



## 热点透视

全国政协常委、中国农业发展银行原董事长解学智：

# 发展供应链金融 构建现代乡村产业体系



● 本报记者 戴安琪

民族要复兴，乡村必振兴。乡村振兴的关键在产业振兴，产业振兴的重点在构建现代乡村产业体系，构建现代乡村产业体系的基础在农业经营主体（含企业、合作社、农户等）。

全国政协常委、中国农业发展银行原党委书记、原董事长解学智认为，供应链金融是解决农业经营主体所面临问题的一种有效方案。他建议，未来应从强化国家层面的统筹协调、强化金融机构与市场主体间的有效合作、制定行业标准、强化产品创新、强化配套建设和强化风险防控五方面加强供应链金融在乡村振兴中的作用。

## “四难”问题亟待解决

“农业经营主体呈散、小、弱的特征，其经营普遍存在‘四难’问题。”解学智认为，一是融资难。由于实力相对较弱、抗风险能力较差、抵押物缺乏，农业经营主体很难从金融机构获得充足的低成本资金。二是销售难。由于我国地域广阔，农产品地域分布复杂、偏远地区物流不便，加上农民对市场信息的敏感度不高，农产品销售难的现象时常发生。三是控制成本难。农业经营主体以分散式经营为主，设施设备简陋，缺乏标准化管理，产量提升受到制约，流通等成本居高不下。四是防控风险难。农业生产周期长，市场间缺乏有效的信息协同，加之投机行为的存在，容易导致农业经营主体不能科学确定预期，最终成为市场博弈的受害者。

在解学智看来，对于农业产业发展存在的问题和农业经营主体面临的困境，供应链金融是一种有效的解决方案。

他认为，供应链金融从供应链产业链整体出发，运用金融科技手段，

整合物流、资金流、信息流等信息，在真实交易背景下，打破传统形式，构建核心企业与上下游企业一体化的信贷服务体系和风险评估体系。通过供应链金融，不仅可以快速响应乡村产业链供应链经营主体的融资需求，还可以以核心企业为切入点，以资金为溶剂和粘合剂，将上下游经营主体紧密联结在一起，有效整合上下游资源，统一规范产业链生产和管理标准，激发产业要素活力，实现“小企业与核心企业”“小企业与大市场”的有效对接，从而解决乡村经营主体融资难、销售难、控制成本难和防控风险难等问题，进一步丰富乡村业态，提升乡村产业链价值，促进乡村产业振兴。

## 强化供应链金融作用

解学智表示：“当前，供应链金融已取得较大发展，国务院和相关部门也出台了相关政策。但未突出其在乡村振兴中的作用，推动过程中仍存在一些问题。”

对此，他建议，首先要强化国家层面的统筹协调，强化金融机构与市场主体间的有效合作。进一步优化顶层设计，完善政策支持体系，形成有效合力，推动形成多方利益共享、风险共担和补偿机制的合作模式。

制定行业标准也不容忽视。解学智表示：“在加快健全现代农业全产业链标准体系的同时，要针对目前供应链金融平台各自为战、标准不一等问题，明确行业标准和业务规范，打破不同供应链金融平台壁垒。”

此外，应强化产品创新和强化配套建设。一方面，鼓励各金融机构针对农业的特殊情况，着眼于生产、收购、运输、存储、交易全产业链，充分利用线上线下等多种模式，创新各类供应链金融产品。另一方面，加快完善供应链票据平台功能，建立统一的动产和权利担保统一登记公示系统，探索建立统一的供应链金融公共服务平台。同时，强化科技支撑，有效整合金融机构系统、核心企业内部系统、工商、税务、司法、征信系统等数据。

解学智指出，要注意强化风险防控。“一定要坚持交易背景的真实性，实行穿透式管理，建立有效的风险防控体系，针对供应链金融中存在的自然风险、市场风险、操作风险、信用风险等，因企施策、精准施策。”

## 激发资源要素活力 乡村振兴产业发展是关键

● 本报记者 潘宇静

2021年，“三农”的重心历史性地转向全面推进乡村振兴。在今年的两会上，有关乡村振兴的提案议案将成为热门话题。激发资源要素活力，促进乡村振兴，产业发展是关键。

## 积极建言献策

农业农村部党组成员兼中央农办秘书局局长吴宏耀在2月份举行的新闻发布会上表示，根据乡村休闲观光等产业分散布局的实际需要，探索灵活多样的供地新方式，要解决乡村振兴中的用地难题。鼓励开发专属金融产品支持新型农业经营主体和农村新产业新业态。同时，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，撬动金融资本、社会力量参与，重点支持乡村产业发展。

促进乡村振兴，产业发展是关键。全国人大代表、正邦集团董事长林印孙将在今年两会上提交四份建议。他指出，我国一些省份属于丘陵地区，但林地指标限制过于严格。随着乡村振兴的推进，为了保障在乡村的农业项目顺利落地，建议各省林业部门根据当地国土面积构成的实际，适当增加林地预算内供应指标。

全国人大代表、苏宁集团董事长张近东建议，大力推进技术赋能，实现农村零售业升级。张近东表示，乡村消费市场成长空间很大。随着农民收入增速不断加快，城乡收入差距不断缩小，特别是在脱贫攻坚目标任务如期完成后，乡村振兴战略全面推进，乡村消费市场进入加速提质转型的新发展阶段。

同时，张近东建议，政府相关部门统筹规划，把农村电商人才培训作为系统工程，建立由政府、高校、电商企业联动的电商人才培训模式，快速有效地培养出与实际应用

“零距离”，与就业岗位“零适应期”的智慧零售“双零”人才，为再造线上线下融合发展的农村实体零售夯实人才基础。

## 巩固脱贫成果

3月2日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍2020年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协委员提案工作有关情况，乡村振兴方面的提案议案备受关注。

“人大代表、政协委员对巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接高度重视，在2020年的建议提案中有50多件，占乡村振兴局承办建议提案的13%，这个比例比较高。”国家乡村振兴局局副局长洪天云称，下一步乡村振兴局的工作重点主要体现在7个方面，包括：保持帮扶政策的总体稳定、把防止返贫监测和帮扶机制健全完善起来、持续壮大帮扶产业、做好脱贫人口的稳岗就业、做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作、加强扶贫项目资产管理、兜住民生底线。

洪天云介绍，2020年国家乡村振兴局承办的建议提案405件，较2019年增长39%，建议提案内容排在前三位的是：加大产业就业支持、巩固拓展脱贫攻坚成果防止返贫致贫、实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

洪天云表示，2020年乡村振兴局承办的建议提案中，关于巩固拓展脱贫攻坚成果防止返贫致贫的提案建议有60多件，占整个乡村振兴局承办件数的15%，代表委员深入分析巩固脱贫成果防止返贫面临的压力，就如何巩固好脱贫攻坚成果，从五个方面提出了建议意见。一是保持帮扶政策力度不减。二是加大产业就业支持。三是抓好易地扶贫搬迁后续帮扶。四是全面落实兜底保障政策。五是完善低收入人口发现帮扶机制。



新华社图片

## 全国人大代表姜涛建议：加大西部技工院校扶持力度

● 本报记者 吴科任

今年两会，全国人大代表、中国航天科工集团所属航天江南有色金属焊接班班长姜涛准备了数份建议，其中一份为《关于加大对西部技工院校的扶持力度的建议》。他表示，目前我国正处在经济转型升级的关键时期，从“中国制造”走向“中国智造”，需要大量高技能人才的支撑。

## 助推中国制造转型升级

姜涛介绍，近年来，我国技工教育快速发展，培养了大批中高级技能人才，但总体上还难以满足经济发展的需求，数量上供不应求，质量上仍待提升。技术工人的技能和素养，尤其是以严谨、专注、敬业等“工匠精神”为核

心的职业素养缺乏，直接影响了产品的质量和档次。据企业用工调查，80%以上的企业表示技能人才需求不能满足，95%的企业认为新员工的职业素养有待提升。高素质技能人才缺乏，已成为经济发展的瓶颈。

“完美的产品需要一流的技工，而一流的技工必须具备高超的技能和‘工匠精神’。”姜涛表示，培养“工匠精神”是技工院校实现育人宗旨的重要内涵和使命，任重而道远。同时要积极探索，铺设强化“工匠精神”培养的有效路径。对于加快转变经济发展方式、实施创新驱动发展战略，技工院校可以提供强有力的技能人才支撑，成为培养大国工匠的摇篮。

姜涛认为，打造技能人才培养层次和规模与经济社会发展更加匹配的现代技工教育体系，可以更好地培养

和造就大国工匠和更多技能人才，促进就业结构优化，推动中国制造实现转型升级。

## 提升职业技能人才吸引力

针对上述问题，姜涛提出三点建议。

首先是加快人们观念的转变，提升职业技能人才的吸引力。他认为，当前，技工院校招生难的形势依然严峻，发展后劲不足，希望国家能从推进技工院校改革创新、拓宽职业人才发展通道的角度，大力推进技工院校毕业生与大学毕业生享受同等待遇，为广大青年人搭建成长平台，吸引更多年轻走进技工学校。

其次是加大对技工院校的资金支持，特别是对西部贫困地区技工学校

的支持力度，使更多贫困人口通过技能培训致富。技工院校在办学过程中，需要大量的实训设备，培养人才过程中也需要消耗大量耗材，需要大量的资金投入，建议解决技工院校办学经费紧张、设备较为落后等问题。

第三是应出台政策支持校企合作培养技能人才模式。建议完善技工院校与国有企业开展校企合作，培养新型学徒机制，深化产教融合，推动校企资源共享互补，鼓励技工创新技能人才培养模式。院校和企业深度合作，利用技工院校的教学经验，与企业中高技能人才的实际操作经验进行深度融合。建立校企合作的实训基地，同时便于企业对员工进行技能提升的再培训。从而培养更多符合制造强国建设所需的技能人才，为实体经济高质量发展提供技能人才保障。

全国人大代表、新钢股份董事长夏文勇建议：

## 降低铁矿石企业税负



● 本报记者 张军

全国人大代表、新钢股份董事长夏文勇日前接受中国证券报记者采访时表示，应大力支持国内铁矿石企业发展，建议降低铁矿石企业税负。

## 支持铁矿石企业发展

“可以减轻铁矿石企业税负，产品增值税由13%降至9%以下；增加铁矿石企业抵扣项，扩大增值税进项税抵扣范围，允许矿山企业购买矿权、土地支出，在使用年限内按每年折旧摊销额度纳入抵扣范围。”夏文勇表示，将在今年两会期间提出该建议。

铁矿石价格快速上涨，每年进口约1100万吨的新钢股份如何应对？“公司首先加强市场研判，铁矿石价格高位时，公司保持平进平出的原燃料采购策略，适当降低库存；调整采购结构，积极拓宽采购渠道，提高国内矿

石采购比例，降低采购成本；调优品种结构，根据市场走向调整金属料流向，加大电工钢等高附加值钢材产品产量，以更好地抵御原燃料市场风险。随着铁矿石价格不断上涨，废钢性价比优势逐渐凸显，公司专门成立了合资公司集中大量采购废钢，对冲原料价格上涨带来的冲击。”夏文勇表示。

## 建设高质量钢企

夏文勇告诉记者：“春节后，公司生产延续了去年的高位运行态势。1—2月，粗钢产量大约170万吨，同比增长11.20%。下游用钢企业提前复工复产，今年钢铁市场开市时间较以往有所提前。目前公司订单充足，手持订单量近60万吨，各产线平均排产时间在20天左右，卷板产线30天。”

夏文勇认为，推动钢铁行业供给侧改革压缩粗钢产量，主要采取进一步收紧环保政策、强制淘汰落后产能、严格落实产能置换等手段，对钢铁产能形成“挤出效应”，有利于维护钢铁行业的正常竞争秩序和可持续发展。

“‘十四五’期间，公司将紧紧围绕建设高质量钢企的目标。粗钢产量稳定在1000万吨/年，营收以2021年的1000亿元为基数，实现年均8%的增速，销售利润保持在行业第一方阵；增强科技创新能力，研发投入占钢铁主业营收超过3%，钢铁主业高附加值品种占比超过50%；形成现代化的集团管控模式和相配套的组织架构，新钢集团旗下拥有2至4家上市公司，钢铁主业与非钢业务成为集团发展的双驱动。”夏文勇表示。

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿建议：

## 进一步优化增值税税制



● 本报记者 董添

部、国家税务总局、海关总署联合发布《关于深化增值税改革有关政策的公告》，对增值税税率下调、增加进项税抵扣、退还增量留抵退税等政策细节进行了明确。2020年，面对突如其来的疫情，相关部门进一步落实税费优惠政策，全年新增减税降费超过2.5万亿元，为中国经济稳定发展提供了有力保障。中央部署减税降费政策后，各地税务局制定了降低增值税税率的实施方案，并积极开展各种政策宣传活动，为纳税人提供纳税辅导，保障纳税人充分享受到减税政策带来的利益。”

## 扩大增值税抵扣范围

翟美卿还建议，完善利息费用及直接相关的其他费用的抵扣链条，扩大增值税的抵扣范围；出台增值税跨地区、跨法人的集团汇总纳税制度。

翟美卿指出，在“营改增”后，企业所支付的利息费用及直接相关的其他费用需要负担增值税，无法用于进项抵扣。对于资本密集型的行业，或者那些需要银行贷款扶持的新兴企业，无法抵扣利息相关进项，造成增值税抵扣链条的断裂，增加企业流转税负，不利于行业的健康发展。将贷款利息支出纳入增值税的进项抵扣范围，能够降低企业的融资成本，支持企业发展。

考虑到全国范围贷款利息对应的进项税额较大，财政可能一时无法承受，建议试点贷款利息进项税额按固定比例进行抵扣，或参考“不动产进项税额分期抵扣”的政策进行分期抵扣。允许人力资源成本抵减应税收入，扩大增值税的抵扣范围。

## 减少增值税税率档次

翟美卿建议，简化增值税税制，将三档税率、一档征收率归并为两档，取消目前执行的13%、6%税率和3%（小规模纳税人）的征收率，统一采用9%和5%高低两档税率。取消针对小规模纳税人的特殊税收制度，不再区分一般纳税人和小规模纳税人。

“增值税率档次越多，对商业交易模式的税负影响越大，不符合税收中性原则。目前我国的增值税有三档税率（不考虑零税率），一档征收率，税率过于复杂，其针对不同行业、不同性质的企业有不同的对应税率、税务处理方式。税率复杂还会导致不同行业间的抵扣比例不一致，在一定程度上会形成行业间的税负不公平。”翟美卿指出。

据翟美卿介绍，目前，零售企业布点广泛，现行征管方式下存在大量的增值税纳税主体，需面对众多主管税务分局，税务管理成本很高；总分机构间的货物调拨需视同销售并开具发票，大大增加了运营成本；新开店铺在运营前期产生的增值税进项税额留抵在关店时无法转移，造成集团承受额外的增值税负担等。

“引入集团汇总纳税制度，可以提高税收管理效率。对企业而言，集团成员之间内部交易的非应税性也减少了不可抵扣的增值税成本和现金流成本。”翟美卿表示。