

# 两会特刊

■ 2020年5月25日 星期一 ■ 责编:郭宏 美编:王春燕 电话:010-63070383

全国人大代表、国铁集团董事长陆东福建议

## 做强做优做大国铁企业

□本报记者 欧阳春香 崔小粟

铁路是拉动经济增长的“火车头”。全国人大代表、国铁集团董事长、党组书记陆东福近日接受中国证券报记者专访时表示,国铁集团将落实中央“六稳”“六保”任务,抓好重点项目实施和新项目开工准备工作。推动优质铁路资产股改上市,规范上市公司管理,提升铁路资产资本化股权化证券化水平。国铁集团正在着力打造新一代高速动车组研发平台,更安全、更环保、更节能的复兴号高速列车已进入技术方案论证制定阶段。

### 落实“六稳”“六保”任务

陆东福表示,中央对常态化疫情防控形势下扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务作出了全面部署,铁路牢记使命,深感加强铁路基础设施建设,可直接带动冶金、建筑、机械、电子、信息等关联产业发展,增加就业,有效扩大内需,吸纳工业产能。因此,必须迎难而上,主动担当作为。

陆东福介绍,首先是优化调整铁路投资计划。在国家政策推动下,在年初投资安排的基础上,增加国家铁路建设资金1000亿元,促进投资规模增长。同时,继续把防控铁路债务风险和建设质量摆在重要位置,确保投资效益和质量。在疫情防控常态化形势下,二季度全国铁路固定资产投资将完成2298亿元,同比增长4.1%。

同时,优质高效抓好重点项目实施。按照“保开通、保在建、保开工”的顺序,重点组织实施服务国家战略的干线项目以及补短板项目,提升投资效益和路网整体功能。二季度,确保商合杭高铁合肥至杭州段、南通至上海铁路、赤峰至喀左高铁、成昆铁路扩能改造玉溪至攀枝花段、格尔木至库尔勒铁路等项目如期开通运营。

此外,扎实做好新项目开工准备工作。对今年拟开工的新项目,细化安排,加大组织推进力度,确保前期工作进度和质量。川藏铁路雅安至林芝段前期工作科学扎实推进,工程地质风险基本判明,重大技术方案已论证稳定,全面开工建设的条件已具备。

“新基建”方面,国铁集团将组织传统铁路基础设施融合创新,开展5G、大数据、物联网等信息技术在铁路建设、运输服务中的研究和应用,打造智能京张等重点示范项目,提升铁路工程建设、装备制造、运营管理的数字化、智能化水平,促进铁路高质量发展。

### 国铁企业改革成效凸显

陆东福说,2019年国铁集团深入推动国铁企业改革取得新成效。主要体现在:中国国家铁路集团有限公司正式挂牌,国铁集团董事会工作机制正式运行;推动铁路优质资产股改上市,京沪高铁公司2020年1月成功上市,市场表现良好,其他一些国铁企业上市工作进展顺利;铁路投融资体制改革进一步深化,2019年地方政府和社会企业投资铁路基建项目的比例同比增加4个百分点;铁路运输生产领域改革、科技创新体制机制改革和企业三项制度改革等持续推进。

下一步,国铁集团将按照国企改革三年行动的部署要求,发挥制度优势,持续推动中国特色的国铁企业体制机制改革创新向纵深发展。

陆东福表示,将深化国铁企业公司制改革。加快建立完善国铁企业管理体制和运行机制,研究建立国铁集团权力清单和铁路局集团公司负面清单,规范国铁集团与铁路局集团公司的管理关系,不断提升公司治理效能。

推动国铁企业股份制改造。推动优质铁路资产股改上市,规范上市公司管理,提升铁路资产资本化股权化证券化水平。

深化铁路投融资改革。推进市场化债转股,实施铁路分类建设,推动国铁资本向干线铁路集中,积极吸引社会资本参与铁路建设,有效防范铁路债务风险。

实施运输供给侧结构性改革。建立健全法治化市场化经营机制,优化调整运输生产力布局,深入实施货运增量行动,客运提质计划和复兴号品牌战略,拓展服务产业链向纵深发展,不断丰富产品有效供给。发挥中欧班列战略通道作用,提升国际货运能力,保障国际产业链供应链。

### 打造新一代高速动车组

以复兴号为代表的中国高铁技术实现了从“追赶”到“领跑”的重大跨越。

陆东福指出,国铁集团充分发挥企业创新主体作用,坚定不移走自主创新之路,构建了以企业为主体、科研院所和高校广泛参与,产学研用紧密结合、协同创新的铁路科技创新体系。通过大力推进关键技术自主创新和产业化应用,形成了复兴号等一批重大科技创新成果,高速铁路、重载铁路、高原高寒铁路技术达到世界领先水平,智能铁路科技创新增实现重大突破,初步构建了智能铁路技术体系、标准体系和数据体系。

国铁集团将全面贯彻落实国家创新驱动发展战略和交通强国建设部署,坚持走中国特色自主创新道路,持续深化铁路工程建设、装备制造、安全保障、运营管理等重点领域关键核心技术自主创新,推动产学研用结合和技术成果转化。

陆东福表示,正在着力打造新一代高速动车组研发平台,更安全、更环保、更节能的复兴号高速列车已进入技术方案论证制定阶段。同时,完善高铁技术创新管理体系,加强科技人才队伍建设,全面增强铁路科技实力和创新能力,为促进铁路高质量发展、率先实现铁路现代化提供强大支撑。



新华社图片

### 热点透视

## 全国人大代表、华海药业总裁陈保华建议 进一步完善公共卫生法律体系



□本报记者 高佳晨

5月23日,全国人大代表、华海药业总裁陈保华接受中国证券报记者专访时表示,就制定公共卫生安全保障法以及修改科学技术进步法方面在两会上提出了建议。

陈保华表示,公共卫生安全是维护公众身体健康、生命

安全,推进健康中国建设的重要基石。近30年来,全球约出现新发传染病40多种,并以每年新发1种的态势发展,传播范围广、传播速度快、社会危害大,成了全球公共卫生的重点和难点领域。

陈保华指出,目前我国公共卫生法治体系不够完善,重大疫情防控相关立法和配套制度不够完善;应急响应机制以及相关应急预案的可操作性和针对性有待增强;一些地方重应急、轻预防的倾向仍未扭转;各级传染病医疗机构投入相对不足,药品和医疗物资等战略储备不足;各级疾控机构普遍存在能力不强、机制不活、动力不足等问题;公共卫生专门人才培养与需求脱节,公共卫生人才流失比较严重。

“痛定思痛,要努力补齐公共卫生领域这些短板,首先需要进一步完善公共卫生法律体系。制定公共卫生安全保障法,就是为了弥补公共卫生领域缺少基本法的现状,充分发挥法制的引领保障作用。”陈保华表示。

在推进疾控管理体制机制改革方面,陈保华提出三点建议:首先,建议国务院和县级以上人民政府建立公共卫生安全管理局。赋予整合公共卫生服务资源和应对突发事件相对自主权和决策权。公共卫生安全管理局与各级卫生健康行政部门的事权划分,由国务院研究确定。

同时,建议建立和完善六项疾控运行机制。即:建立公共卫生重大风险预判、评估、决策、防控协调机制;完善疫情报告制度和突发事件应急响应机制;健全科学研究、疾病控制、临床救治有效协同机制;建立跨部门、跨区域的管理协调机制;建立完善药品、医疗设备设施、防疫和居民生活必需品的战略储备与供给保障机制;建立完善联防联控、群防群控协调机制。

此外,建议推进国家疾控体系现代化建设。疾控机构是保障国家公共卫生安全的专业机构,是推进健康中国建设的主要军力,承担公共卫生安全服务和技术支撑,更是各级党委政府对疾病预防控制的决策参与者和实施者,疾控体系的公益性明显。应建立职责明确、能级清晰、运转顺畅、保障有力的疾控体系和较完善的管理机制。在体制上,明确疾控体系的公益性,体系列入国家公务员管理系列。将现有卫生健康行政部门的疾控管理部门及其职能并入同级疾病预防控制中心。

陈保华表示,《中华人民共和国科学技术进步法》自1993年制定以来,经2007年修订至今已有13年。“十几年来,我国科学技术发展环境发生了很大变化。高质量发展和建设创新型国家,实现世界科技强国目标,对保障科技创新的立法工作提出新的要求。现行法中部分规定亟需修订完善。”

## 全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能: 推进基层医疗机构互联网+医疗服务

□本报记者 傅苏颖

5月24日,全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能建议,推进基层医疗机构“互联网+医疗”服务,构建中医药现代产业体系。

### 落实分级诊疗

耿福能表示,全面推动“互联网+医疗”,使优质医疗资源下沉,让百姓少跑腿,数据多跑路,不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平,建议尽快落实分级诊疗等举措。

耿福能提出了五点建议:加快制定服务基层医疗机构的第三方医疗服务配套政策;出台鼓励基层医疗机构参与远程诊疗合作的政策;加快各地建立互联网医疗的配套政策;强化“互联网+医疗”法律监管;出台扶持在偏远地区开展互联网医疗服务机构的政策。

耿福能表示,2018年6月《国家卫健委关于进一步改革完善医疗机构、医师审批工作的通知》明确规定,医疗机构可委托独立机构开展检验、诊断、影像、消毒等服务。但基层医疗机构在开展第三方医疗服务过程中阻碍重重,有的地



区甚至明确将其列为超范围行医。建议各地出台配套法规,明确基层诊疗机构和第三方医疗服务机构合作开展医疗服务的合法性,打消基层医疗顾虑,更好地落实上述《通知》精神。

耿福能表示,国家出台的政策明确定义了互联网医疗

行为,但各地仍没有出台相应的法律法规,使得各地互联网医疗行为在“灰色地带”运行。应督促各地加快配套政策落地,切实推进国家“互联网+医疗”政策。

### 建立药材追溯体系

耿福能表示,中医药产业链涉及第一、第二、第三、第四产业,第一产业的药物栽培、种植,第二产业的药品、保健品、医疗器械研发生产制造,第三产业的医疗服务、健康管理咨询等,第四产业的用户体验,都充分体现了中医药现代化产业发展趋势。

耿福能建议,大力发展中药材基地建设,建立药材追溯体系,实施国家地理标志保护。中医药产业的核心基础除了中医理论之外就是中药,而中药的第一车间在土地。安全有效的药材是发展中医药的基础,药材质量不好,不仅不能保证治疗效果,也不能保证研发成果。

同时,建立依据中医理论为基础、以临床价值为导向的新药研发体系。安全有效是药品的核心价值,不能拘泥于成分类别,以临床价值作为新药评判标准。另外,耿福能建议大力发展中医药教育。

## 全国政协委员、叮当快药创始人兼董事长杨文龙: 推动“医检药保”互联互通

□本报记者 傅苏颖

全国政协委员、叮当快药创始人兼董事长杨文龙建议,推动“医检药保”互联互通,加快医疗服务创新,实现健康中国。

杨文龙表示,在一系列政策指导下,近年来我国医疗健康领域改革发展取得显著成就。尤其在疫情期间,国家出台的多项政策极大地促进了互联网医疗服务和药品“网订店送”服务的发展。各大医院纷纷启动在线预约挂号及在线问诊服务,药店行业也启动了“网订店送”无接触配送服务,越来越多的用户转向线上问诊、购药。同时,5G技术的应用为医疗、医药、医保的三医联动及到家身体检测创造了良好的技术条件。

杨文龙认为,在互

联网医药快速发展的进程中,医疗、检测、医药、医保在全国范围内互联互通、资源共享等方面还存在一些亟待完善之处。主要体现在:医疗健康信息数据采集系统分散、数据标准不统一;互联网医药与医保支付相结合还缺乏配套政策法规;互联网医疗缺乏到家检测服务的支撑。

杨文龙建议,加快国家级“医检药保云管理平台”建设,建立互联网+健康新服务体系;推动互联网医疗与多样化医保支付相结合的配套政策落地;大力发展智能健康检测技术,推进到家身体检测服务。

统一医疗健康业务标准和技术标准,建立全国统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗健康信息系统,建设国家级“医检药保云管理平台”,推进各省、市、自治区医疗健康数据中心的建设,实现全国医疗健康信息互联互通,加强数据有序共享。规范数据管理和应用权限,依法保护就诊人员信息和数据安全。

杨文龙建议,推进医保在线支付,同时进一步完善医疗保障体系的多角色支撑,公立医院与民营医院、线下实体医院与线上互联网医院多头参与,医保支付与商保支付并行,形成多层次、多类型的医疗服务体系和医保结算支付体系,解决群众挂号难、看病难、买药贵的问题。



杨文龙表示,坚持以人民健康为中心,全面贯彻落实《“健康中国2030”规划纲要》,加快建立国家级“医检药保云管理平台”,推动全国医疗健康信息互联互通与实时共享,实现医保跨区域结算和在线支付,推进到家身体检测服务,构建医疗、检测、医药、医保相结合的健康新生态,保障人民群众获得高质量、有效率、能负担的医药健康服务。



新华社图片