产业新风

中国石化集团多位两会代表委员建言碳市场建设

● 本报记者 刘杨

来自中国石化集团的多位两会代表委员建议，要努力为减碳、脱碳产业化规模化发展提供政策支撑，多措并举加快碳中和进程，确保如期实现碳中和目标。

碳市场建设处于初期阶段

全国政协委员、中国石化集团副总经理李永林在接受中国证券报记者采访时表示，建议加快全国碳市场制度体系建设，科学制定碳配额分配机制，健全完善碳市场管理层级，有效促进碳减排。

李永林介绍，目前全国碳交易市场建设仍处于初期阶段，存在碳交易制度体系不够健全、配额分配不够科学合理、管理层级不够完备等问题，“比如，《碳排放权交易管理办法（试行）》缺少上位法，目前仍未出台类似《环境保护法》《节约能源法》等国家层面法律。”

李永林建议，首先，应加快全国碳市场制度体系建设。立法先行，以较高层级的立法来保证碳市场的权威性，尽快出台《全国碳排放权交易管理条例》，为碳市场体系建设提供法律支撑。在《碳排放权交易管理办法（试行）》基础上，进一步制定和完善相关配套制度和细则，指导企业开展碳交易工作。

其次，科学制定碳配额分配机制。建议统一配额分配方法，体现出企业碳排放和减排先进性，通过优化配额总量来有效调节碳价，发挥市场机制作用，提高企业参与碳市场的积极性，促进企业更加科学高效实施减排方案，并利用CCER等相关机制推动节能降碳新技术、新产业、新业态的发展。

再次，健全完善碳市场管理层级。鼓励集团型企业发挥集团化和集约化管控优势，统筹做好下属企业碳排放配额内部平衡和碳市场平台交易，实现整体推动、先进带动的更大减排力度。

最后，扩大覆盖范围和参与主体以及增加碳交易品种。建议在全国碳市场成熟完善后，探索研究将碳期货、期权、远期产品等金融衍生品引入碳市场。

提高企业节能减排主动性

全国政协委员、中国石化集团北京化工研究院首席专家张明森表示，要实现碳达峰和碳中和，一方面要逐步减少化石能源的消费量，另一方面要切实提升可再生能源的消费占比。他建议，制定相关鼓励政策，推动高耗电企业自建光伏发电站和风电场，通过增加可再生能源使用比例，实现降碳目标。

张明森指出，现在很多技术性障碍、政策性障碍限制了光伏、风电发展。比如，光伏、风电的发电成本依旧高于煤电；发的电品质差，功率不稳定，影响电网稳定；用电部门不愿意接收等。国家一方面花费巨大投资及补贴建设光伏发电站和风电场，另一方面这些绿色电能又被大量弃用。

“要解决这些问题，除了进一步发展技术、降低发电成本以外，国家有关部门要进一步理顺政策，鼓励有关企业接收消纳这些品质较差的光电和风电。”张明森表示。

张明森建议，国家要研究制定相应政策，对于通过自建光伏、风电等可再生能源作为企业主要电源的，以及自建光伏、风电并就地转化成氢气自用或外送的，可以适度放宽其准入门槛，并给予一定的税收及政策优惠。如果是就地自产自用或是发电场与耗电装置之间不超过一定距离的，还可以允许自建自营自发电场到用电生产装置之间的专用输电网。通过这些措施，推动高能耗、电耗企业率先使用可再生能源。

全国人大代表、中国石化中科炼化公司执行董事、党委书记吴惜伟在接受中国证券报记者采访时表示，从确立碳交易试点至今已过去10年，全国碳交易市场筹建已有3年，并在探索交易成果上见到了一定成效。总体来说，国内碳交易市场的推进并未达到预期目的，企业未能在节能减排上取得效益，主动性不高。一方面，已试点碳交易市场仍存在规则不统一、政府干预过多、无法形成市场机制、企业信息不透明、市场参与者单一等问题。另一方面，一些市场的乱象抬头，投资机构参与碳市场的炒作，成为金融机构逐利的工具。

吴惜伟建议，加强碳交易市场监管，规范交易行为，加强政策供给，引导企业主动践行绿色新发展理念，真正把绿水青山转化为金山银山。

全国政协委员、中国节能环保集团董事长宋鑫建议：

建立负碳产业集聚区 推动低碳转型

● 本报记者 董添 欧阳春香

对于推进碳达峰和碳中和战略，全国政协委员、中国节能环保集团董事长宋鑫建议，建立负碳产业集聚区，推动产业低碳转型；开发重大关键核心技术，支撑碳中和目标。同时，凝聚社会共识，推动生产生活低碳转型。

促进高碳行业加速转型

碳排放大部分来自于发电和工业端，交通行业占有一定份额，农业、商业和居民排放占比较小。如何尽早谋划碳中和场景下的能源生产、消费转型升级路径，通过技术进步，推动高碳行业加速转型，满足区域高质量发展要求，是迫切需要思考的问题。

宋鑫建议，建立负碳产业集聚区，推动产业低碳转型。创建零碳产业/负碳产业集聚区，选取用能大户集中的产业园区，系统整合园区治理、项目示范、模式创新、资金支持等多个要素，把当地产业绿色发展、园区企业达峰行动和行业碳中和路径探索三个层面的目标相耦合，引领高载能工业聚集区和产业升级的方向。

宋鑫还建议，开发重大关键核心技术，支撑碳中和目标。鼓励和支持企业开展碳减排关键技术研发和创新。聚焦关键核心技术项目进行重点攻关，特别是要大力支持企业对碳捕捉、利用和封存技术（CCUS）等关键技术的研发；要针对重点行业绿色低碳升级的需要，整合减碳、零碳和负碳技术，对相关企业开展综合性示范予以支持。

引领全社会碳中和行动

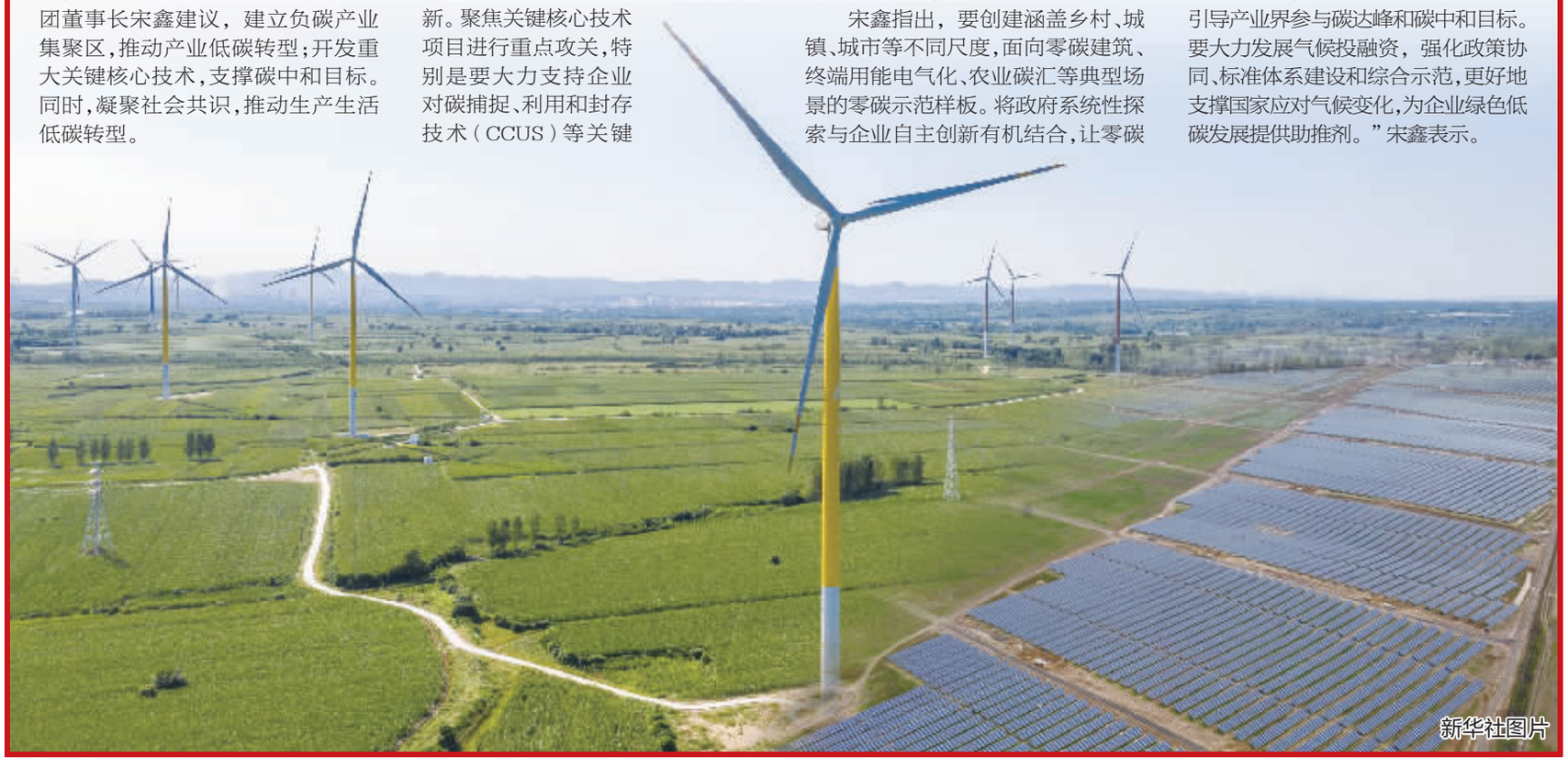
“当前，广为人知的碳达峰实践多来自国外和国内较发达地区。然而，受中外发展阶段差异以及国内发展不均衡等因素影响，现有的区域性碳达峰样板和经验难以提供可借鉴的路径，很多地方对如何实现碳达峰和碳中和的途径还不太了解，亟须更有指导意义的样板。这需要从国家层面统筹布局，通过政策指导、专题研究、试点示范等方式，带动地方开展碳减排工作。”宋鑫指出。

宋鑫建议，创建零碳示范样板，引领全社会碳中和行动；凝聚社会共识，推动生产生活低碳转型。同时，建议优化碳交易机制，发展气候投融资。

宋鑫指出，要创建涵盖乡村、城镇、城市等不同尺度，面向零碳建筑、终端用能电气化、农业碳汇等典型场景的零碳示范样板。将政府系统性探索与企业自主创新有机结合，让零碳示范项目成为低碳未来的展览厅、绿色技术的大舞台、涉碳商业模式的试验田，让想要在碳达峰、碳中和方面有所作为的各个主体都能找到适合自己的学习样板。

针对凝聚社会共识，推动生产生活低碳转型方面的建议，宋鑫特别指出，建立生产、生活领域碳达峰和碳中和的长效机制，作为引导重点行业高质量发展和工艺升级换代的重要指向，推动生产工艺绿色低碳转型。推动碳达峰和碳中和理念成为广泛的社会共识，形成绿色低碳、勤俭节约、文明健康的生活方式和消费模式，大幅提高绿色产品市场占有率。政府采购和工程规划建设要采用低碳标准。

“碳交易机制所依赖的碳排放监测核算、报告、核查体系（MRV），很容易受人为因素干扰。要对碳交易同类机制的制度设计和实施情况进行深入总结，及时发现和解决机制设计和实施中存在的问题，让碳交易机制更加有效地引导产业界参与碳达峰和碳中和目标。要大力发展气候投融资，强化政策协同、标准体系建设和综合示范，更好地支撑国家应对气候变化，为企业绿色低碳发展提供助推剂。”宋鑫表示。



新华社图片

全国政协委员、春秋航空董事长王煜建议：

以“产业园区对口支援”方式推动中西部发展

● 本报记者 金一丹

今年两会，全国政协委员、春秋航空董事长王煜准备提交《关于巩固脱贫攻坚成果 以“产业园区对口支援”方式推动中西部发展的建议》。

王煜表示，目前中西部地区仍然是我国经济发展的薄弱地区，推动东部地区产业向中西部地区梯度转移，引导民营企业家加大在中西部地区投资，是加快中西部地区产业发展的主要路径。

针对上述问题，王煜建议，首先，要继续沿袭脱贫攻坚战中东部地区和中西部地区对口支援的组织模式，建立以产业对口支援为目标的帮扶关系。东部地区各级政府可积极组织有关产业园区到中西部地区异地发展，整体复制东部产业园区成熟的营商环境、招商政策、管理经验，在中西部地区快速形成成熟的营商小气候。以产业园区为载体，用市场化手段吸引更多民营企业赴中西部地区发展。

其次，由东部地区和中西部地区共同协商，制定产业园区发展规划。要精准施策，根据当地资源条件确定适合当地发展的产业类型和园区建设选址。产业园区的管理、招商由东部地区负责，主要管理人员由东部地区派遣；中西部地区则配备相应管理干部配合，同时负责土地、交通、能源、劳动力及园区的“七通一平”等工作。对于中西部地区一些经营情况不理想的产业园区，可以考虑优先与东部地区产业园区结对帮扶发展。

再次，园区新增的地方税收由双方协商分成，原则上大部分应留在中西部地区支持中西部地区发展。少部分由东部地区用于园区自身招商、管理等所需。由国家统一制定对口支援的考核制度。可以规定东部地区的国家级和省级产业园区异地复制的任务，以及中西部地区配合落地的具体指标。园区发展成熟以后，可在双方协商的年限内交还中西部地区管理。

全国人大代表、海尔集团总裁周云杰：

进一步拓宽国产医疗器械应用场景

● 本报记者 于蒙蒙

全国人大代表、海尔集团总裁周云杰近日在接受中国证券报记者采访时表示，今年两会准备了多份建议，其中一条是建议进一步拓宽国产医疗器械的应用场景，推动关键医疗器械自主可控。

周云杰认为，医疗器械是国民健康保障体系的重要基础，也是国家重点发展的高科技产业，其发展壮大对“健康中国”战略有着重要意义。周云杰建议，从国家公共卫生安全着手，提升医疗器械国产化的战略高度；继续支持国产医疗器械的研发和技术升级，掌握核心技术，避免被“卡脖子”的隐患；同时，加快国产医疗器械上市的行政审批速度，缩短审批周期，并制定相应政策和监督机制保障执行落地。

周云杰在调研中发现，创新医疗器械招标采购目录缺失，医院对于国产医疗器械仍存顾虑；缺乏针对国产创新医疗器械的统一采购目录；医院对于国产品牌的认知有限，对于国产医疗器械的质量和可靠性存在顾虑；虽然国产医疗器械成本低且技术水平提升很大，但进口医疗器械仍占据国内市场的主导地位。

周云杰建议，国家应加速相关专项规划的实施，扩大国产医疗器械的应用推广；进一步提升国产医疗器械认知度和认可度，促进国产优秀医疗器械进口替代的实现，实现对关键领域、关键部件的自主可控；继续大力支持国产医疗器械的研发和技术升级，尤其要聚焦技术含量高的高端医疗器械，加大资金投入力度。

全国人大代表、九芝堂董事长李振国：

促进传统医学与精准医学有效融合

● 本报记者 傅苏颖

全国人大代表、九芝堂董事长李振国建议，推进中医药事业高质量发展，完善公共卫生安全体系，为人民健康安全保驾护航；加快推进干细胞技术向成药转化的进度，促进传统医学与精准医学有效融合。

推进中医药事业高质量发展

发展中医药事业已经上升到国家战略层面，依托中医药的优势及特点，使其在加强基层卫生健康服务体系建设、完善健全基层卫生医疗服务机构、提升基层卫生服务能力与水平中发挥更大作用，是建设健康中国的重要一环。

李振国建议，发展中医药事业应从五个方面入手：完善基层卫生医疗机构建设，构建公共卫生体系的前沿阵地；加强中医药人才培养，为中医药事业传承发展奠定基础；坚定文化自信，建立符合中医药发展规律的发展模式；以科技为支撑，推动中医药现代化发展；加强人民群众对中医药的认识和了解，让中医药更好地服务于民。

在中医药人才培养方面，李振国建议，探索研究符合高层次中医药人才培养特点和拔尖创新人才成长规律的人才培养模式，让兼具中西医融通知识体系和思维方式、科研能力和临床水平突出、人文素养和国际视野的中医药传承创新型人才大量涌现。

在建立符合中医药发展规律的发展模式方面，李振国建议，以标准为引领，建立符合中医药特点的标准评价体系，包括从药材种植及采购源头、药品生产、存储、运输、销售到使用全过程的中医药技术标准体系，以及中医药质量安全评价体系；建立真正体现中医药特点的医院评价体系等，改进科研评价机制、临床疗效评价机制，推动中医临床疗效评价与转化应用研究，不断提高中医药科研成果转化效率和临床诊疗水平；进一步完善符合中药特色的新药审批制度、医疗服务价格政策、医保支付制度等，激发中医药服务的活力和创新动力。

在科技推动中医药现代化发展方面，李振国建议，推进中医诊疗方式的现代化，鼓励并支持中医互联网医疗发展，使中医走向“云端”；建立起面向患者全生命周期的健康数据库，为患者提供更加精准科学、更加方便快捷的健康服务。加快中医药产品现代化，可以逐步试点将物联网等技术应用于中草药种植、加工和销售全环节和流程，进行实时监控、标准化生产和智能化管理；发展绿色中药材种植（养殖）业，做到生产环境、生产过程、销售环节可追溯。促进中医药学科知识现代化，鼓励中西医结合研究、现代中医药经验传承，实现中西医强强联合。

加快推进干细胞技术向成药转化的进度

推动生物经济发展对未来保障我国人民生命安全、生物安全、经济安全至关重要。其中，干细胞产业作为生物技术的重要领域在2020年取得跨越式发展。

李振国建议，加快推进干细胞技术向成药转化的进度，促进传统医学与精准医学有效融合。首先，规范人体组织细胞捐献，建议国家尽快出台中国版《人体细胞组织良好操作规范》（GTP），为未来国家在再生医学等领域实现弯道超车扫清障碍。其次，建议出台干细胞产品临床准入的伦理考量指导规范，从原始来源、生产工艺、适应症等方面给出判断依据，综合考量伦理风险，指导临床试验/研究。再次，加强对干细胞工艺和质量体系的技术指导，出台干细胞质量控制体系指南。此外，加大资金支持，解决创新药物研发企业在药品上市前的资金问题，考虑在国内有条件的区域开展受试者资助的临床研究，先行先试，降低企业新药研发与转化成本。