇，推动农产品上行和工业品下行，释放县域与农村消费潜力。

## 扩大有效投资 加强新基建顶层设计

代表委员建议，作为扩内需的重要抓手，扩大有效投资应着力从升级传统投资项目和加码新型基础设施建设两方面发力。

全国人大代表、国铁集团董事长陆东福表示，“十四五”期间，铁路建设任务仍十分繁重，在建、已批项目规模达3.19万亿元，将坚持补短板、强弱项、防风险，分类分层推进建设。到2025年，全国铁路营业里程将达到17万公里左右。

此外，有代表委员建议，要注重能源等行业“绿色升级”。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉在接受中国证券报记者采访时表示，建议加快电力装备转型升级，助力实现碳达峰碳中和目标。

在新基建方面，全国政协委员、中国联通产品中心总经理张云勇提出，要深入开展5G等新基础设施建设，构筑数字经济发展的底座。建议把握好建设节奏，倡导“路等车”思维。

致公党中央在《关于协调推进我国“新基建”的提案》中表示，初步判断，到2025年新基建在5G网络、城际高铁等7大领域将带来约10万亿元的直接投资，带动的相关投资将超过20万亿元。为更好地协调推进新基建建设，建议加强顶层设计，研究出台我国推动新型基础设施发展的有关指导意见。制定新基建专项规划，各部委根据新基建发展规划制定新基建中各领域发展中长期战略和3-5年行动计划。

## 深化改革 优化政策支持体系

扩内需是一项战略任务，也是一项系统工程。代表委员建议，应针对薄弱环节精准发力，特别是要注重发挥财税、金融支持作用，激发社会资本积极性。

稳定和扩大消费最重要的是多渠道增加居民收入。全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说，从更深层次看，挖掘消费潜力受到收入分配结构、社会保障、居民负债水平等深层次因素制约。要加大收入分配调节力度，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善再分配机制，加大税收、社会保障、转移支付等调节精准度，缩小收入分配差距。扩大中等收入群体，以促进低收入者进入中等收入群体为主战场，以提高人力资本为主攻方向，以拓宽社会纵向发展阶梯为突破口。

致公党中央建议，优化所得税制度，通过减税、降息等措施，完善收入分配制度，扩大中等收入群体，提高居民消费率，推动经济发展。通过促进就业，完善社保体系，降低房价、医疗、教育和养老等生活成本压力，为低收入群体提供更多向中等收入阶层转变的机会。

在金融支持方面，全国人大代表、人民银行南昌中心支行原行长张智富建议，“十四五”期间，金融业要围绕构建双循环新发展格局面临的薄弱环节，着力转变传统信贷路径依赖，加大对新基建、新型城镇化和先进制造业、现代服务业等重点领域和国家重大区域发展战略的支持力度。

提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出，坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。多位代表委员认为，从扩大消费和有效投资来看，我国扩内需潜力巨大。应进一步深化改革，增强能适应居民消费升级的供应能力，培育新的经济增长点，并注重发挥财税、金融的支持作用。



新华社图片 视觉中国图片  
制图/王力

## 全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希：

# 供需两侧发力 培育完整内需体系

●本报记者 赵白执南

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希日前在接受中国证券报记者采访时表示，培育完整内需体系，须以改革为动力，并纳入新发展格局的构建之中；需要从供需两侧发力，市场和政府“两只手”都要硬。

谈到内需的定位，刘尚希称，应从关注“温饱型”需求转向关注“品质型”需求，以生活品质提升作为扩大内需的重点。完整的内需体系既包括花政府钱形成的个人消费，还包括花政府钱形成的公共消费，当然也离不开各种投资。随着人们追求生活品质的需求不断扩大，公共消费变得更

加重要，其份额也要相应扩大。培育完整的内需体系，需要市场和政府形成合力。

“扩大内需，不光要有钱收入，还要有合意的好东西。要让潜在需求释放出来，变为现实的内需，供给至关重要。”刘尚希称。

他认为，当前，土地、资金、电力、油气、运输、技术、知识产权、劳动力和数据等新旧要素配置的市场化、法治化和国际化程度不够，是我国经济增速放缓、效率下降、供给质量不高的直接原因，应作为当前经济改革的中心，重点推进。

刘尚希强调，要加力缩小收入分配差距，扩大中等收入群体必须缩小

低收入群体规模。他表示：“要像脱贫攻坚一样，打一场以同城待遇平等化为核心的社会改革攻坚战。农民的市民化，不只是一个户籍问题，还涉及到市民化的成本分担，应尽快形成一个合理的成本分担机制。”

此外，刘尚希认为，应重塑我国内需体系的空间形态。随着发展的主体空间形态日渐演变为中心城市、都市圈和城市群，内需体系的空间形态也随之表现为以城市为主导。当前内需乏力，固然有疫情和经济的影响，但从战略上看，与人口城镇化水平偏低有直接关系。为此，需要城市化改革与市场化改革协同推进，加快人口市民化。

## 全国政协委员、永新光学董事长曹其东：

# 加快健全科研项目管理

●本报记者 赵秀丽

全国政协委员、永新光学董事长曹其东近日在接受中国证券报记者采访时建议，加快健全科研项目管理，树立正确的评价导向。具体举措包括：加强项目管理中的专家督导机制；减少项目评审的流程环节；减少项目评审中的专家影响；建立优秀项目优秀团队绿色通道。

曹其东表示，当前，新一轮技术革命正在加速演进，推动科学研究的方法手段和组织模式发生重大变化。世界主要创新国家都在加快调整重构科研组织体系，建立适应新兴学科和技术发展的管理架构，力求在新一轮科技竞争中赢得优势。他说：

“近年来，党和政府对科技体制改革做出了一系列重要部署，科技创新的基础性制度基本建立，但仍存在有些改革举措落实不到位、科研项目管理水平有待提升、正确的科技评价导向尚未完全确立、整体效率需要提高等问题，应加快健全科研项目管理，树立正确的评价导向。”

曹其东建议，加强项目管理中的专家督导机制。在国家提倡发挥企业在科技创新中的主体作用的方针指导下，很多科研项目特别是针对产业化的开发研究项目都由企业主导。在整个项目的实施过程中，一系列关键环节的规范化运作对企业来说是个新课题。目前，国家级的重大科技专项都有专家组全过程的督导，确实为项目的顺利进行起

到引领作用。他建议，在省、市、区级的项目中，也引入专家组的督导机制，深化科研项目规范化管理进程，提高管理科学化水平。

减少项目评审的流程环节。曹其东说，科研项目立项、申报、评审、公示、实施、考核、验收的流程时间长，环节多，科研人员要利用大量时间准备资料。建议针对不同的科技项目，特别是企业牵头的开发应用项目，以结果导向优化项目评审流程。精简各类报表、精简信息材料、精简过程检查，赋予科研人员更大技术路线决策权和经费使用权，为项目和企业节省增效。

减少项目评审中的专家影响。曹其东建议，利用互联网和大数据技术，加快推进科技计划管理系统的平台建设，实现科技项目申

报、评审、公示、监督的公开、公平、公正；深入排查项目评审各环节风险点，强化集体决策，杜绝权力任性和自由裁量权，实现“科技立项不求人”。

建立优秀项目优秀团队绿色通道。曹其东认为，科技项目从基础研究、应用研究到产品开发研究，是一个持续的、积累的过程。他建议，建立“十三五”项目成绩册，设立优秀项目优秀团队定向机制，指定项目资源向优质单位倾斜。在“十三五”期间科技项目完成得好的、有继续研究方向的项目中，评选出3%-5%的优秀单位，作为“十四五”科技项目的指定单位或优先单位，给予滚动支持，让有限的研发资金能得到更有效利用，项目的成功率更高。

## 全国人大代表、中核集团总经理顾军：

# 加快原子能法立法进程

●本报记者 刘丽靓

全国人大代表、中核集团总经理顾军表示，有关部门已经完成原子能法草案起草工作，并经过多轮论证，形成了良好立法基础，建议加快原子能法立法进程，力争近两年内颁布实施。

顾军表示，改革开放以来，我国颁布实施了一系列涉及原子能领域的法律法规，对促进我国原子能事业健康可持续发展起到了重要作用。但是作为原子能领域基本法律的原子能法长期缺位，致使我国在该领域立法缺乏全面性与系统性。一些立法是根据急用先立的原则就某一方面制定的，众多核领域基本问题得不到系统解决；部门规章偏多，法律效力层级不高，各自为政，原子能领域的基本方针、政策，包括我国加入国际公约应承担的义务等没有上升至法律层面，缺乏权威性。

此外，顾军指出，乏燃料是重要的战略性资源，规范乏燃料安全管理，对维护国家安全和广大人民群众的根本利益至关重要。他建议尽快制定乏燃料管理条例，为规范和加强乏燃料管理提供坚实的制度保障。

## 全国政协委员周强：

# 持续激发企业 发展活力和创新动力

●本报记者 刘丽靓

全国政协委员、中国航空油料集团董事长周强表示，“十四五”时期，中国航油将更加突出高质量发展主题，全力推动新发展目标的实现。到“十四五”规划实现的时候，中国航油的业务结构有望更加合理，核心能力更加突出，市场结构更加优化，规模效益也更加显著，基本建成世界一流的航油公司。

周强说，深化改革，加快中国航油的发展，是推动中国航油向世界级目标企业进军的重要保障。改革重在行动，中国航油将继续坚持以改革强基础、增活力、提效率，把深化改革和促进加快发展两个目标紧密结合起来，抓住一个根本，突出四个重点，唱好四台重点大戏。

在深化改革上，周强认为，中国航油要充分发挥国有企业、国有经济的战略作用和国有企业的压舱石作用，以分层分类统筹推进改革为主，不断提高效率，提高企业的质量和效益。首先，创新发展。遵循行业和企业发展的规律，鼓励各个单位先行先试，切实深化三项制度的改革，建立完善容错纠错机制，推动更具创新性的改革举措，持续激发企业的发展活力和创新动力。其次，聚焦发展中的问题。补短板、强弱项、锻长板，突出抓好企业改革过程中的创新升级、体制机制的转换，增强发展动能。完善中国特色现代企业制度，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，在激发内部活力上实现攻坚和突破，全面推动国企改革三年行动方案落实落地。再次，分类施策。坚持用全面、辩证和长远的思维，针对不同企业的情况，分级分类制定精准改革举措，促进企业转型升级、提质增效，有效应对内外部环境发生变化带来的风险和挑战。最后，加强企业的治理体系和治理能力建设。有效压实主体责任，确保改革责任能够层层得到落实。坚持深化改革，把试点示范单位抓好，大力推进“双百行动”“科改示范行动”，以此来更好地发挥改革示范和引领作用。

## 改革重点明晰 资本市场发展新图谱绘就

(上接A01版) 坚守科创板定位、突出创业板特色、深化新三板改革。同时，发展私募股权基金、推进债券市场改革开放、拓展资产证券化业务、规范衍生品市场和场外市场，增强资本市场的包容性、适应性。丰富投资品种，以满足不同类型、不同阶段实体企业的差异化需求。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长建议，增强对企业上市的包容性和支持力度，持续带动发行承销、交易、监管、投资者保护等环节关键制度创新。以市场化的定价机制吸引更多优质公司上市，进一步优化资本市场发行生态。加快完善多层次资本市场体系。

肖钢认为，资本市场双向开放，要同资本项目可兑换、人民币国际化、人民币汇率形成机制改革综合考虑，统筹研究、相互促进。推进资本市场双向开放、提高金融交易可兑换程度，需要进一步完善跨境投资制度，优化外资参与境内市场的渠道和方式，扩大商品期货和金融期货市场开放。在双向开放过程中，加强监管能力建设十分重要。

## 加快债券市场发展

值得注意的是，加快债券市场发展将成为未来资本市场建设的一个重点，主要包括完善监管机制、扩大市场规模、丰富债券品种等。

我国债券市场存量规模已突破100万亿元，成为全球第二大债券市场。全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华建议，由国务院证券监督管理机构牵头起草公司债券管理条例，统一监管标准、细化监管要求、完善法律责任，为债券健康稳定发展提供法制保障。

全国政协委员、中央财经大学证券期货研究所所长贺强认为，从美日英等国的发展实践看，建设国债期权市场，与国债期货市场形成利率风险管理的两大支柱，对于发挥债券市场在资本市场的功能作用非常重要。他建议，优先推出市场需求迫切、基础流动性好的十年期国债期权品种，后续逐步对关键期限期权品种全面覆盖。

此外，全国政协委员、中国投资有限责任公司副总经理赵海英建议，用好我国在国际市场上的良好信用优势，抓住时机，另辟蹊径，在外债水平和风险可控的范围内，扩大外币债发行，完善市场体系，提升全球资源配置能力。