

李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议指出

巩固经济稳定恢复态势 实现“十四五”发展良好开局

□新华社北京12月24日电

12月23日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议,再次听取纲要草案编制情况汇报并作重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上,国家发展改革委就纲要草案编制作了汇报,与会同志进行了讨论。李克强说,经过各方共同努力,纲要草案编制已取得重要进展,要继续集思广益,深入研究论证,做到精益求精。

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的十九届五中全会精神,按照全会《建议》,精心编制纲要草案,贯穿立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求,坚持以人民为中心的发展思想,使规划纲要切实发挥对实际工作的前瞻指导作用,经得起实践和历史检验。

李克强指出,编制纲要草案要兼顾当前和长远。五中全会《建议》重点对“十四五”发展作了部署,也提出了2035年远景目标。今年中央经济工作会议统筹考虑明年乃至整个“十四五”时期,重点对明年经济工作作了部署。编制

纲要草案既要通盘考虑未来五年发展,与2035年远景目标衔接,又要针对明年两年促进经济恢复正常增长、打牢发展基础的特殊情况,统筹谋划和安排。

李克强说,编制纲要草案要坚持实事求是,遵循规律。要科学确定“十四五”发展目标,既鼓舞人心,又留有余地,形成全社会共识。我国经济基数已经相当大,未来五年以合理速度平稳增长,累积下来就是了不起的成就。提出促进产业发展、加强基础设施、实施民生工程等任务和举措,都要突出重点,既尽力而为,又量力而行,不盲目铺摊子,确保提出的都能做到。要加

强纲要草案与各专项规划、地方规划的衔接,各有关部门都要结合本领域实际,既根据需要,又考虑可能,把握好目标和任务;同时引导各地科学编制地方规划,促进区域协调发展。

李克强指出,编制纲要草案要体现深化改革开放,展示中国坚定推进改革开放的决心。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。纲要草案要突出运用改革的思路和办法。增加就业、推进创新、创造财富、促进可持续发展等,都要通过深化改革,更大激发市场主体活力和社会创造力。实施重点民生工程、扩大有效投资等,要通过体制机制创新,发

挥好政府资金的撬动作用,引导社会资本共同参与。要在扩大对外开放上拿出更多制度型开放新举措,改善外贸外资环境,加强国际交流合作,促进共赢发展。

李克强说,改革开放四十多年的发展成就就是全体人民筚路蓝缕干出来的,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,继续扎扎实实不懈奋斗。明年是“十四五”起步之年,十分关键,要着力巩固经济稳定恢复态势,保持经济运行在合理区间,实现“十四五”发展良好开局。

孙春兰、胡春华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志参加会议。

资本市场三十而立·高端访谈

新三板:坚守初心 行稳致远

——专访全国股转公司党委书记、董事长谢庚

□本报记者 丁坚铭 费杨生 管秀丽

大江流日夜,慷慨歌未央。10余年前,在中关村撒下的这颗种子已枝繁叶茂,从“代办股份转让系统”蜕变为“全国中小企业股份转让系统”,新三板市场收获着破解中小企业“融资难”的春华秋实,更期盼着孕育“小特精专”、服务中小企业参天生长。近日,全国股转公司党委书记、董事长谢庚接受中国证券报记者专访,详解新三板因何出发,何以致远。

谢庚坦言,中小企业金融服务是一个世界性难题。在“十四五”即将启幕之际,全国股转公司将抓住时间窗口,主动融入国家整体战略规划布局,着力构建新三板服务中小企业的差异化政策体系、制度体系、服务体系,推动市场改革走深走实走稳,更好发挥新三板作为资本市场服务创新型、创业型、成长型中小企业主要平台的功能。

因何出发 破解中小企业“融资难”

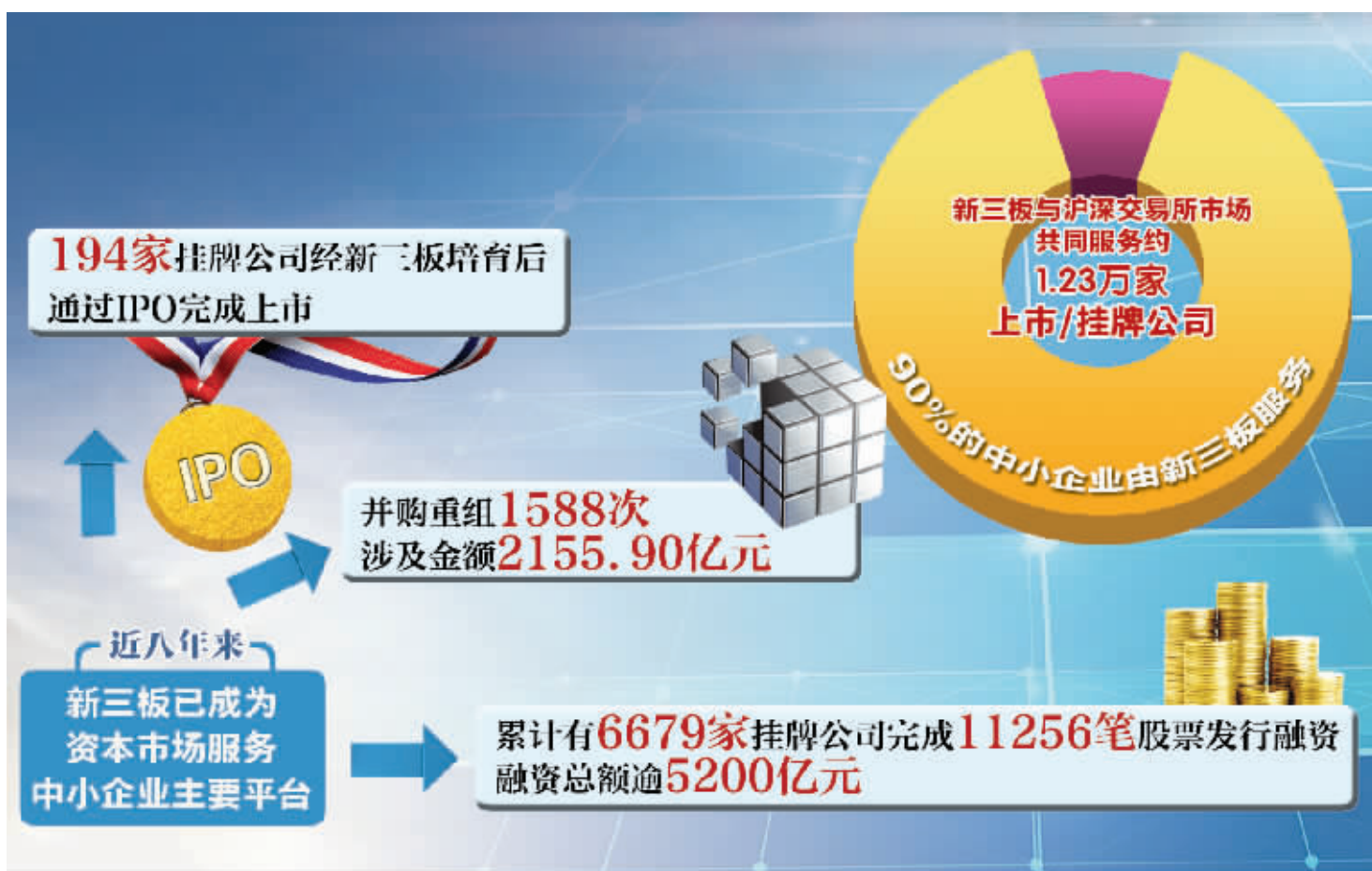
“下个月全国股转系统就八岁了。这八年中的主要任务就是破题——资本市场服务中小企业。场内的公开市场服务中小企业一直是一个全新的课题,这条路该怎么走,制度该怎么构建,没有先例可循。”谢庚说。

谢庚自1998年起在证监会任职,2012年转战全国股转系统,是新三板改革的亲历者、决策者、建设者。他对新三板的发展有更加深刻的思考。

“新三板设立时,宏观经济正面临‘三期叠加’,要转变经济发展方式,发展创新经济。当时,随着我国经济结构的转型升级和经济领域对外开放的不断深化,中小企业、民营企业蓬勃发展,对资本市场服务提出了更广泛的需求。可以说,新三板正是在这一背景下应运而生的。”

新三板的设立,是资本市场顺应经济发展形势、更好服务实体经济多元化需求的重要体现,也是我国多层次资本市场建设迈出的坚实一步。“当时,资本市场对中小企业、新兴业态的支持不够充分。”谢庚说,后来的实践证明,新三板搭建了我国多层次资本市场的基础架构,是补齐资本市场服务中小企业、民营企业短板的的重要举措。

“服务中小企业融资,除了没有成功先例可循,我们还面临着很多难题。”(下转A02版)



制图/韩景丰

年终报道

三大关键点勾勒明年财政政策提质增效

□本报记者 赵白执南

2021年财政政策是否保持2020年力度?重点支持哪些方面?减税降费还有哪些政策值得期待?对于市场关注的这三大关键点,专家预计2021年财政赤字率可能适当降低,专项债发行规模或收缩,但财政对科技创新、经济结构优化、收入分配调整等重点领域的支持力度仍会加强。减税降费应与税制改革更好结合。

保持适度支出强度

2020年,扩赤字、增专项债、发特别国债多管齐下,积极有为的财政政策发力保障了经济恢复性增长。专家认为,2021年财政政策依然会保持积极取向,特殊时期措施如特别国债继续发行的可能性较低。

2020年的财政赤字率目标定为3.6%以上,越过此前多年的所谓“3%红线”;发行1万亿元特别国债,中央对地方转移支付规模大幅提升;专项债规模扩容至3.75万亿元,达到历史最高水平。

展望2021年的财政政策,中国财政科学研究院院长刘尚希对中国证券报记者表示,中央经济工作会议提出“保持适度支出强度”,因此,中央政府的赤字、债务仍需保持适当规模。不过,当前地方债规模大于中央债,不利于国家债务风险管控,地方债比重应适度降低,减轻地方压力,也降低防控债务风险整体难度。应相应考虑扩大短期国债发行。

国金证券首席宏观分析师边泉表示,财政政策的积极取向依然保持不变,但预计不会再发行抗疫特别国债,财政赤字率从

2020年的3.6%以上降至3%以下,地方政府专项债规模也会降至3万亿元左右。

中央经济工作会议强调,抓实化解地方政府隐性债务风险工作。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为,要加强公开透明、风险可控的地方债融资机制;优化国债和地方债品种结构和期限结构。

把钱花在刀刃上

2020年,财政政策有力保障了在支持新冠肺炎疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域的支出强度。在专家看来,2021年在重要领域,财政政策将加大支持力度,推出更多有针对性的政策。数据显示,前11个月,与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长了71%,社会保障和就业、住房保障、扶贫支出分别增长9.8%、9.5%、9.2%。

积极的财政政策要提质增效,是要求更好地“把钱花在刀刃上”。财政部部长刘昆近日表示,要坚持需求导向和问题导向,进一步优化科技投入结构和方向,提高科技投入产出效率。强化国家战略科技力量,推动健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,打好关键核心技术攻坚战。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。支持实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目,支持国家实验室建设。

李旭红预计,财政政策还将在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为。在促进科技创新方面,将考虑推行以普惠性为主的税费政策。在产业结构优化方面,将为企业提供更宽松的技术创新环境,防

止区域性优惠政策过分突出。

结合税制改革减税降费

近年来,减税降费政策在助力企业轻装前行、调节收入分配等方面发挥了重要作用。未来,专家认为减税降费应与税制改革更好结合,保障财政收入可持续性。

今年以来,我国连续发布减税降费措施,包含支持疫情防控保供的应急措施、帮扶受疫情影响较大困难行业的措施、支持企业复工复产的措施等。据税务部门此前透露,2020年新推出的措施加上2019年大规模减税降费形成的翘尾减收,预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。

“2021年减税降费相关政策会突出结构性,以促进科技创新和经济结构调整为主。”中信证券首席经济学家诸建芳认为,税制改革也将继续。增值税、企业所得税和个人所得税等税种可能有进一步完善性的改革。

刘尚希认为,2021年减税降费要更多与税制改革相结合。其中,降费要更多与社保体制改革相结合,比如在缴费制度、领取标准、养老金全国统筹、个人账户等方面予以进一步完善。减税也要结合税制改革加以推进。比如,增值税应减并档次,向中间档靠拢,为公平竞争创造条件。企业所得税制度也要进一步完善,适当在税率上做一些调整。

中央经济工作会议提出财政政策要“更可持续”。李旭红说,从长远看,税收仍是财政收入主要来源,只有持续优化税收营商环境、减税降费,放水养鱼,带来经济的高效运行和可持续性增长,才能保障财政收入可持续性。

A02

财经要闻

潘功胜:对债券市场违法行为零容忍

安徽省通源环境节能股份有限公司
Anhui Tongyuan Environment Energy Saving Co., Ltd.

首次公开发行股票
今日在科创板隆重上市

股票简称:通源环境
股票代码:688679

保荐机构(主承销商):国信证券股份有限公司

投资者关系顾问:国信证券

《上市公告书》详见12月24日
《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》

浙江润阳新材料科技股份有限公司

首次公开发行股票
今日在深圳证券交易所隆重上市

股票简称:润阳科技
股票代码:300920

发行价格:26.93元/股
发行数量:2,500万股

保荐机构(主承销商):国信证券股份有限公司

投资者关系顾问:国信证券

《上市公告书提示性公告》详见2020年12月24日
《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》及《证券日报》

秦皇岛天秦装备制造股份有限公司

首次公开发行A股
今日隆重上市

股票简称:天秦装备
股票代码:300922

发行价格:16.05元/股
发行数量:2,800.20万股

保荐机构(联席主承销商):长江证券承销保荐有限公司

联席主承销商:南京证券股份有限公司

《上市公告书提示性公告》详见12月24日
《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》

天能股份
TWANNESCO LTD.

天能电池集团股份有限公司

首次公开发行
11,660.00万股A股
并在科创板上市

股票简称:天能股份
股票代码:688819

发行方式:采用向战略投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售、网上向持有上海市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式进行

初步询价日期:2020年12月30日
网上路演日期:2021年1月4日
网上申购日期:2021年1月5日
网上网下缴款日期:2021年1月7日

保荐机构(主承销商):国信证券股份有限公司

投资者关系顾问:国信证券

《发行安排及初步询价公告》详见今日
《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》及《证券日报》