

来自中国航空工业集团两会代表委员建言

加快军工国有资本投资公司试点

□本报记者 欧阳春香

来自中国航空工业集团的14名两会代表委员建言,“加速军工国资国企改革、推动国防工业创新发展”和“构建国家航空应急救援体系”,呼吁加快军工国有资本投资公司试点工作,推进国防工业创新发展;建立健全国家主导、统筹指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的国家航空应急救援体系。

构建三级管理架构

航空工业集团是2018年列入国有资本投资公司试点的唯一军工企业,承载着军工央企改革首发试点重任。航空工业集团制定了试点改革方案,采取了一系列工作举措推进试点工作。

在突出管资本方面,围绕航空强国战略定位,聚焦主责主业。重组构建若干个新型航空产业集团,构建出“集团总部—新型产业集团—新专业公司”三级新管控架构和产业结构;以资本运营加快结构调整。多渠道引入社会资本,发挥上市平台、基金公司的支持作用,构建“小核心、大协作、专业化、开放型”的航空武器装备科研生产体系。

在优化管资本的方式手段方面,充分利用资本的力量,加大对航空技术创新和新业务培育方面的投资强度;推动实现符合条件的上市公司股权激励全覆盖、科技型企业股权激励和岗位分红权激励全覆盖、军工领域特殊人才优待全覆盖;将航空工业上市公司作为投资公司试点工作的主力军,按照既定战略规划进行重组整合及市场化运作,达到利用资本市场壮大主业发展的目标。

在强化管资本的支撑保障方面,加大授权放权,强化公司治理。建立“赋能型专职董事队伍”,完善董事会议事规则和决策程序,构建集团公司“大监管”体系。

结合前期开展情况,国有资本投资公司试点工作尚存在以下问题:试点主体功能定位有待进一步明确;政企分开、政资分开的关系有待进一步理顺;管控模式还需进一步探索,授权放权还不够充分;运营能力有待进一步提升,普遍缺少金融投资、股权管理、决策信息化等资本运作人才,科学有效的风控体系有待加强;资本金不足、改革成本高、配套政策不健全等问题依然存在。

加大国有资本金投入力度

中国航空工业集团的两会代表委员建议,为国有资本投资公司试点单位有效发挥功能作用创造良好环境。进一步划清政府与企业之间的权责边界,在试点上进一步解放思想、大胆探索、能授尽授,将企业经营的自主权真正尽量完整地授予试点企业,如上市公司股权激励的审批等。

加大对航空工业集团国有资本金投入的力度,使其有能力快速完成结构调整和科技创新;推动国家优化国防装备科研管理体制,解决定价审价机制、超垫支和提前投入事后补偿认定等问题,提高自主投入的积极性;建立“航空科学技术国家实验室”,设立“航空新技术探索计划”,增强我国航空工业自主创新能力。

促进产业发展与市场化金融手段结合。应支持并简化试点企业设立市场化产业基金、基金管理公司的审批程序,通过组建投资军工行业的基金,发挥国有资本的引领和放大效应,让更多持续健康的长期性资本和创新资本流向军工领域。

制定差异化的考核体系。按照“管资本”的要求,建立适应试点企业的差异化考核体系,重视“服务国家战略、优化调整国有资产布局”等指标。在考核周期上考虑投资公司并结合军工集团的特点,年度考核以军品任务的完成为主,经济性指标的考核以任期考核为主,以年度考核为辅。协调相关部委,在试点企业实施兼并重组方面给予帮助和支持。

支持对试点企业董事及高管实施股权激励。试点企业作为整体改革工作的龙头,要进一步强化激励约束,激发经营活力,建议支持对试点企业董事、经理层和核心骨干开展股权激励等中长期激励措施,完善市场化经营机制。

构建国家航空应急救援体系

航空工业集团两会代表委员还指出,我国亟须建立健全国家主导、统筹指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的国家航空应急救援体系,加强航空应急救援战略力量。

围绕“三重”任务、突出西部地区“三防”需求以及中东部地区“三救”需求,建立具有新时代中国特色的航空应急救援体系。

提升我国航空应急救援装备国产化水平。按照国际通行标准,到2030年我国约需2000架直升机用于应急救援。针对需求量大、国产率低、产业布局分散的现状,应强化国家在发展航空应急救援装备的主导地位,统筹国家航空应急救援产业发展战略,发挥央企骨干作用,提升自主保障能力的同时调动地方企业和各类社会资源,共同打造国家级航空应急救援产业平台。

努力提升我国航空应急救援装备制造能力。国家加大支持,优先发展一批重载、远程、高原、多用途救援飞机平台,着力发展智能化、无人化、精准化关键技术。



全国人大代表、国睿科技董事长胡明春建议

推进重点领域国家实验室建设

□本报记者 张兴旺

全国人大代表、国睿科技董事长胡明春提交了《关于加快推进重点领域国家实验室试点建设的建议》。他建议,要发挥好联合共建、开放共享在国家实验室发展中的作用。

此外,胡明春表示,今后国睿科技将抢抓机遇,充分利用中电国睿在5G、高端芯片、智能制造方面雄厚的产业基础,为数字中国与交通强国建设贡献“国睿力量”。

实施差异化组建

胡明春在建议中提出,综合考虑当前已有的国家实验室布局,应当加快推进在智能感知和网络通信与安全技术领域的国家实验室试点建设。以中国电子科技集团公司第十四研究所为依托,建设智能感知技术国家实验室试点;以网络通信与安全紫金山实验室为基础,建设网络通信与安全技术国家实验室试点。

胡明春表示,要根据拟组建的国家实验室条件是否成熟为标准实施差异化组建,以“成熟一个、命名一个”的原则推进建设。如所处领域和发展方向非常清晰,而且已经有具备强劲实力的国家科研机构,可以整合其它力量进一步强化充实,

加快启动试点建设,并评估命名。但在某些面向未来科技创新制高点,所处领域和发展方向不太清晰,却又必须抢占的领域,可以先行培养“种子”实验室,超前推动相关前沿、基础技术突破,待发展成熟后再行批准组建。

同时,要发挥好联合共建、开放共享在国家实验室发展中的作用。一方面鼓励以联合共建方式开展国家实验室建设,另一方面加大对重大协同攻关项目的投入,推动国家实验室更加注重与高校、科研机构、企业之间的协作,确保国家实验室始终保持开放的创新活力。

贡献“国睿力量”

胡明春介绍,国睿科技是中国电科布局在电子信息领域的科技型上市企业。多年来,国睿科技紧跟新技术、新材料、新工艺的发展趋势,坚持科技创新,在5G微波通信、智慧轨交、智慧气象等领域取得了可喜成果。打造了安全智慧的全自主化轨道交通信号系统,成功研制出5G毫米波大规模MIMO天线;融合了新一代大数据、人工智能和气象科学技术的《灾害天气智能预报与智慧服务一体化平台》荣获“2019年工业和信息化部大数据优秀产品和应用优秀解决方案”,通过气象信息智能化服务赋能智慧政务、智慧交通、智慧生态、智慧防灾、



智慧城市运行等。

胡明春表示,今后国睿科技将抢抓机遇,充分利用中电国睿在5G、高端芯片、智能制造方面雄厚的产业基础,在巩固优化专业系统优势的同时,积极打造产业创新发展新动能,推进产业全面高质量发展,为数字中国与交通强国建设贡献“国睿力量”。

全国政协委员、中联重科董事长詹纯新:

支持人工智能与工业制造深度融合

□本报记者 段芳媛

全国政协委员、中联重科董事长詹纯新在今年两会上提出建议,要大力支持工业人工智能和企业基础研究平台发展。

支持人工智能在工业产线上应用

人工智能是近年来两会热议话题之一。目前人工智能在消费和服务领域得到广泛应用,一批创新活跃、特色鲜明的企业加速成长,新模式、新业态不断涌现,整体呈现蓬勃发展态势。我国人工智能与工业领域的融合相对滞后,面临着起步较晚、基础较薄弱、难度较大等困难,工业领域和产品中的人工智能研发应用较有限,一定程度上影响了我国工业提质升级。

詹纯新认为,每一次科技革命只有与工业制造深度融合,推动制造模式和生产组织方式的根本性变革,才能带动生产力的飞跃。人工智能的战略性和头雁效应,更应体现在与工业制造的深度融合上,由此推动产线、车间、企业的根本性

变革,重塑生产运营、产品服务、组织流程等业务场景,打造创新新业态。

詹纯新建议,应高度重视人工智能与工业的深度融合,加大力度推动人工智能在工业产线和产品中的应用。

推动企业基础研究平台建设

詹纯新表示,提升企业技术创新能力,强化企业技术创新主体地位,是科技强国的核心任务之一。近年来,中国企业技术创新的主体地位更加突出,工业体系进一步完善,技术水平突飞猛进,取得了举世瞩目的成就。但今年以来,疫情对海外供应链造成了一定影响,反映出基础研究领域尤其是企业基础研究难以满足产业发展需求的现状。

詹纯新认为,企业技术创新亟需研究成果的支撑。当前一些龙头企业已经处于全球行业的第一阵营,技术创新进入“无人区”。要进一步创新突破,就必须加大投入做好基础研究,用原创性、根本性的基础研究成果支撑应用技术创新。

他建议,应加大对企业国家重点实验室的支持力度,进一



步提升企业技术创新的主体地位,促进创新要素向企业集聚,增强企业创新能力,为实施创新驱动发展战略、建设创新型国家提供有力支撑。

全国政协委员、香江控股董事长翟美卿:

做好民营企业防范化解风险工作

□本报记者 杨洁

全国政协委员、香江控股董事长翟美卿5月25日告诉中国证券报记者,她今年参会带来多份提案,主要围绕民营企业发展。她表示,经济下行压力下,做好民营企业防范化解风险工作已成为当务之急,建议强化政策引导,提升民企信心;加大纾困力度,切实降低民营企业负担。

为民企减负

翟美卿表示,我国民营经济贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量,“民营企业的重要性不言而喻。一定程度上可以说,民营企业好,中国经济才会真的好”。

今年新冠肺炎疫情突如其来,抗风险能力较弱的民企和中小企业成为受影响最大的群体。据清华大学经济管理学院今年3月份对全国多地1435家中小企业展开的问卷调查显示,31%的企业预计2020年营业收入下降幅度将超过50%,58.88%的企业将下降20%以上。

为了做好中小民营企业防范化解风险工作,翟美卿建议:强化政策引导,提升民企信心,协调处理政策执行过程中碰到的困难和问题,清理阻碍政策顺利执行的各种因素,解决好政

策落地“最后一公里”;做好房地产企业防范化解风险工作,引导房地产企业主动降杠杆、降负债、去库存,严格控制债务水平,同时适度调整房地产政策,适当放松对房地产开发投资的融资限制,做好房企兼并重组的相关工作;要以帮助企业恢复生产为契机,大力减税降费,切实降低民营企业负担。

翟美卿表示,在疫情背景下,以民营企业为主体的大量中小企业承受压力较重,部分已濒临破产的边缘。政府应对承受能力较弱的民营中小企业予以救助,继续降低社会保险费率,降低企业单位缴费标准,减轻企业负担,帮助企业恢复生产。

改善营商环境

翟美卿还建议,建立企业家反映意见诉求的“绿色通道”机制,持续改善营商环境。她认为,要积极构建新型政商关系,完善政企联系沟通机制,大力弘扬优秀企业家精神。建立企业家意见处理反馈机制、政府和企业家常态化沟通联系机制等,了解民企在此次疫情中遭受的损失和面临的困难,制订科学合理的措施,千方百计帮助企业恢复正常生产。

翟美卿在另一份提案中详述了对环保管控精细化的建议,她指出了部分环保管控中存在的问题并建议,在当前经济放缓特别是基础制造业面临困难的形势下,地方政府在环保



执法时,应避免“一刀切”突击管控等方式,从国家层面出台相关政策法规,确保环保、安监、国土政策统筹兼顾,精准施策,引导支持资源能源等基础制造业尽快走出困境。

翟美卿还表示,广东自贸试验区三个片区应适用同等等企业所得税税收优惠,建议广州南沙向深圳前海、珠海横琴看齐,争取同样15%的鼓励类税收优惠政策,并适时将自贸区企业所得税税收优惠推广至粤港澳大湾区。