



全国人大代表、国药控股董事长于清明：

协同推进医疗器械关键技术攻关及产业发展



手进行联合攻关。支持在技术积累、产业平台、市场网络方面具有一定优势的龙头企业牵头，以整机项目为抓手进行联合攻关和产业化运作，重点突破高端影像装备、直线加速器、质子治疗仪、生化检验设备、智能手术器械和高值耗材等。加快资源集聚和产业链协同，实现医疗器械产业高质量发展。

构建现代医药物流体系

于清明表示，随着两票制、集中带量采购的推进，药品第三方物流、多仓协同、跨区配送相关政策的出台，以及新修订《药品管理法》对医药物流提出了更高要求，医药流通企业正在加快网络布局和信息化建设，推动医药流通降本增效，应对互联网+医疗、医药电商等新业态的机遇与挑战。医药流通企业在转型升级过程中，面临几方面的问题和挑战。比如，部分地区第三方物流准入标准、异地设库标准与政策执行不一致，制约医药物流体系建设；药品物流面临地区交通壁垒，影响物流效率和应急保障；医药物流专业人才不足，难以满足行业需求。

于清明表示，国家发布药品第三方物流政策以来，一些省份陆续出台了本地区相关政策。但是，目前各地对药品第三方物流的准入条件、第三方物流异地设库条件等政策理解和执行不一致。有的地区暂停药品第三方物流备案、不放开第三方物流企业异地设库；有的地区放宽第三方物流准入。并且，缺乏统一的准入标准和机制，政策执行的差异较大，这一定程度上制约了全国医药物流体系建设与高质量发展。

于清明建议，制定统一的药品第三方物流准入及异地设库标准；推动医药物流标准体系与国际接轨；建立全国医药物流绿色通道管理机制；全面加强医药物流高端专业人才培养；加快全国医药应急物流体系建设。

支持医疗器械产业高质量发展

于清明表示，虽然近10年我国医疗器械行业长足发展，在中低端领域已经占据明显优势，但在高端医疗器械产品、核心部件、关键技术上存在明显瓶颈，需要加快形成政策引导、龙头企业牵引、行业协同的创新发展格局，加快建立企业创新联合体，协同产业链上下游推进关键技术、急需产品和整机设备攻关，实现医疗器械产业集群高质量发展。

于清明表示，我国亟须进一步推进医疗器械国产化、突破医疗器械关键技术以及整合资源，形成协同创新格局。

在整合资源形成协同创新格局方面，医疗器械分类复杂、学科广泛，各细分领域企业往往聚焦自身领域，创新资源和创新项目相对分散，关键技术、共性技术、核心部件攻关不足。当前，亟需建立以企业为主体的联合创新平台，整合优质资源，加速科研攻关，突破制约行业高端发展的共性技术、关键技术的核心零部件。

于清明建议，协同推进医疗器械关键技术攻关及产业发展。

首先，建立医疗器械核心技术攻关工程。依托科学技术部、国家发改委、工业和信息化部、国家药品监督管理局等相关部门，建立医疗器械核心技术攻关工程；发挥行业央企的主力军和压舱石作用，加快整合产、学、研、医创新资源，推进协同创新；融合产业链、人才链、资金链和服务链资源，打造世界级医疗器械平台。

其次，聚焦公共卫生应急体系建设进行科技攻关。建立以央企、龙头企业为主体的联合创新平台，针对突发公共卫生事件应急管理要求开展科技攻关，重点发展体外生命支持系统（ECMO）、呼吸支持系统、生物防护装备、智慧康复诊疗设备等。

再次，以医疗器械整机项目为抓



新华社图片 制图/苏振

全国人大代表、以岭药业总经理吴相君： 促进野生中药资源可持续利用



●本报记者 傅苏颖

全国人大代表、石家庄以岭药业股份有限公司总经理吴相君日前建议，促进野生中药资源可持续利用。

吴相君介绍，随着中医药产业的发展，中药资源需求不断增长，无序采挖导致野生中药资源生长环境遭到破坏，对其生长繁衍造成影响，引发中药材供应持续性、质量稳定性下降等诸多问题。具体来看，影响中药材可持续利用的原因主要包括：中药基础研究薄弱；中药资源过度消耗；野生中药资源人工种植养殖技术不成熟。

吴相君表示，中药资源种类多、分布广、单品种需求量小，研究投入较小，对多数中药资源的种类、分

布、蕴藏量、使用量、生长发育习性、适宜环境条件、群落结构、药用价值等缺乏系统研究和明确认识。建议加快开展中药资源普查，摸清家底，查清中药资源的种类、分布、储量、用量等现状。在此基础上对资源进行分类管理，对于重点品种进行有计划的科学采收，划分采收区、划片轮采、边采边育、野生抚育等，促进资源的恢复与利用，并建立基因库和种源基地。

吴相君提出，加强基础研究，进行中药材人工种植养殖试验及推广。中药材人工种植和养殖是扩大资源产量、减小对野生资源破坏的有效手段。建议加强中药资源基础研究和种植养殖技术攻关，根据中药资源的生长发育规律和对环境条件的要求，模拟原始生态环境，开展中药材仿野生种植，进行生态种植，扩大资源来源，减少对野生资源的依赖程度和破坏，同时保证种植养殖用资源的药效与野生中药材相当。

吴相君还建议，建立野生中药材资源保护区。对于重要且稀缺的野生中药材资源，在其原产地建立保护区，明确重点保护品种，采挖和收购野生药材实行许可制度，让稀缺品种得到休养，促进中药材种子种苗的正常繁育，推动中药材高质量发展，让更多的绿水青山变为金山银山。

全国人大代表、康缘集团董事长肖伟：

科学开展中成药集中带量采购 完善中医药科技创新评价体系

●本报记者 傅苏颖

全国人大代表、江苏康缘集团有限公司董事长肖伟建议，科学开展中成药集中带量采购，促进中医药特色发展；完善中医药科技创新评价体系。

科学开展 中成药集中带量采购

肖伟建议，政府相关部门在“传承精华、守正创新”的中医药发展战略指导下，结合中医药事业的发展实际，建立符合中药复杂特点和独特属性的集中带量采购管理模式，制定“分类+通用名”的集中带量采购政策，科学合理开展中成药集中带量采购，促进和扶持中医药传承创新发展，严格合理用药，保障临床用药更加安全有效，使药品集中采购这一国家医改的重大战略举措得到更好落实。

肖伟提出了四点建议：根据中成药的复杂性，以通用名为单元，充分考虑中成药在质量分层的基础上实施优质优价；根据中医药的创新性，建议制定中药创新药的专项集中带量采购政策；根据中成药临床应用的特殊性，建议制定特殊的保护政策，保障临床用药需求；根据中成药生产成本的基本属性，建议制定科学的药品成本价格评估体系。

肖伟表示，传统中医药药物剂型、临床使用说明等很难让现代医学接受和应用。用现代科学理论解析研究开发成分清晰、机制明确的创新中药，以得到现代主流医学的临床认可，传承发展好中医药。原六类以上的中药新药是在中医理论指导下，运用现代药物研究技术和评价标准，历经临床前研究和临床试验，类同于现代原研药研发路径获得上市许可，符合现代临床医患的用药需求。但是，该类创新药研发周期长，技术要求高，投入风险大。

肖伟建议，在集中采购议价过程中，对这类中药创新药给予政策扶持，进一步激发中医药创新活力，保护企业的创新热情。特别是对已完成新药上市后循证医学再评价研究的、获得国家科技进步（发明）奖项的、获得国家重大新药创制项目的、获得国家专利金奖的中药创新药给予支持。建议设立中药创新药组，明确人



选标准，制定单独的比价规则和市场份额分配政策。

肖伟建议，为了避免出现无视质量、恶意竞价的劣质产品充斥市场，让老百姓真正用上放心药，建议在集中采购过程中，研究制定科学的药品成本价格评估体系，设定合理的集采比价的价格底线，保证中成药的产品品质。

激发中医药创新活力

为更好地推进中医药传承创新，激发中医药创新活力，肖伟建议，探索构建符合中医药特点的科技创新评价体系。

肖伟建议，具体从四方面入手。一是探索建立以中医药为主导的独立、自主的评价体系，不再依附于西医药评价体系；二是系统研究中医药自身特点，密切结合评价对象特点建立分类评价机制；三是发展客观化、标准化、专业化的第三方中医药科技评价机构；四是开展中医药科技评价的方法学研究，逐步建立适合中医药特点的评价标准和方法学体系。

肖伟建议，在符合科技创新基本原则和规范的基础上，由中医药专家为主体，就中医药评价对象的专业贡献进行合理的评价。

肖伟建议，基础研究评价以同行评价为主，着重评价研究质量、原创价值和实际贡献；临床研究由行业专家、患者与第三方机构评价相结合，着重评价对解决临床重大问题、提高临床疗效和服务质量的贡献价值以及成果转化应用成效；技术创新与产品研发由市场和用户评价相结合，着重评价对产业和经济社会发展的实质贡献。

全国人大代表、明阳集团董事长张传卫：

构建高质量现代化乡村能源体系

●本报记者 刘杨

全国人大代表、明阳智慧能源集团股份公司董事长张传卫日前接受中国证券报记者采访时表示，亿万农民既是能源的生产者又是消费者，更是绿色能源的受益者。建议把新能源建设作为乡村振兴的新动力，并通过创新模式使之成为乡村基层组织和经济实体可靠、可持续的经济体系。

乡村发展新能源空间大

我国是人口大国，乡村振兴必将加速农业农村的电气化、信息化和工业化步伐，也将带来农村能源需求爆发式增长。目前我国乡村能源结构和供应体系仍以化石能源为主，难以支撑乡村振兴建设和快速发展，也给美丽乡村生态环境造成巨大压力。

“收入最低的农民群体，却在消费最贵的能源。”张传卫认为，农村电价贵的原因有三个：一是远距离输送，投入大；二是远距离输变电损耗大；三是运营成本高。用电成本已成为农民生活和农产品深开发、乡村经济包括工业生产的重要成本。

“要实现亿万农民对美好生活不断增长的要求，清洁、高效、安全的新能源发展空间巨大。”张传卫提出，当前的农村能源供给，无论从数量还是结构、品质上，都与国家乡村振兴战略发展要求不相适应。



推动乡村振兴发展

张传卫表示，我国农村分布式光伏、分散式风电可开发潜力分别超过15亿千瓦和1亿千瓦。这不仅可以完全满足未来农村新增电力需求，且全都是清洁能源，能够极大地提升电力自给率，促进能源结构优化转型。

张传卫提出，风光能源应该成为农村鼓励和加大加快开发的清洁能源，成为乡村振兴的主体能源。同时，乡村新能源布局要尽量就近建设，减少长途输送，解决就地消纳问题，实现价值链延伸，使农村百姓首先分享新能源带来的普惠。

张传卫表示，新能源开发建设可以成为一种创新的经济收益模式，通过乡村绿色低碳能源建设为中国“碳达峰、碳中和”做出贡献。

全国人大代表、康恩贝董事长胡季强建议

修改限制OTC新增医保目录相关政策

●本报记者 高佳晨



今年两会，全国人大代表、浙江康恩贝制药股份有限公司董事长胡季强带来多份建议，内容涵盖修改限制非处方药（OTC）新增医保目录政策、加快推进药品分类管理制度建设、加强新型抗衰老食品药品研发等多个方面。

“OTC符合我国医保药品遴选标准，在我国临床使用中的作用举足轻重，对节约社会医疗服务资源、提升公众健康理念和水平作用巨大，限制

OTC纳入医保目录既不符合我国药品分类管理制度现状，也不符合国际通行药品分类渠道管理为本质。”胡季强表示。

胡季强介绍，2020年9月1日实施的《基本医疗保险用药管理暂行办法》第三十条明确规定，原则上药品目录不再新增OTC药品。而行业内普遍认为，由于OTC药品的特殊性和必要性，该项规定有待调整之处。

胡季强指出，我国药品分类管理

安全性作了处方药和OTC的品种属性划分，处方药和OTC在经营渠道管理、使用管理、价格管理等方面基本相同。

“药品分类管理制度是保障公众健康的重要制度，OTC行业发展利国利民，现阶段我国与发达国家国情差别较大，OTC医保政策改革应从支付渠道和支付方式上进行完善。医保目录的遴选原则是临床必需、安全有效、价格合理。不宜将是否为OTC作为医保目录纳入的决定因素。”胡季强说。