

李克强主持召开国务院全体会议时指出

保持对经济恢复的必要支持力度

● 新华社北京1月20日电

1月20日,国务院总理李克强主持召开国务院第五次全体会议,讨论拟提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告、“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案),决定将《政府工作报告(征求意见稿)》和《纲要草案(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央国家机关有关部门、单位征求意见。

李克强说,国务院向全国人民代表大会报告工作、接受人民监督,是宪法规定的重要职责,对促进政府效能不断提高至关重要。起草好《报告》和《纲要(草案)》,要广泛听取各界意见,问计于众、问需于民,凝聚共识、增强信心,形成推动发展的强大合力。

李克强指出,过去一年极为特殊、极不平凡,面对新冠肺炎疫情、世界经济衰退等多重罕见的严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下众志成城、克难奋进,疫情防控取得重大战略成果,“六稳”“六保”成效显著,经济顶住巨大压力稳住了基本盘、实现了全年正增长,总量迈上一百万亿元新台阶,改革开放迈出新步伐,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,决战脱贫攻坚取得决定性胜利,“十三五”圆满收官。成绩殊为不易、成之惟艰。

李克强说,“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九届五中全会精神,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,立足于办好自己的事,处理好政府与市场的关系,更好发挥中央、地方和各方面积极性,依靠改革开放破解发展难题,扎实推进重大战略举措落地实施,在促进经济结构优化升级、改善人民生活品质、推动高质量发展上取得更大进展。

李克强指出,今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,做好政府工作至关重要。当前我国发展仍面临巨大挑战和不确定性,要落实好中央经济工作会议精神,毫不松懈地科学精准做好常态化疫情防控,继续扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,保持宏观政策连续性、稳定性和可持续性,保持对经济恢复的必要支持力度,强化科技创新,加大

改革开放力度,促进企业增强元气、提振信心、升级发展,保持经济运行在合理区间,着力解决人民群众关切的实际问题,防范和化解风险,提高安全发展能力,确保“十四五”发展开好局、起好步。

李克强说,这次征求意见要把群众和企业的难点和关心的热点反映上来,使政府工作、政策举措更加符合实际、更有针对性,更好体现决策程序科学化、民主化,更大激发市场主体活力和社会创造力。各地各部门要进一步增强责任感、紧迫感,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,把各项工作往前赶,力争早见成效。

国务院副总理韩正、孙春兰、胡春华、刘鹤和国务委员王勇、肖捷、赵克志等出席会议。

商务部: 去年实际使用外资近万亿元



● 本报记者 倪铭姪

商务部1月20日发布的数据显示,2020年全国实际使用外资9999.8亿元人民币,同比增长6.2%(折合1443.7亿美元,同比增长4.5%;不含银行、证券、保险领域),规模再创历史新高。

引资结构进一步优化。2020年我国服务业实际使用外资7767.7亿元,同比增长13.9%,占比77.7%。高技术产业吸收外资增长11.4%,高技术服务业增长28.5%,其中研发与设计服务、科技成果转化服务、电子商务服务、信息服务分别增长78.8%、

52.7%、15.1%和11.6%。

主要来源地保持稳定。2020年对华投资前15位国家和地区,投资增长6.4%,占比98%,其中荷兰、英国分别增长47.6%、30.7%。东盟对华投资增长0.7%。

区域带动作用明显。2020年东部地区吸收外资增长8.9%,占比88.4%,其中江苏、广东、上海、山东、浙江等主要引资省份分别增长5.1%、6.5%、6.6%、20.3%和18.3%。东北地区和中西部地区部分省份增长明显,辽宁、湖南、河北等省份分别增长13.7%、28.2%和35.5%。

瞄准三大关键词 多地“十四五”路线图明晰

中国证券报记者1月20日梳理发现,在陆续召开的地方两会及多地关于第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议中,科技创新、新基建和发展现代产业体系成为热词。分析人士表示,围绕高质量发展主线,各地在科技创新、新基建、发展现代产业体系等方面加大布局力度,为“十四五”规划开好局奠定基础。

● 本报记者 倪铭姪 赵白执南



新华社图片 数据来源/国家统计局 制图/马晓军

加强科技创新

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。近期召开的地方两会对创新多有涉及。例如,河南提出,打造中西部创新高地。积极争取国家重大创新平台和重大科技基础设施布局。培育100家创新龙头企业,争取高新技术企业突破1万家、科技型中小企业达到1.5万家。加快建设现代产业体系。

从重要城市看,苏州提出,聚焦科技创新。聚焦数字经济,着力推进产业转型升级。南京明确,加快建设引领性国家创新型城市。要强化创新策源地

功能。青岛提出,高水平打造全球创投风投中心和创业城市。加快科技型

企业梯度培育,高新技术企业净增300家。对新认定的国家孵化器、专业化众创空间,最高给予100万元奖励。

浙江省委关于制定浙江第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议提出,研究与试验发展经费投入强度达到国际先进水平。

中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强认为,中国高技术产业领域已从过去“以跟跑为主导”逐步转变为“部分领域领跑、部分领域并跑和少数领域领跑”格局。一些技术并跑领域,通过引进技术消化吸收再创新空间大大减少,必须依靠自身科技创新和产业发展。

发力新基建
为推动经济高质量发展,新基建

成为多地党委关于制定当地第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议的热词。

其中,北京市委提出,深入实施北京大数据行动计划,加紧布局5G、大数据平台、车联网等新型基础设施。上海市委提出,加大第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等新型基础设施投资。河北省委提出,系统布局新型基础设施,抓好第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。

“十四五”期间,新基建发展将是一个亮点。中国科学院科技战略咨询研究院研究员王晓明表示,2021年,国家层面关于新基建相关规划有望加快出台。在“十四五”期间,新基建在整个投资中的占比将会很高。

华安证券分析师郑小霞认为,新基建将成为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的基石。

发展现代产业体系
除加强科技创新、发力新基建外,加快发展现代产业体系也是地方经济

发展重要驱动力。围绕加快发展现代产业体系,多地党委关于制定当地第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议中,纷纷提出构建现代产业体系路线图。

其中,上海市委提出,深入推进以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系建设。湖北省委提出,加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。

发展现代产业体系将成为“十四五”时期地方经济增长新动力。中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,各地的“十四五”规划建议纷纷把发展现代产业体系摆在突出位置,体现出“十四五”期间高质量发展重点仍是培育经济发展新动能,只有优化供给体系,才能提升发展质量和效益。“对地方来说,加快发展现代产业体系既要锻长板还要补短板,锻长板就要抓住优势提升发展竞争力,补短板就要抓住薄弱环节,特别是破解共性短板问题。”

央行:强化支付领域反垄断监管措施

非银行支付机构条例公开征求意见

● 本报记者 彭扬

中国人民银行1月20日发布关于《非银行支付机构条例(征求意见稿)》(以下简称《条例》)公开征求意见的通知。《条例》明确,非银行支付机构未遵循安全、高效、诚信和公平竞争原则,严重影响支付服务市场健康发展的,中国人民银行可以向国务院反垄断执法机构建议采取停止滥用市场支配地位行为、停止实施集中、按照支付业务类型拆分非银行支付机构等措施。《条例》起草说明介绍,《条例》以强化金融监管为重点,以防范系统性金融风险为底线,丰富监管手段。强化支付领域反垄断监管措施。

市场快速发展,创新层出不穷,风险复杂多变,机构退出和处置面临新的要求。为适应市场发展、对外开放和强化监管需要,迫切需要加快推动出台《条例》,提升支付机构监管法律层级,进一步规范支付机构合规经营,维护支付服务市场健康发展。

在监督与管理方面,《条例》起草说明介绍,《条例》以强化金融监管为重点,以防范系统性金融风险为底线,丰富监管手段。一是强化支付领域反垄断监管措施,明确界定相关市场范围以及市场支配地位认定标准,维护公平竞争市场秩序。二是规范人民银行的检查权和检查措施,保障人民银行执法权的有效行使。三是明确支付机构股权质押、开展创新业务、重大事项变更等情

况须向人民银行备案等监管要求。

《条例》明确,非银行支付机构有下列情形之一的,人民银行可以向国务院反垄断执法机构对其采取约谈等措施进行预警:一个非银行支付机构在非银行支付服务市场的市场份额达到三分之一;两个非银行支付机构在非银行支付服务市场的市场份额合计达到二分之一;三个非银行支付机构在非银行支付服务市场的市场份额合计达到三分之二。

招联金融首席研究员董希淼表示,《条例》在反垄断和防止资本无序扩张方面进行详细规定,是中央经济工作会议“强化反垄断和防止资本无序扩张”精神的具体体现,有助于加强支付服务市场反垄断规制,维护公平的市场竞争

秩序,保护市场参与主体合法权益,推动支付服务市场健康高质量发展。

此外,在支付业务规则方面,《条例》起草说明表示,《条例》坚持问题导向,强化综合监管,系统性提出支付机构在从事支付业务时必须遵守的原则与规定。一是根据从事储值账户运营业务的支付机构和从事支付交易处理业务的支付机构风险程度的不同,分类确定业务监管要求。二是明确支付机构发起的跨机构支付业务,应通过具有相应合法资质的清算机构处理,确保资金和信息安全、透明。三是强化备付金管理要求,强调备付金不属于支付机构自有财产,要求支付机构将备付金存放在人民银行或符合要求的商业银行,并明确与之配套的审慎监管措施,充分保障用户权益。

(上接A01版)离开太子城站,

习近平来到国家跳台滑雪中心考察调研。国家跳台滑雪中心是我国第一个以跳台滑雪为主要用途的体育场馆,主体建筑设计灵感来自中国传统装饰物“如意”。习近平登上国家跳台滑雪中心顶层回廊,听取张家口赛区整体建设情况介绍,俯瞰张家口赛区古杨树场馆群全貌,随后前往跳台滑雪结束区看台,察看跳台滑雪运动员训练演示情况。习近平指出,北京冬奥会、冬残奥会场馆改造建设融入了很多中国元素,体现了我们的文化自信。我们不仅要办好一届冬奥盛会,而且要办出特色、办出精彩、办出独一无二来。

在国家冬季两项中心看台,习近平观看了冬季两项越野滑雪和射击运动员接力训练情况,并看望慰问国家冬季两项、跳台滑雪队运动员、教练员和张家口赛区运行保障团队、建设者代表。习近平亲切地对大家说,我这次来考察北京冬奥会、冬残奥会筹办情况,也是在牛年春节前来看望大家,大家都在为办好一届成功的冬奥盛会而努力,运动员在刻苦训练,建设单位和建设者、保障团队兢兢业业,成功打造了一批世界一流的精品工程,大家的奋斗精神、奉献精神令人感奋。习近平强调,北京冬奥会、冬残奥会所有场馆建设提前一年完成,我国很多冰雪项目在两年多时间里实现从无到有,有的项目达到了世界先进水平,充分体现了党的领导和举国体制、集中力量办大事的制度优势。

20日上午,习近平在人民大会堂主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会。北京市委书记蔡奇、河北省委书记王东峰、体育总局局长苟仲文、中国残联主席张海迪先后发言,汇报了筹办情况,并就下一步工作提出意见建议。

听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他强调,北京冬奥会、冬残奥会是我国“十四五”初期举办的重大标志性活动。要充分认识到北京冬奥会、冬残奥会的重大意义,增强做好筹办工作的责任感、使命感、紧迫感。

习近平指出,5年来,在冬奥会工作领导小组统筹指挥下,冬奥组委具体组织,各方面通力合作,同国际体育组织密切配合,做好各项筹办工作,取得了令人满意的业绩。同时,必须未雨绸缪、科学研判,做好预案、加强工作。要精益求精做好各项筹办工作,结合新形势,对各项工作重新进行规划调整,切实把筹办工作的重点放在统筹抓好疫情防控和组织好赛事上来。要突出“简约、安全、精彩”的办赛要求,全面防范化解各种风险,精心做好赛事组织、赛会服务、科技应用、文化活动等各项筹办工作,最大限度降低疫情风险。

习近平强调,北京冬奥会、冬残奥会筹办已经进入关键时期,要围绕如期办赛目标,全面梳理并切实抓好各项工作落实。一是做好场馆建设和管理,按照标准完善场地和设施设备,按期完成非竞赛场馆建设,同步推进各类配套设施和无障碍环境建设,有针对性地增加各类场馆中必要的疫情检测、隔离、应急处置设施,做好场馆运行管理工作,抓好赛前各种测试活动。二是做好赛时运行工作,建立高效有力的赛时运行指挥体系,提升跨区域、跨领域的指挥调度和应急保障能力,确保赛时运行安全高效。三是推进赛会服务保障,按照“三个赛区、一个标准”的原则,全面做好住宿、餐饮、交通、医疗、安保等各项赛会服务保障工作。四是加强同国际奥委会等国际体育组织沟通合作,严格落实疫情防控各项措施,加强演练,做好保障。五是提升冰雪运动发展水平,加强政策引导和扶持,鼓励更多的青少年参与冰雪运动,带动更多群众走向冰场、走进雪场。六是推动京津冀协同发展,努力在交通、环境、产业、公共服务等领域取得更多成果。要积极谋划冬奥场馆赛后利用,将举办重大赛事同服务全民健身结合起来,加快建设京张体育文化旅游带。

习近平指出,冬奥会工作领导小组要统筹调度,及时研究解决筹办工作中遇到的重大问题。各成员单位要履职尽责,高质量完成各项工作任务。各专项协调小组要主动担责,加强协作,统筹推进,控制办赛成本,勤检节约、杜绝腐败,让北京冬奥会、冬残奥会像冰雪一样纯洁干净。

韩正表示,要认真学习领会习近平总书记重要指示精神,坚定信心、保持定力,贯彻落实好“简约、安全、精彩”的办赛要求,向着如期办赛的目标稳步前进。要毫不放松抓好各项筹办工作,扎实有序推进场馆建设、赛时运行、赛会服务保障、冬奥备战等重点任务。要坚决守住安全底线,把疫情防控放在首位,针对各种风险挑战,完善工作方案和预案,采取有效应对措施,确保万无一失。要做好简化办赛工作,从实际出发,精简非必要环节、活动和人员数量,细化完善有关措施。要灵活安排好各项测试活动,对筹办工作进行全面检验和优化完善。要加强协调配合,主动落实责任,形成工作合力,共同完成好各项筹办任务。

丁薛祥陪同考察并出席汇报会,孙春兰、何立峰出席汇报会,中央和国家机关有关部门负责同志、有关省市负责同志参加有关活动。