

证监会：加强对信息技术服务机构监管

市场人士认为，备案不是审批，有助于补齐监管短板

●本报记者 替秀丽

最新数据显示，在启动信息技术系统服务机构备案工作后，截至2020年12月14日，证监会已公示两批92家信息技术系统服务机构。

接受中国证券报记者采访的专家表示，备案不是审批，不作为证券期货经营机构选取信息技术服务或信息技术系统服务机构为行业提供服务的前置条件。接近监管部门人士指出，备案工作的目的是补齐监管短板。证监会将在备案基础上，加强对信息技术服务机构监管，建立有效的信息技术系统服务机构监管规则。

明确备案范围

为落实新证券法，方便从事信息技术系统服务业务的证券基金服务机构做好备案工作，证监会等部门于2020年7月24日发布《证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定》。与之相配套，证监会于2020年10月23日发布《〈证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定〉第九条的适用意见——证券期货法律适用意见第16号》和《监管规则适用指引——科技监管类第1号》，信息技

术系统服务机构备案工作正式启动。

《适用意见》明确了从事证券信息技术服务的信息技术系统服务机构的备案范围，暂未将仅从事期货信息技术服务机构纳入备案范围。根据《〈关于实施〈公开募集证券投资基金销售机构监督管理办法〉的规定〉相关规定，基金管理人、基金销售机构租用第三方网络平台的网络空间经营场所，部署相关网络页面及功能模块，向投资人提供基金销售业务服务的，应当向投资人明确揭示基金销售服务主体。第三方机构作为从事信息技术系统服务的基金服务机构，应当依法向证监会备案。

按照《备案规定》相关规定，证券服务机构首次从事证券服务业务，应当在签订服务协议之日起10个工作日内备案，即先展业后备案，属于事后备案。证监会科技监管局具体负责信息技术系统服务机构备案工作。信息技术系统服务机构备案材料完备的，证监会科技监管局自收齐备案材料之日起20个工作日内完成备案工作，并通过证监会官网“科技监管局”的“信息技术系统服务机构备案”栏目、证监会政务服务平台的“备案信息公示”栏目向社会公示。备案公示不代表证监会对其执业能力的认可和背书。

备案不是审批

业内人士指出，备案不是审批，不作为证券期货经营机构选取信息技术服务或者信息技术系统服务机构为行业提供服务的前置条件。

“根据《备案规定》，信息技术系统服务机构应当在提供服务后进行事后备案，即先展业后备案。证监会要求机构报送材料，对信息技术系统服务机构备案材料的完备性进行检查。因此，备案并不是审批。”中信证券总工程师、首席信息官宋群力指出。

中国银河证券信息技术部总经理唐沛来表示，备案材料完备的，证监会通过公示方式办结备案，备案不代表证监会对其执业能力的认可和背书，这并未涉及审批环节。

此外，上述接近监管部门人士指出，备案工作的目的是补齐监管短板，将信息技术系统服务机构纳入监管范围。证监会正在抓紧完善持续性日常监管措施，具体包括：研究制定信息技术系统服务机构监管规则；完善监管数据报送机制，构建风险监测预警体系，提高风险应对和处置能力；按照既定的检查频次和抽查比率，组织对部分信息技术系统服

务机构开展现场检查，发现违法违规的，依法采取行政处罚和监管措施。

促进规范发展

市场人士指出，对信息技术服务机构实施备案管理，要求相关信息技术服务机构按照相关业务规则提供服务，有利于促进行业信息技术应用规范发展。

唐沛来表示，备案管理有利于摸清行业信息技术服务底数，掌握相关信息技术服务机构基本情况和业务开展情况。

宋群力分析，此前证券公司供应商多是资本金实力充足的大型公司，但随着金融科技应用增多，出现与新形态公司合作的新趋势。人工智能、区块链、云安全等公司多为起步阶段创业公司，设立备案制度也是机构现实需求，机构可以查看更多供应商备案信息。

上述接近监管部门人士说，监管部门将在备案工作基础上，加强对信息技术服务机构的监管，建立有效的信息技术系统服务机构监管规则，开展风险监测，及时开展风险处置，做好系统性风险防范工作，结合风险特点组织对部分信息技术系统服务机构开展现场检查，对违法违规行为及时采取惩戒措施。

国资委：确保国企改革三年行动落实落地

●本报记者 刘丽靓

10.7%

“十三五”时期，国资国企发展质量明显提高，到“十三五”末全国国资系统监管企业资产总额和所有者权益分别为218.3万亿元和71.9万亿元，较“十二五”末分别增长82.1%、80.3%，营业收入、利润总额年均增长分别为7.4%、10.7%。

1月18日，国务院国资委以视频方式召开地方国资委负责人会议暨地方国有企业改革领导小组办公室主任会议。会议强调，2021年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年，要把确保三年行动落实落地作为今年工作的重中之重，国务院国企改革领导小组办公室将进一步加强对全国国有企业改革的指导督促，全面开展改革成效评估评价，组织开展“学先进、抓落实、促改革”专项工作，积极研究和协调解决新情况新问题，确保改革扎实推进、取得实效。

会议强调，各地国资委作为本地国企改革领导小组办公室，要切实增强紧迫感责任感，聚焦抓好国企改革三年行动，坚定不移推动各项改革任务落实落地，要立足真抓实干压实责任，按照“可衡量、可考核、可检验、要办事”要求，加快各地方方案印发实施，推动改革责任全面压实，实行第一责任人制度，聚焦改革重点全力突破，做到稽查考核全面跟进，有力有效推进三年行动；立足“两个一以贯之”，突出抓好党的领导融入公司治理、董事会建设、公司制改革，加快完善中国特色现代企业制度；立足优势互补协同发展，积极稳妥深化混合所有制改革，始终把推进混改正确方向，着力优化混改企业股权结构，通过混改深度转换经营机制，切实加强混改企业党的建设；立足充分激发

动力活力，健全完善企业选人用人机制，不断激发员工干事创业动力，加快形成利益共享、风险共担的长效机制，加快健全市场化经营机制；立足管资本为主，把握好持续推动国资监管机构职能转变的基本要求，深化国有资本投资、运营公司改革，按照推进经营性国有资产集中统一监管的改革要求，不断完善国资监管体制；立足基层探索创新，推动“双百行动”“科改示范行动”“区域性综改试验”提速、提质、提效，不断激发基层改革创新动力；立足发挥领导小组办公室作用，建立健全年度任务对表、协同联动、地方与各部门间协调沟通和定期督办、改革典型总结推广等工作机制，更好推动国企改革落地见效。

“十三五”时期，国资国企发展质量明显提高，到“十三五”末全国国资系统监管企业资产总额和所有者权益分别为218.3万亿元和71.9万亿元，较“十二五”末分别增长82.1%、80.3%，营业收入、利润总额年均增长分别为7.4%、10.7%。

今年房地产开发投资将趋稳

●本报记者 王舒娜

1月18日，国家统计局发布的数据显示，2020年，全国商品房销售面积176086万平方米，比上年增长2.6%；全国房地产开发投资141443亿元，比上年增长7.0%。

专家表示，房地产市场各项数据均持续复苏，房地产投资体现出“稳中向好、增速适度”的特点。2021年，房地产开发投资将继续趋稳，全年增速在5%至10%之间，房地产销售面积、金额也将继续小幅上升。



楼市逐步回暖

“2020年，全国商品房销售面积与销售额双双刷新历史纪录。”中原地产首席分析师张大伟表示，主要原因在于信贷政策和购房政策相对宽松，居民户中长期信贷也刷新历史纪录。井喷的人才引进政策增加购房需求，部分城市出现明显的打新潮，改善需求明显增长。

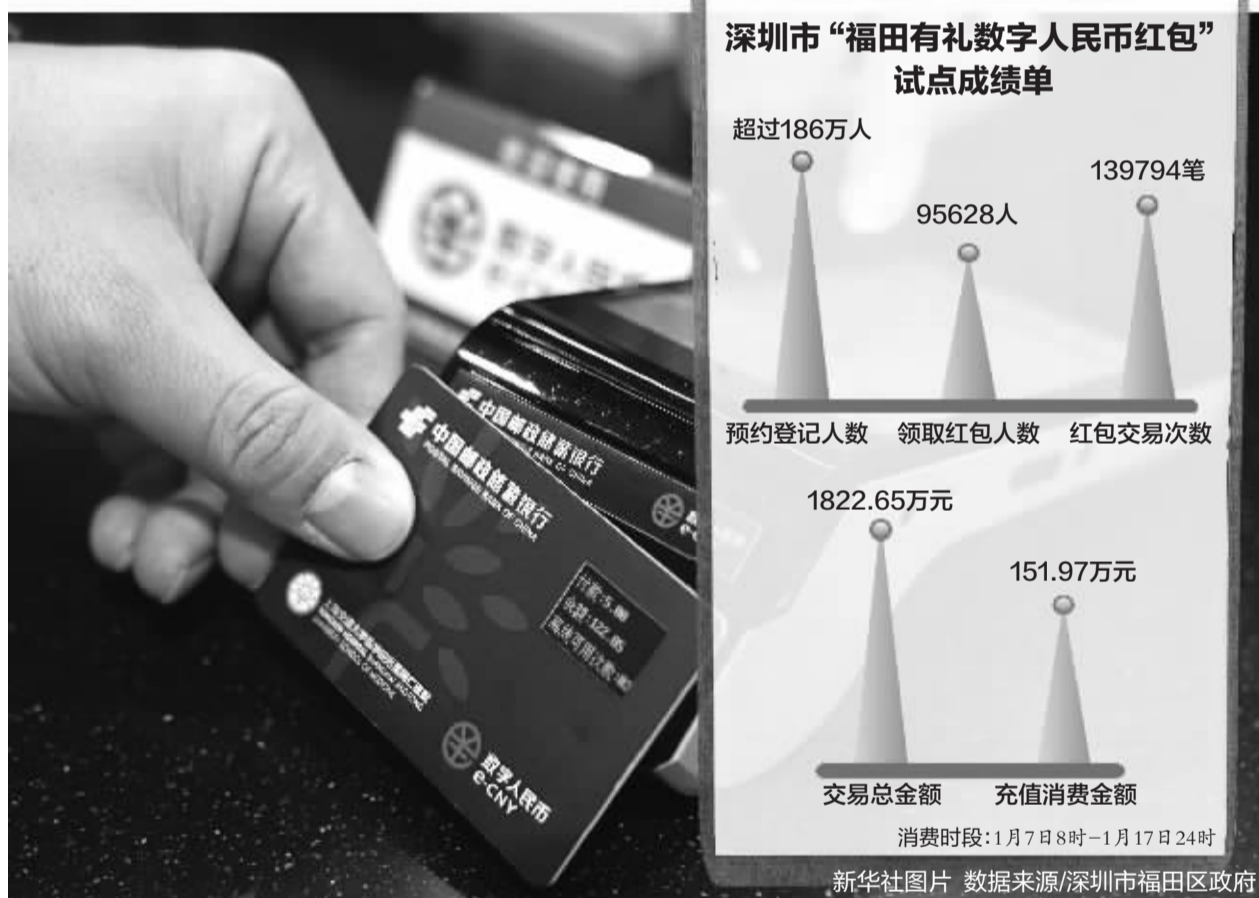
克而瑞研究中心副总经理杨科伟表示，2020年年末房企冲刺业绩，新房供求同比环比增速皆有不同程度回升，房企集中推盘并以价换量，助推楼市、土地市场成交显著“翘尾”。从全国商品房销售面积和销售额来看，杨科伟指出，2020年12月商品房销售均价继续回落，全国市场商品房销售压力仍较大，以价换量、加紧回款已成为房企普遍使用的销售手段和追求的经营目标。

“预计2021年1月，考虑到基数较高和供应回落等客观因素，全国商品房销售额或稳中有降。从全年看，商品房销售面积高位微降、局部分化加剧的特征将延续。房企在资金压力下对销售回款需求迫切，2021年将

“公测”成绩亮眼 数字人民币有望重构支付体系

超过186万人“抢红包”、超过9.5万人体验消费、1.1万余家商户接入支付功能……日前，国内数字人民币第三轮“公测”在深圳落下帷幕。2021年1月18日晚间，深圳市福田区政府公布的数据显示，在“福田有礼数字人民币红包”试点活动期间，中签个人使用红包交易近14万笔，交易金额1822.65万元。专家认为，数字人民币能打破支付壁垒，有望逐步重构支付体系。

●本报记者 齐金钊



一网点咨询办理。

支付体系面临重构

此前有分析认为，微信支付、支付宝使用场景已很丰富，数字人民币推出必要性不大。专家指出，这种观点没有清晰认识到法定数字货币的本质，数字人民币试点工作不断提速，表明数字人民币正在逐步重构支付体系。

“随着数字人民币测试不断扩围、推进，也许使用数字人民币的人越来越多，使用微信和支付宝的人越来越少。”招联金融首席研究员董希淼告诉中国证券报记者，相比非银行支付体系，数字人民币由央行发行，安全性更高，不用绑定银行账户或支付账户，还可在没有网络的情况下使用，使用范围更广。数字人民币可打破支付行业壁垒，在所支持的银行和支付工具间实现流通，而支付宝和微信之间无法进行转账。不过，

人们认识到数字人民币的优势还需一段时间。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为，当下数字人民币推进十分顺利，未来还要解决使用场景中的可控匿名性问题，重点是如何平衡匿名性与合规性之间的关系。当前，由于移动支付普及，流通中的现金使用量很小，资金集中在银行体系和互联网金融体系中。如有数字人民币，会有部分流通中的现金回归到用户手中。

产业链相关公司有望受益

2020年4月，央行数研所宣布首批试点的“四地一场景”，包括深圳、苏州、雄安、成都，加上冬奥会场景，均已落地。2021年，第二批数字人民币面向公众的试点将包括上海、海南、长沙、青岛、大连、西安六地。随着数字人民币测试不断推进，相关产业

链投资机会备受资本市场关注。

分析人士指出，数字人民币发行将采取“中央银行—商业银行/其它营运机构”双层运营体系。其中，第一层是央行与商业银行等直接互动，第二层是商业银行等与个人及企业等市场主体之间的交易。数字人民币试点成功，在覆盖场景、使用体验方面持续升级，得益于各方力量推动，央行、商业银行、第三方支付机构、互联网服务平台等，为公众提供数字人民币兑换、流通及场景和技术支持等服务。数字货币支付生态链正在形成。

天风证券指出，数字人民币技术进展包括“双离线”支付、硬钱包、生物特征识别等。受益较大的将是系统、终端、安全三类公司。

开源证券表示，数字货币产业大势已到来，可关注三条主线。数字货币涉及银行相关系统改造供应商、支付设备制造厂商，以及加密算法相关公司。

GDP突破百万亿元 经济发展将更重“质”

（上接A01版）盘古智库高级研究员江瀚认为，中国经济未来有着强劲发展优势。中国模式已被实践证明是对世界前所未有之大变局最有效的经济发展模式，也是最符合中国长期经济发展需要的模式，只要中国继续把优势发挥下去，中国经济的增长值得期待。

继续全面深化改革

中国经济无论是量的增长还是质的

提升，都离不开改革红利的充分释放。

宁吉喆表示，改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。要全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，推动有效市场和有为政府更好结合。

中国经济已经进入新的发展阶段，迈向新的征程。“在新的发展阶段，加快形成以国内大循环为主体、国内国际

双循环相互促进的新发展格局，关键仍是深化改革。”国务院发展研究中心原副主任王一鸣说。

围绕深化改革、畅通国民经济循环的路径，王一鸣建议：一是深化科技体制改革，探索科技人员职务科技成果转化产权激励制度，激发科技人员创新创造活力，有效解决技术“卡脖子”问题。二是健全公平竞争环境。三是深化流通体制改革。四是深化金融体制改革。五是深化劳动力市场和土地制度改革。放开开放宽除个别超大城市外的

城市落户限制，建立基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动农业转移人口市民化。探索扩大集体经营性建设用地使用权入市用途，拓展宅基地使用权向外部门人员流转空间，促进城乡要素双向流动。六是加快收入分配制度改革。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，增加人力资本投资和积累，促进更多低收入者进入中等收入群体，进一步释放内需潜力。七是建设高水平开放型经济新体制。